



Møteinnkalling

Utvalg: Fellesnemnd Orkland
Møtested: Kommunestyresalen, Orkdal Rådhus
Dato: 07.03.2019
Tid: 09:00

Gyldig forfall meldes snarest til egen kommune.

Orkanger, 01.03.2019

Are Hilstad
Leder

Ingeborg Wolden
sekretær

Vi henstiller alle om ikke å bruke produkter med parfyme i forkant av -og i møtene. Takk for at du tar hensyn.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

SAKSLISTE

Saksnr	Innhold	Lukket behandling	Arkivsak
OR 4/19	Helseplattformen v/Tor Erling Evjen		
OR 5/19	Prosjekt Folkehelsesenteret		
OR 6/19	Prosjektstatus v/prosjektleder Ingvill Kvernmo		
PS 6/19	Planprogram for Kommuneplanens samfunnsdel for Orkland		2019/2032
PS 7/19	Grafisk utforming av nytt kommunevåpen		2019/685
PS 8/19	Avtale om kommunale NAV-tjenester mellom Orkland kommune og Rindal kommune		2019/2053
PS 9/19	Eierskap i Orkland kommune - oppfølging og eierskapsstrategi		2019/2052
PS 10/19	Deltakelse på Orkland-stand Trøndersk matfestival		2019/2403

OR 4/19 Helseplattformen v/Tor Erling Evjen

OR 5/19 Prosjekt Folkehelsesenteret

OR 6/19 Prosjektstatus v/prosjektleder Ingvill Kvernmo

Saksframlegg

Saksbehandler
Petter Lindseth

Dato
21.02.2019

Arkivreferanse
2019/2032-1

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
8/19	Arbeidsutvalg Orkland	28.02.2019
6/19	Fellesnemnd Orkland	07.03.2019

Planprogram for Kommuneplanens samfunnsdel for Orkland

Vedlegg

1 Forslag til planprogram for Kommuneplanens samfunnsdel for Orkland

Behandling i Arbeidsutvalg Orkland - 28.02.2019

Avstemming

Prosjektleders innstilling – enstemmig vedtatt.

Tilråding i Arbeidsutvalg Orkland - 28.02.2019

Utkast til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel for nye Orkland kommune sendes på høring til regionale myndigheter og legges ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker.

Prosjektleders innstilling

Utkast til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel for nye Orkland kommune sendes på høring til regionale myndigheter og legges ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker.

Bakgrunn for saken

Dette er en oppfølging av fellesnemndas vedtak i sak 9/18: Oppstart av arbeidet med samfunnsdelen i kommuneplanen og andre prioriterte planoppgaver.

Plan- og bygningsloven (§4-1) gir regler for oppstart av planarbeid, og at det i denne sammenhengen skjer ved å legge et planprogram ut til offentlig høring, med en høringsfrist på minimum seks uker.

Planprogrammet skal beskrive formålet med planarbeidet, tydeliggjøre behovet for spesifikke utredninger/ kunnskapsgrunnlag og belyse opplegget for medvirkning i planarbeidet.

Vurdering

Kommuneplanens samfunnsdel skal sikre en bedre og mer helhetlig planlegging for en bærekraftig samfunnsutvikling. Dette skal være et strategisk planverktøy for Orkland kommune som lokalsamfunn og som organisasjon. Gjennom arbeidet med å utvikle kommuneplanens samfunnsdel er det viktig å jobbe kunnskapsbasert slik at viktige og sentrale utviklingstrekk, muligheter og utfordringer knyttet til samfunnsutviklinga, danner grunnlag for de strategiske valg kommunen tar. Spesielt er dette vesentlig for

sektorovergripende områder som folkehelse, klima og miljø, barn og unge, integrering, næringspolitikk osv. Plandokumentet skal videre synliggjøre utfordringer, overordna mål, visjon og strategier for kommuneorganisasjonen. Dette innebærer å gi føringer for de ulike fagområdenes planlegging, gjennomføring av tiltak og læring/ evaluering av disse.

Det vises til utkast til planprogram hvordan dette planarbeidet er tenkt lagt opp.

Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel for Orkland 2020-2032

Planprogrammet sier noe om hvorfor kommunen planlegger, hvordan det skal gjøres, hvem som skal involveres og når skal det foregå.

Orkland kommune etableres fra 1.1.2020. Intensjonsavtalen ble 31.10.16 underskrevet av Agdenes, Meldal, Orkdal og Snillfjord kommuner.

Intensjonsavtalen omtaler viktige områder for kommunen og er et godt grunnlag for prioriteringer i/setter rammene for den første kommuneplanens samfunnsdel for ny-kommunen:

“Vi skal sammen utvikle en aktiv, attraktiv og miljøvennlig kommune som et sterkt tyngdepunkt i sørvest-Trøndelag.”



