



Orkland kommune

Hovedutvalg Oppvekst

Dato: 04.12.2019 09:00

Sted: Meldal barne- og ungdomsskole

Notat:

Gyldig forfall meldes snarest til Servicekontoret tlf. 72 48 30 00 eller på e-post til postmottak@orkdal.kommune.no.

Varamedlemmer skal ikke møte uten særskilt innkalling.

Orkanger, 27.11.2019

Stig Kalstad
Leder i utvalg

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signaturer.

Saksliste

Politiske saker

2/19 Bosetting av flyktninger i 2020 - svar på anmodning fra IMDi
(Integrerings og mangfoldsdirektoratet)

3

Orienteringssaker

2/19 Presentasjon og omvisning av Meldal barne- og ungdomsskole og Grefstad barnehage, ved henholdsvis
enhetslederne Anita Storm og Elin Steigedal

10

Eventuelt

Drøftingssaker

1/19 Besøk/turnus på enhetene i oppvekst

11

2/19 Prinsipiell drøfting: Skal skoleruta avgjøres politisk eller administrativt?

12

3/19 Ressursfordelingsmodell skole og barnehage

13



Orkland kommune

Orkland

Vår saksbehandler

Anne Gundersen Sognli

Arkivsak 19/00094-1 - ---

Saksgang
Hovedutvalg Oppvekst
Kommunestyre

Møtedato
04.12.2019

Saksnr.

Bosetting av flyktninger i 2020 - svar på anmodning fra IMDi (Integrerings og mangfoldsdirektoratet)

Vedlegg:

Anmodning om bosetting av flyktninger i 2020

Kriterier for anmodning 2020

Rådmannens innstilling:

Orkland kommune bosetter 17 flyktninger i 2020 i tråd med anmodningen fra IMDi. Eventuell bosetting av familiegjennforente kommer i tillegg. Rådmannen gis fullmakt til å øke antallet med inntil 13 flyktninger, til totalt 30, dersom IMDi anmoder om dette.

Saksopplysninger:

Viser til anmodning fra IMDi datert 24.10.2019 med svarfrist 20. desember 2019:

Bosetting er første steg i integreringsprosessen, og rask bosetting er avgjørende for raskere oppstart av kvalifiserings- og integreringsløpet i en kommune. Kommunene gjør en god innsats for å legge til rette for rask bosetting og kvalifisering av flyktninger, slik at flere kan delta i arbeid og samfunnsliv.

Hvert år anmoder IMDi aktuelle kommuner om å bosette et bestemt antall flyktninger kommende år, på bakgrunn av nasjonale prognoser for behovet for bosetting.

Kunnskapsdepartementet har besluttet et sett med kriterier for anmodning om bosetting i 2020, se vedlegg. IMDi har, i samråd med KS, vurdert anmodningen til kommunene ut fra disse kriteriene.

På bakgrunn av dette, ber Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) om at kommunen bosetter 17 flyktninger i 2020.

Kommunen skal ikke bosette enslige mindreårige.

Svar på anmodningen

Vi ber om at det kommer tydelig fram av vedtaket hvor mange flyktninger kommunen vedtar å bosette i 2020. Vi oppfordrer kommunen til å fatte vedtak i tråd med antallet det er

anmodet om. Vedtaket skal ikke inkludere familiegjenforente eller inneholde andre reserverasjoner.

Vurdering:

De tidligere kommunene i Orkland har lang erfaring med bosetting av flyktninger og har over flere år vedtatt det antallet som IMDi har anmodet kommunene om å bosette.

Drifta og tjenestene innenfor integreringsfeltet vil fra 1.1.2020 bli en egen enhet i Orkland kommune. Den nye driftsenheten *Integrering* vil omfatte både voksenopplæring og flyktningetjeneste. Tjenestene i Integrering vil være det første treffpunktet for nybosatte flyktninger, de koordinerer blant annet bosetting, introduksjonsprogram og norskopplæring.