Bakgrunn

Fellesnemnda for Orkland (de fire formannskapene) vedtok i møte 12.04.18:

1. Fellesnemnda ber prosjektleder starte opp prosessarbeid med kommuneplanens samfunnsdel og planstrategi. Innbyggerdialog og medvirkning er sentrale momenter i dette planarbeidet.
2. Følgende plandokumenter utarbeides i forbindelse med samfunnsdel og planstrategi:
 - a. Overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse for Orkland kommune
 - b. Beredskapsplan for Orkland kommune
 - c. Overordnet digitaliseringsstrategi og gevinstrealiseringsplan
 - d. Oversikt over helsetilstanden i Orkland kommune
3. Plandokumentene skal være vedtatt av fellesnemnda innen kommunestyrevalget 2019.
4. Et overordna prinsipp er at helhetlig styring legges til grunn for kommunens virksomhet, og at det ikke legges opp til et mer omfattende plansystem enn nødvendig.

Arbeidet med overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse, beredskapsplan, digitaliseringsstrategi og oversikt over helsetilstanden vil startes opp og gå mer eller mindre parallelt med arbeidet med samfunnsdelen.

Formål med planarbeidet

Kommuneplanens samfunnsdel er verktøyet for helhetlig planlegging, og skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for Orklandsamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Kommuneplanens samfunnsdel er det overordnede plandokumentet som skal ligge til grunn både for arealdelen og øvrig planverk i kommunen. Uten dens styringsrammer vil planlegging og vedtak i Orkland kommune kunne stå i fare for å bli uoversiktlig, situasjonsbetinget og lite forutsigbart. Det er videre viktig med en tett kopling til økonomi- og handlingsplanen, og at strategiene avstemmes med de økonomiske realiteter. Planen vil også vurdere hvilke tiltak som skal settes i verk for å nå målsettingene i intensjonsavtalen.

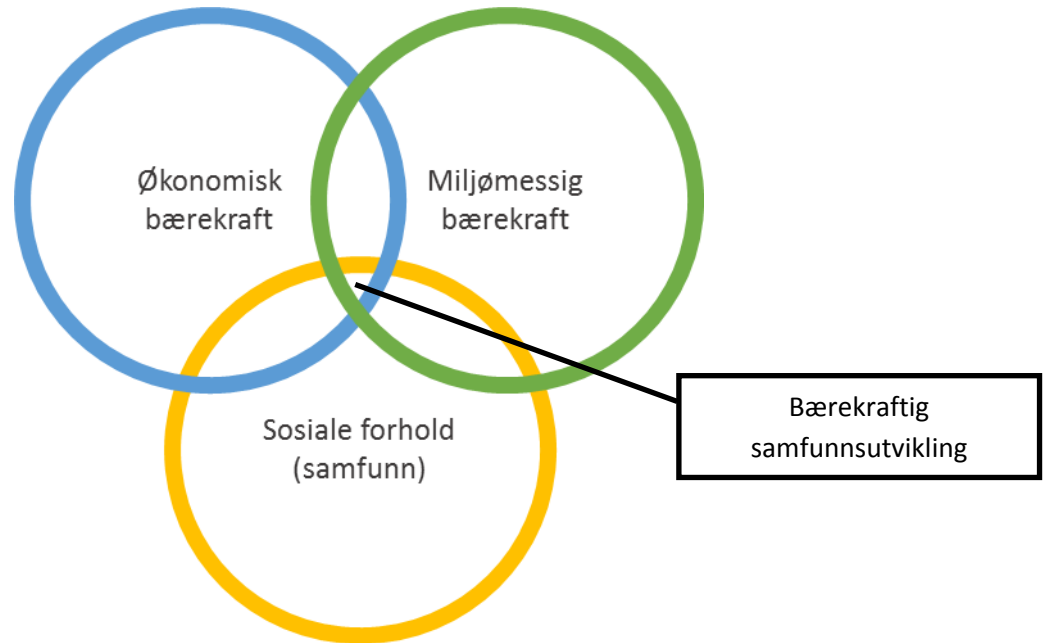
Det er et klart ønske om at Orkland kommune skal ha planer på strategisk, taktisk og operativt nivå som er samordnet med samfunnsdelen og hverandre. Ved å starte med kommuneplanens samfunnsdel er det et ønske om å legge grunnlaget for en god, helhetlig og samskapende plankultur for nye Orkland kommune. Det legges opp til en prosess med vekt på politisk eierskap, samskaping og involvering av innbyggere, lag og foreninger,

Utkast 21. februar 2019



næringsliv og særinteresser, for å skape et folkelig engasjement i arbeidet med å utvikle Orkland kommune i ønsket retning.