Etter den store økningen av asylsøkere til Norge i 2015 og 2016 har situasjonen stabilisert seg på et lavere nivå igjen. Dette gir seg utslag i at antallet IMDi har bosatt i Orklands-kommunene har gått betraktelig ned. I 2015 ble 55 flyktninger bosatt. I 2016 ble det bosatt 70 flyktninger. Bosettingen i 2017 ble på 59, i tillegg ble det bosatt 17 på familiegjenforening. I 2018 ble antallet 26 og en familiegjenforent. I 2019 har de fire kommunene tatt imot 15 flyktninger og tre familiegjenforente med flyktninger. I tillegg kommer det flere i løpet av året som blir familiegjenforent med norske statsborgere, mange av de har også rett og plikt til norskopplæring.

En av flaskehalsene i bosettingsarbeidet har vært tilgang på egne boliger. Det er i dag bedre tilgang på boliger, etter at flere byggeprosjekter er ferdig. Det har blant annet ført til at behovet for å leie boliger av private har avtatt og er i ferd med å fases ut. Fortsatt er det noen utfordringer med egne boliger for store familier, dette løses ved tverrfaglig gjennomgang av hver enkelt sak.

Voksenopplæringa har per i dag et deltakerantall på ca.110 hvorav rundt 40 personer får grunnskoleopplæring for voksne. Fokuset framover blir å tilpasse driften ut fra endrede bosettingstall. Det kan fortsatt bli en nedgang i antallet som har rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap. Men det som kan opprettholde antallet ved voksenopplæringa er mulig familiegjenforening, for de som allerede er bosatt, eller familiegjenforente med norske borgere. Kommunen har ingen innflytelse på hvem som får familiegjenforening, men har plikt til å tilby opplæring opp til deltakeren oppnår et visst nivå i norsk. I tillegg har det vært flere og flere som har søkt, og fått innvilget rett til grunnskoleopplæring ut fra behov. Retten er hjemlet i Opplæringsloven. Per i dag er det tre nivådelte grunnskoleklasser, og de fortsetter så lenge det er behov. Voksenopplæringa har hovedtilbudet ved K - bygget på Follo og en klasse ved Meldal VGS på Løkken. Klassen på Løkken vurderes fortløpende ut fra elevtall.

En av hovedutfordringene i bosettingsarbeidet er egnet arbeid for de voksne flyktningene, etter at de er ferdig med norskopplæring og videre utdanning. Målet er at hver enkelt skal ha en ordinær fast jobb i en stillingsprosent det er mulig å leve av. For å møte denne utfordringen har NAV et eget prosjekt i gang, for å intensivere arbeidet med å veilede den enkelte flyktning og arbeidsgiver. I tillegg har voksenopplæringa et eget kurs i yrkesnorsk.

Det anses som hensiktsmessig at rådmannen gis en viss fleksibilitet til å vurdere anmodninger om bosetting ut over vedtak, dersom slike skulle komme. Erfaringsmessig kan dette skje for eksempel dersom flyktninger med tilknytning til kommunen, så som herboende slekt, ønsker seg hit etter at vedtaket er oppfylt.

Tilrådingens økonomiske konsekvenser:

På sikt vil en nedgang i bosettingen føre til vesentlig mindre overføring fra staten på dette området. Utrekninger viser at kommunen allerede i 2020 vil se en kraftig reduksjon i overføringene. Årsaken til at bildet ikke endres så fort, er at kommunen får integreringstilskudd i 5 år og norsktilskudd i 3 år, noe som forsinker nedgangen. Rådmannen mener at opparbeidede fond på området, må benyttes for å gjøre nedgangen i bosettingen best mulig, både for flyktningene og hjelpeapparatet.

Konsekvenser for vedtatte målsettinger:

Orkland kommune vil utarbeide ny fireårig plan for Bosetting og integrering av flyktninger når kommunen er etablert og Vedtak om bosetting foreligger. Planen legges fram til politisk behandling.