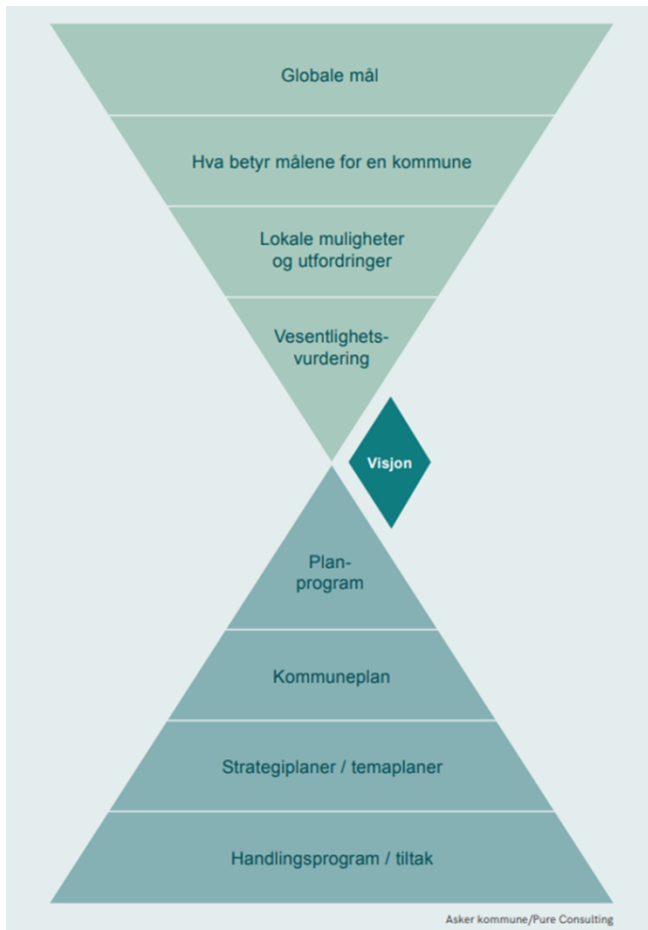
Bærekraftig samfunnsutvikling



En overordnet ramme for arbeidet med samfunnsdelen vil være målet om en bærekraftig samfunnsutvikling i Orkland, som reflekterer oppfølgingen av FNs bærekraftsmål. De fleste av bærekraftmåla har relevans, og vi stiller oss spørsmålet: Hva betyr bærekraftmåla for oss, hvordan kan Orkland bidra? Hvordan handler vi lokalt utfra en forståelse av at det er et gjensidig avhengighetsforhold mellom økonomisk bærekraft, miljømessig bærekraft og sosiale forhold? De fleste av målene er relevante for helsa og livskvaliteten for befolkningen i Orkland.



Figuren (kilde: Asker kommune) viser hvordan en kan trekke ned de globale bærekraftsmåla til lokal handling:



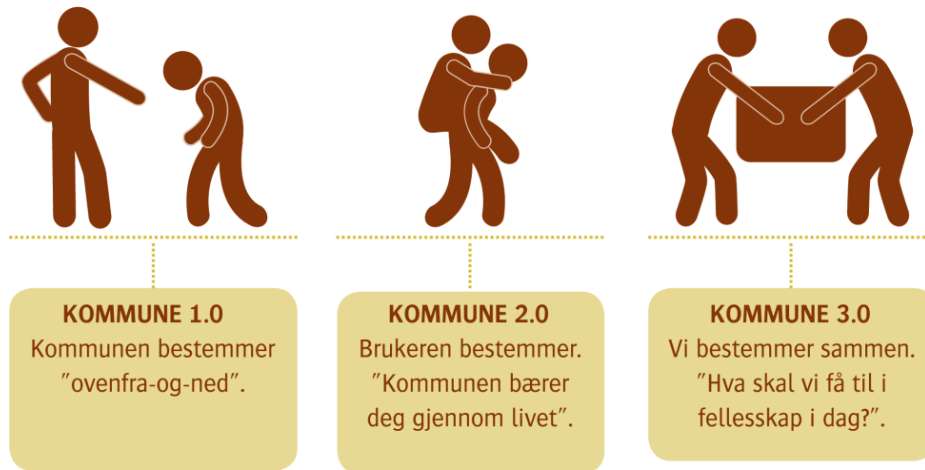
Den øverste trekanten viser at en starter bredt, for å snevre inn arbeidet, fra det globale til det lokale perspektivet.

Den nederste trekanten viser hierarkiet av de lokale planene våre, der tiltakene blir nedfelt, for så å bli gjennomført.



«Samskaping»

Prinsippa for “kommune 3.0” slik som vist i figuren under skal ligge til grunn for bygginga av Orkland kommune. Sammen bygger vi Orkland!



Behov for utredninger

Kommunene som går inn i Orkland har kommuneplaner med ulik alder, oppbygging og prioriteringer. Strategisk næringsplan for Orkdalsregionen og intensjonsavtalen for sammenslåingen er felles for kommunen. Fellesnemnda har bestilt:

- Overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse for Orkland kommune
- Beredskapsplan for Orkland kommune
- Overordnet digitaliseringsstrategi og gevinstrealiseringsplan
- Oversikt over helsetilstanden i Orkland kommune

Oppdateringer/sammenstilling av statistikk og prognoser vil være en del av grunnlagsarbeidet med samfunnsdelen. Noe av dette foreligger i økonomi- og handlingsplanen for Orkland som ble vedtatt av fellesnemnda, og lagt til grunn for kommunestyrenes budsjettbehandling i desember 2018.