IMDi
Integrerings- og
mangfoldsdirektoratet

Orkdal kommune på vegne av Orkland kommune

Ber om at brevet blir distribuert til:
Ordfører
Rådmann

Vår ref:19-07253

Dato:
24.10.2019

Deres ref:

Anmodning om bosetting av flyktninger i 2020

Bosetting er første steg i integreringsprosessen, og rask bosetting er avgjørende for raskere oppstart av kvalifiserings- og integreringsløpet i en kommune. Kommunene gjør en god innsats for å legge til rette for rask bosetting og kvalifisering av flyktninger, slik at flere kan delta i arbeid og samfunnsliv.

Hvert år anmoder IMDi aktuelle kommuner om å bosette et bestemt antall flyktninger kommende år, på bakgrunn av nasjonale prognoser for behovet for bosetting.

Kunnskapsdepartementet har besluttet et sett med kriterier for anmodning om bosetting i 2020, se vedlegg. IMDi har, i samråd med KS, vurdert anmodningen til kommunene ut fra disse kriteriene.

På bakgrunn av dette, ber Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) om at kommunen bosetter 17 flyktninger i 2020.

Kommunen skal ikke bosette enslige mindreårige.

Svar på anmodningen

Vi ber om at det kommer tydelig fram av vedtaket hvor mange flyktninger kommunen vedtar å bosette i 2020. Vi oppfordrer kommunen til å fatte vedtak i tråd med antallet det er anmodet om. Vedtaket skal ikke inkludere familiegjenforente eller inneholde andre reservasjoner.

Frist for å svare på anmodningen er 20.12.2019.

Når vedtak er fattet, bes kommunen om å:

- registrere vedtakstallet i IMDi sitt fagsystem for bosetting (IMDinett)
- sende skriftlig kopi av vedtaket til post@imdi.no med kopi til KS ved nina.gran@ks.no

Bakgrunn for tallene

De nyeste prognosene fra Beregningsgruppa for utlendingsforvaltningen viser at det er nødvendig å bosette om lag 5 100 flyktninger i Norge i 2020, inkludert 140 enslige mindreårige hvorav 40 er under 15 år.

Det beregnede bosettingsbehovet har bakgrunn i:

- prognoser over antall asylsøkere til Norge
- prognoser over antall innvilgede asylsøknader
- prognoser over antall overføringsflyktninger



- andre internasjonale forpliktelser

Prognosene og bosettingsbehovet kan endre seg gjennom året som følge av faktorene over. Den endelige bosettingen for året kan derfor bli høyere eller lavere enn det som ligger til grunn for anmodningen. Det er derfor viktig at kapasiteten til å bosette flyktninger kan justeres i tråd med behovet. IMDi vil uavhengig av dette fordele flyktninger til kommunene fortløpende.

Personer som er søkt ut til kommunen i 2019 og blir registrert som bosatt over nyttår, vil telle på kommunen sitt vedtak for 2020.

Tilskuddsordninger

- Kommuner som bosetter flyktninger, får utbetalt integreringstilskudd. Dette utbetales etter at IMDi mottar krav om tilskudd fra bosettingskommunen etter at flyktninger er bosatt. Tilskuddet skal medvirke til at kommunene har et aktivt bosettings- og integreringsarbeid for at flyktingene skal komme i arbeid, forsørge seg selv og delta i samfunnet så raskt som mulig. Integreringstilskuddet dekket 99,6 prosent av kommunenes utgifter i forbindelse med bosetting av flyktninger i 2018¹.
- Kommuner som bosetter enslige mindreårige flyktninger, mottar et særskilt tilskudd i tillegg til integreringstilskuddet. Dette må også søkes om etter bosetting.
- Noen flyktninger har et særskilt behov for oppfølging knyttet til funksjonsnivået sitt. Kommuner som bosetter flyktninger, må derfor regne med at enkelte personer som skal bosettes har særskilte behov. Kommuner som bosetter personer med nedsatt funksjonsevne og/eller atferdsvansker kan søke tilskudd fra IMDi for å dekke ekstraordinære utgifter.
- Kommuner mottar også tilskudd for voksne innvandrere som har rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap.

Les mer om tilskudd på IMDi sine nettsider: <https://www.imdi.no/tilskudd/>

Kontakt

Ta kontakt med IMDi ved bosettingsteamet hvis det er spørsmål om anmodningen.