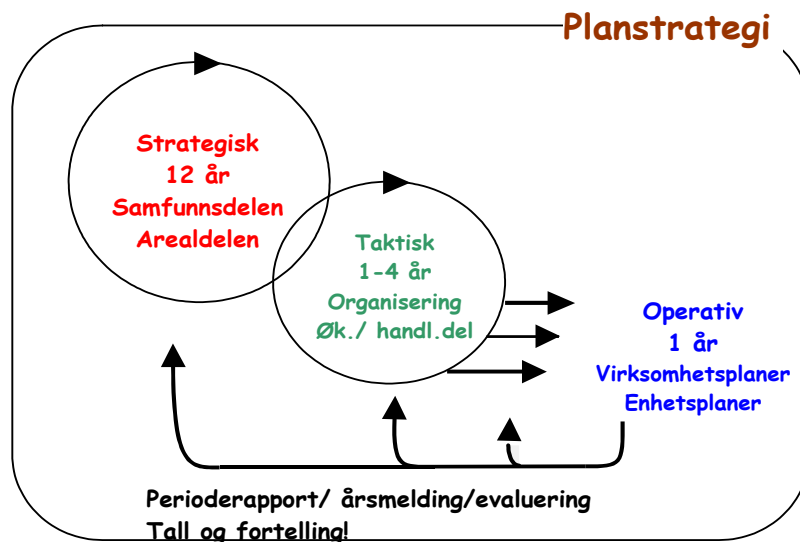
Planstrategi

Alle kommuner skal innen ett år etter konstituering fastsette planstrategi for kommunen. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden. For Orkland er det gjort et valg om at arbeidet med Samfunnsdelen har første prioritet. Arbeidet med planstrategien vil innlemmes i arbeidet med samfunnsdelen. Planstrategien skal fastsettes samtidig med vedtak av samfunnsdel.



Utvikling av kommunens plansystem

Som en del av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og planstrategi har nye Orkland kommune nå en unik mulighet til å starte helt på nytt og vektlegge plan som aktivt politisk/administrativt ledelsesverktøy, b.la. gjennom realistiske planer, bedre koblinger mellom planer og økonomi og gjennom strukturering, forenkling og færre planer.



Det vurderes flere ulike tilnærminger i arbeidet med å utvikle plansystemet:

- Kommuneplanens samfunnsdel synkroniseres med kommunal planstrategi
- Et felles kunnskapsgrunnlag for kommunens plan- og utviklingsarbeid
- Kunnskapsgrunnlaget (mulighets- og utfordringsdokument for kommunen som samfunn og som organisasjon) legges til grunn for all planlegging i kommunen, og kan suppleres ved ulike former for sektorplaner/temaplaner. Kunnskapsgrunnlaget justeres hvert år i forbindelse med rullering av kommuneplanens handlingsdel/økonomiplan og årsmeldinger.
- Realistisk planlegging gjennom tettere kobling mellom plan og økonomi
Det legges opp til realistisk planlegging gjennom en tett kobling mellom kunnskapsgrunnlag, kommuneplanens samfunnsdel, sektorplaner og kommuneplanens handlingsdel/økonomiplan, budsjett og årsmeldinger. Det skal være en tydelig tråd mellom de ulike planene/plannivåene.
- Mål og strategier i samfunnsdelen konkretiseres gjennom tiltak og prioriteringer i en 4-årig handlingsdel som utarbeides som en del av kommuneplanprosessen. I 2018 ble det utført et felles arbeid blant de fire kommunene for å fremme handlingsplan for Orkland. Dette arbeidet var nyttig og vil nå videreføres. Økonomiplanen inngår som en del av kommuneplanens handlingsdel og rulleres årlig jfr. kommunelovens bestemmelser. I



kommuneplanens handlingsdel/økonomiplan konkretiseres det hvordan kommuneplanens mål og strategier gjennom tiltak, prioriteringer og ressurser skal følges opp de påfølgende år, innenfor kommunens økonomiske rammer. Gjennom perioderapporter og årsmeldingen vurderes det om utviklingen går i ønsket retning.

- Forenkling gjennom å vurdere behovet for egne planer kontra delstrategier. Det skal vurderes om- og ev. hvilke temaer det skal utarbeides sektorplaner for, og om disse skal ha status som kommunedelplaner etter bestemmelsene i plan og bygningsloven. Klima- og miljø, helse, folkehelse, oppvekst, samferdsel, kulturminner og næring er eksempel på temaer som vurderes. Skal slike tema ha egne kommunedelplaner, eller vil samfunnsdelen gi tydelige nok signaler for ønsket utvikling og danne utgangspunkt for tema-/ fagplaner? Alternativt kan en utvikle egne delstrategier for valgte tema som næring, og strategiene vil da kunne følges opp med mer konkrete fag- og temaplaner.
- Fokus på å utvikle plankulturen i den nye kommunen. Som en del av arbeidet med å utvikle kommunens plansystem som politisk/administrativt ledelsesverktøy satses det målretta med å utvikle plankulturen i kommunen med vekt på plan som et aktivt og levende arbeidsredskap, som legger føringer på arbeidet med å videreutvikle kommunen som samfunn og som organisasjon.