Med hilsen
for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

IMDi Midt-Norge

Rune S. Foss
regiondirektør

Dokumentet er godkjent elektronisk og behøver derfor ikke håndskrevet signatur.

Vedlegg 1: Kriterier for anmodning 2020

¹ Jf. Beregningsutvalgets rapport for 2018, «Utgifter til bosetting og integrering 2018»



Dato:
24.10.2019

Vedlegg: Kriterier for anmodning 2020

IMDi viser til brev om anmodning om bosetting av flyktninger i 2020. Under følger informasjon om kriteriene for anmodningen, som besluttet av Kunnskapsdepartementet.

Kriteriene som ble lagt til grunn for anmodning om bosetting til kommunene er følgende:

- Flyktninger skal bosettes i alle landsdeler – styrt og spredt bosetting.
- Resultater i introduksjonsprogrammet over tid, samt muligheten for å få arbeid eller ta utdanning i regionen, skal tillegges størst vekt.
- Kommunens kapasitet og kompetanse til å sikre godt integreringsarbeid skal tas hensyn til ved anmodninger. Dette vurderes blant annet med utgangspunkt i kommunenes innbyggertall. Sammenslåtte kommuner vurderes særskilt.
- Som hovedregel skal ingen kommune anmodes om færre enn 10 personer, med mindre det foreligger særskilte forhold.
- Kommuner med integreringsmottak, inkludert samarbeidskommuner, skal vurderes særskilt for anmodning om bosetting.
- Det skal tas hensyn til beredskap for opp- og nedbygging av bosettingskapasiteten, stabilitet i tjenestetilbudet og evne til rask omstilling.
- Det skal, som hovedregel, ikke bosettes flyktninger i områder med særskilt høy andel innvandrerbefolkning. Et område brukes her om en kommune eller bydel.
- Det skal i størst mulig grad sikres kontinuitet i bosettingsarbeidet.

Resultater i introduksjonsprogrammet og mulighet for å få arbeid eller ta utdanning i regionen er tillagt størst vekt i vurderingen, etterfulgt av kommunens kapasitet og kompetanse til å sikre godt integreringsarbeid. Sistnevnte er blant annet operasjonalisert gjennom innbyggertall.

Hensikten med kriteriet om at det, som hovedregel, ikke skal bosettes flyktninger i områder med særskilt høy andel innvandrere, er å unngå at nyankomne flyktninger bosettes inn i områder med dårlige levekår og integreringsutfordringer. Særskilt høy innvandrerandel er vurdert å være en innvandrerbefolkning på om lag 30 prosent av det totale antallet innbyggere i et område (innvandrere og norskfødte med to innvandrerforeldre). Et område brukes her om en kommune eller bydel. Det må foreligge særskilte grunner for å avvike fra hovedregelen i enkelttilfeller. Følgende elementer kan utgjøre et slikt grunnlag:

- Lav innvandrerandel i en delbydel/område i en bydel/område i en kommune som ellers har høy andel innvandrerbefolkning.
- Lave levekårsutfordringer i dette området.
- Høy andel norskspråklige i nærliggende/lokale barnehager og skoler.
- Gode muligheter for arbeid.
- Familietilknytning.



Det er viktig at kommunene, i sin langsiktige planlegging, sørger for at flyktninger bosettes i områder der det er gode muligheter for å praktisere norsk i barnehage, skole og i nærmiljøet, og der det er god tilgang på arbeid og utdanning.

Denne behandlingen '2/19 Presentasjon og omvisning av Meldal barne- og ungdomsskole og Grefstad barnehage, ved henholdsvis enhetslederne Anita Storm og Elin Steigedal

' har ingen saksframlegg.

Denne behandlingen '1/19 Besøk/turnus på enhetene i oppvekst ' har ingen saksframlegg.

Denne behandlingen '2/19 Prinsipiell drøfting: Skal skoleruta avgjøres politisk eller administrativt? ' har ingen saksframlegg.

Denne behandlingen '3/19 Ressursfordelingsmodell skole og barnehage' har ingen saksframlegg.