Organisering av planarbeidet

Arbeidsutvalget for fellesnemnda er styringsgruppe for planarbeidet inntil det nye kommunestyret og formannskapet er på plass.

Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel inngår som del av studiet "Prosessledelse og prosjektdesign våren 2019. Ca 30 medarbeidere i Orkland deltar. Prosjektgruppe samfunn har ansvaret for det administrative arbeidet med samfunnsplanprosessen. Gruppen ledes av ass. rådmann/ kommunalsjef for samfunn Orkland, Petter Lindseth. Øvrige deltakere er:

Ingvill Kvernmo, prosjektleder for Orkland, rådmann i Orkland
Atle Wormdal, miljø/klima
Steinar Larsen, kommunikasjon
Olav Dombu, kommunikasjon
Johanne Opheim, folkehelse
Lena Marie Hansen, tillitsvalgt Delta
Kristin Gjersvoll Wangen, kommunalsjef for helse og mestring i Orkland
Ingvill Kanestrøm, plan
Ingrid Voll, plan

I tillegg er det definert fire områder med prosjektgrupper:

1. Nivellering av tjenestenivå, økonomi- og handlingsplanen – «Solid styring i Orkland»
2. Bedre tverrfaglig innsats – oppvekst, helse og mestring
3. Arbeidsgiverpolitikk for Orkland – «Best i møter med mennesker»
4. Digitalisering – hvordan bruke teknologi for å få bedre tjenester



Politisk forankring/vedtaksorgan i 2019 vil fram til oktober være Fellesnemnda og arbeidsutvalget (AU) for Orkland. Det nye kommunestyret for Orkland skal vedta kommuneplanens samfunnsdel i 2020. Politisk involvering/forankring vil være en prioritert oppgave under planarbeidet.

Medvirkning

For å skape en god samfunnsdel er det nødvendig med brede medvirkningsprosesser. Vi vil bruke ulike former for medvirkning underveis i prosessen for å sikre at planen gir uttrykk for både innspill og behov fra ulike interessenter i befolkningen, for eksempel næringsliv.

Etter en interessentanalyse vil det bli ulike former for medvirkning underveis i prosessen:

- Oppsøkende virksomhet til eksisterende arenaer
- Gjestebud med inviterte målgrupper
- Innbyggerundersøkelse
- Dialogmøter
- Åpne møter
- En egen kommunikasjonsstrategi for kommuneplanprosessen

Det legges opp til interaktive møter med bruk av digitale verktøy som gir innspill umiddelbart fra deltakerne, og innspillene blir lagret og tatt med videre i prosessen.



Framdriftsplan

Aktivitet	Ansvarlig	Tid
Dialogmøter: Idrettsråd Reiseliv/mat Kulturdiallog Næringsforening Landbruk Barn/unge Listen er ikke uttømmende	Prosjektgruppe samfunn	08.01.19, og flere møtepunkt 04.02.19, og flere møtepunkt 04.03.19 Ikke fastsatt Ikke fastsatt Ikke fastsatt
Innbyggerundersøkelse (-r)	Prosjektgruppe samfunn	Våren 2019
Intern medvirkning/egne ansatte og politikere: Alle godfotsamlinger (sektorvise samlinger for alle ansatte) Felles kommunestyresamling med tema demokrati og samhandling. De kommunale rådene inviteres også. Tillitsvalgteforum Orkland	Prosjektleder for Orkland, ledergruppen Orkland	Vinter 2019 Vår 2019
Første gangs behandling av planprogram	Prosjektleder Orkland/fellesnemnda	07.03.19
Høring/offentlig ettersyn		Mars/april
Fastsetting av planprogram	Fellesnemnda	23.05.19
Planarbeid kommuneplanens samfunnsdel, første utkast drøftes i august/september	Prosjektgruppe	Vår/sommer/høst 2019
Første utkast drøftes	Prosjektgruppe/fellesnemnd/AU	September
Ferdigstilling av planforslag	Prosjektgruppe/kommunestyret	Oktober
Første gangs behandling av planforslag og planstrategi for Orkland	Rådmann/kommunestyret	Uke 44
Høring/offentlig ettersyn		Minimum 6 uker
Vedtak av kommuneplanens samfunnsdel og fastsetting av Orklands planstrategi for første 4-årsperiode	Rådmann/kommunestyret	Februar 2020
Etter vedtak: Samfunnsdelen brukes som utviklingsverktøy og har stor legitimitet	Alle	2020 ->





Saksbehandler
Ingvill Kvernmo

Dato
22.02.2019

Arkivreferanse
2019/685-4

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
10/19	Arbeidsutvalg Orkland	28.02.2019
7/19	Fellesnemnd Orkland	07.03.2019

Grafisk utforming av nytt kommunevåpen

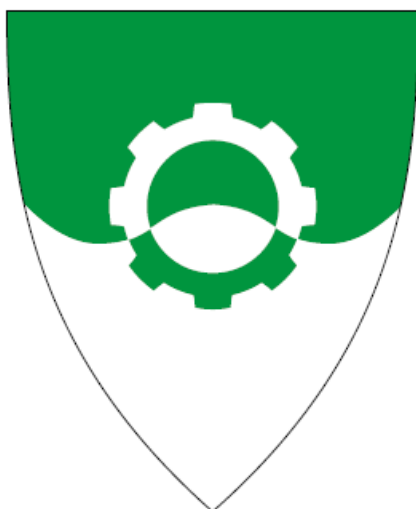
Vedlegg

- 1 Notat med grafisk utforming fra Allsidig Design as

Behandling i Arbeidsutvalg Orkland - 28.02.2019

Are Hilstad fremmet følgende forslag :

Kommunestyret i xxxx godkjenner Fellesnemndas valg av kommunevåpen.



Nina Astrid Mjør fremmet følgende forslag:

Innstillinger på variant 1 til kommunevåpen for Orkland.

Avstemming

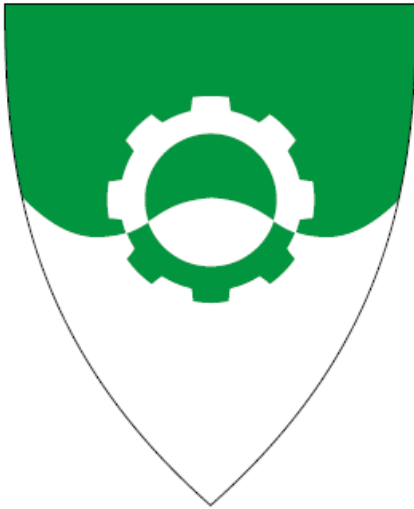
Alternativ votering:

Are Hilstads forslag – 7 stemmer og vedtatt.

Nina Astrid Mjørs forslag – 1 stemme.

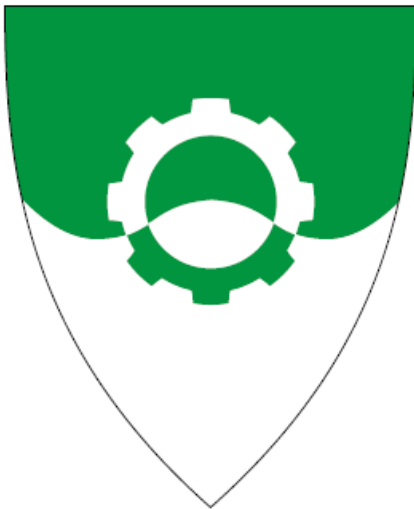
Tilråding i Arbeidsutvalg Orkland - 28.02.2019

Kommunestyret i xxxx godkjenner Fellesnemndas valg av kommunevåpen.



Prosjektleders innstilling

Fellesnemnda anbefaler nytt kommunevåpen for Orkland. Forslaget sendes til de fire kommunestyrene for endelig vedtak i henhold til regelverk om kommunevåpen og kommuneflagg.



Bakgrunn for saken

Vedtak i Fellesnemnd Orkland - 07.02.2019

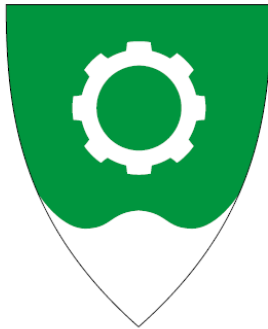
«Fellesnemnda går videre med alternativ 1 fra Erik Einum.»

«Forklaring fra forslagstiller: Grønt symboliserer jordbruk og skogbruk. Det hvite nederst er sjøen. Tannhjulet representerer industri, både gammel og ny, inkludert havbruk»

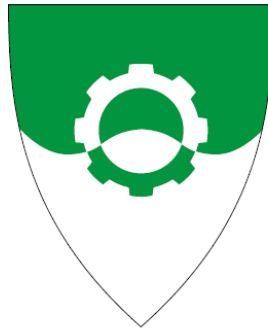
Prosjektleder har engasjert grafiker (Kajsa Selnes i Allsidig design as) for å få tegnet ut det nye kommunevåpenet med utgangspunkt i forslaget til Erik Einum, basert på de innspillene som kom i fellesnemnda. Erik hadde tatt utgangspunkt i tannhjulet på kommunevåpenet til Meldal, og bølgen fra elva på kommunevåpenet til Orkdal. Allsidig design har fridd seg fra de gamle kommunevåpnene, og tegnet tannhjulet med litt dypere tenner og bølgen i banneret litt mer «leken». Ideskissen fra Erik Einum er fortsatt tydelig.

Vurdering

Noen av innspillene i fellesnemnda 7. februar gikk på plasseringen av tannhjulet. Noen ønsket en lavere plassering, og noen ønsket å senke tannhjulet ned i vannet. Det er tegnet ut to forslag, slik at fellesnemnda kan velge mellom to ulike alternativ.



FØRSTE ALTERNATIV

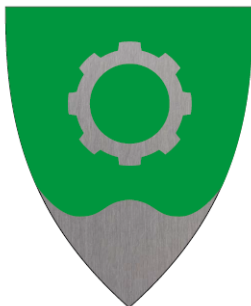


ANDRE ALTERNATIV

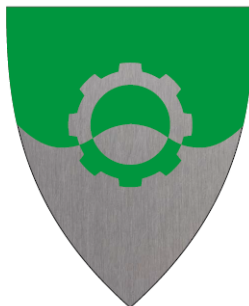
Prosjektleder har gjort vurderinger i samråd med grafisk byrå. Ved å senke tannhjulet i vannet, vil tannhjulet binde landbruk, industri og vann sammen. Det gir også flere muligheter ved utformingen av den grafiske profilen til Orkland kommune. (Se eksempler i vedlegg)

Det var også noen innspill i fellesnemndsmøte knyttet i hvor stor grad den nye kommunen skal forholde seg til de heraldiske prinsippene når det gjelder farger. Her var det noen som tok til ordet for å bruke både blått og grønt. I tråd med de heraldiske prinsippene vil det hvite også være sølv, og det er lagt fram eksempel på hvordan kommunevåpenet vil se ut trykket på sølv eller aluminium/stål. Da vil både vannet og tannhjulet bli sølvfarget. Å forholde seg til de heraldiske anbefalingene knyttet til farger gir et renere uttrykk, enn ved å ha både grønt og blått på kommunevåpenet.

Eksempel på hvordan våpenet vil se ut på sølv/stål/aluminium.



FØRSTE ALTERNATIV



ANDRE ALTERNATIV

Det har allerede kommet forespørsler på bruk av kommunevåpenet. Prosjektleder foreslår at det utarbeides retningslinjer for bruk av kommunevåpenet basert på KS sine anbefalinger. Forslag på retningslinjer kommer tilbake til fellesnemnda i egen sak.

Videre prosess

1. januar 2018 trådte nytt regelverk om kommunevåpen og kommuneflagg i kraft. Det nye regelverket innebærer at den statlige godkjenningsordningen for kommunale og fylkeskommunale flagg og våpen oppheves og at kommunestyret og fylkestinget får eksklusiv kompetanse til å vedta flagg og våpen. Våpen og flagg skal derfor ikke lenger godkjennes av Kongen i statsråd.

Dersom det er ønskelig å fastsette nytt våpen og flagg før ikrafttredelse av ny kommune, kan eksisterende kommunestyre treffe likelydende vedtak. Etter vedtak i kommunestyrene må det sørges for felles innsending til Arkivverket. Fellesnemnda har ikke kompetanse til å vedta flagg eller våpen.

Etter at fellesnemnda har gjort sin anbefaling av kommunevåpen, sendes saken til behandling i kommunestyrene i Orkdal, Meldal, Agdenes og Snillfjord

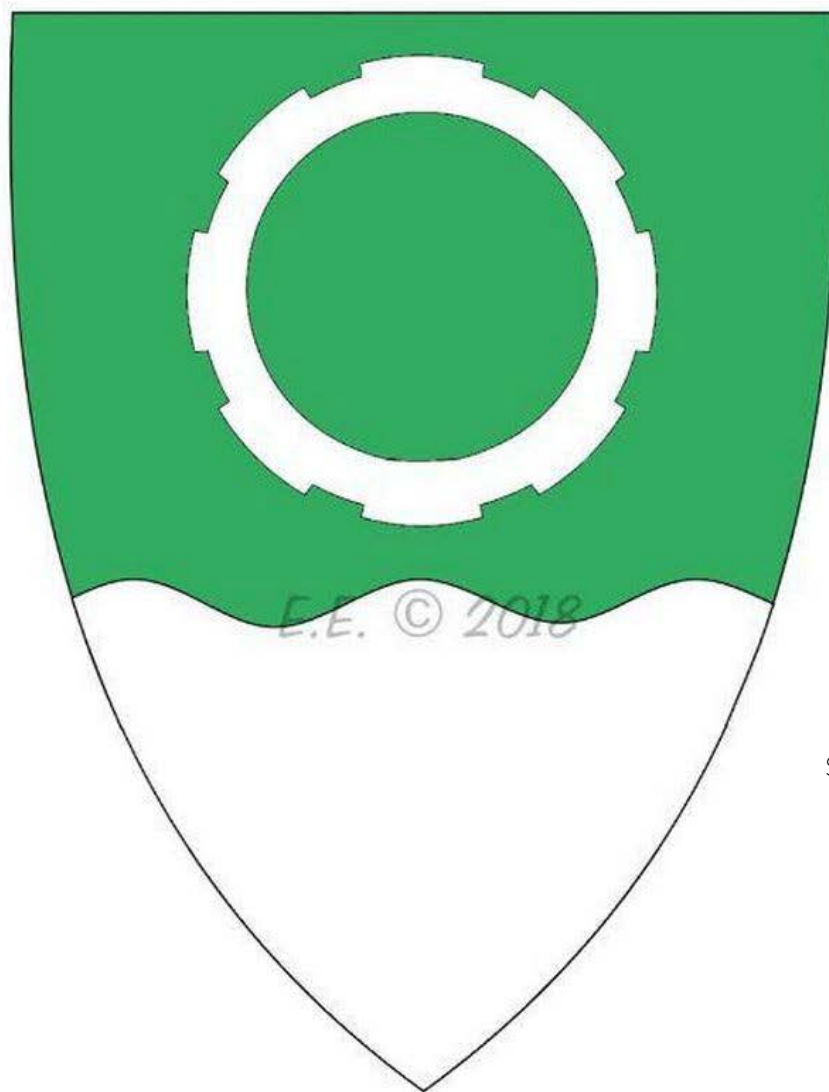
Tilrådingens økonomiske konsekvenser

Konsekvenser for vedtatte målsettinger

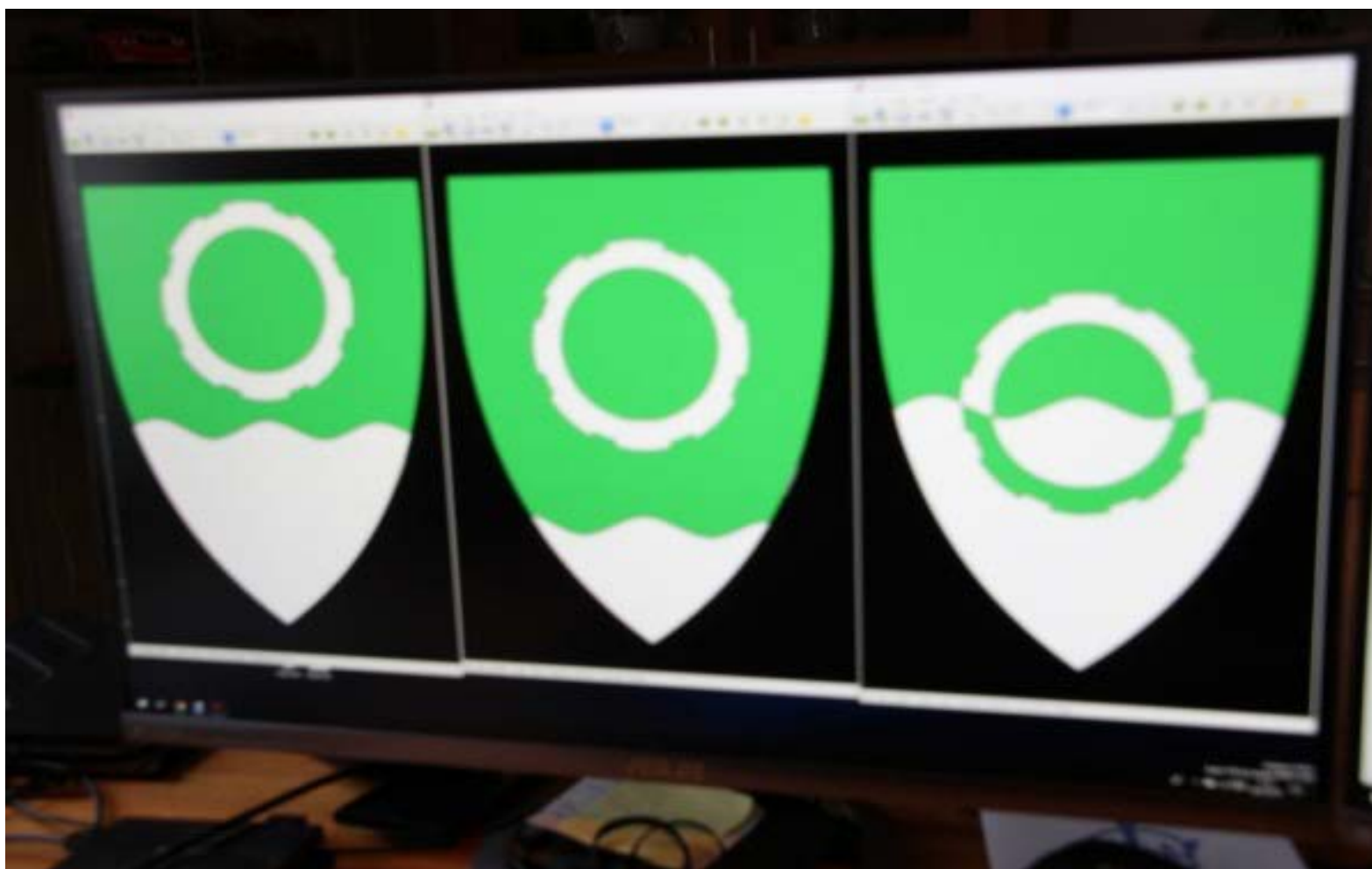
Forslag til kommunevåpen for ORKLAND KOMMUNE

BASERT PÅ SKISSER FRA ERIK EINUM SOM VANT TEGNEKONKURRANSEN

FEBRUAR | 2019

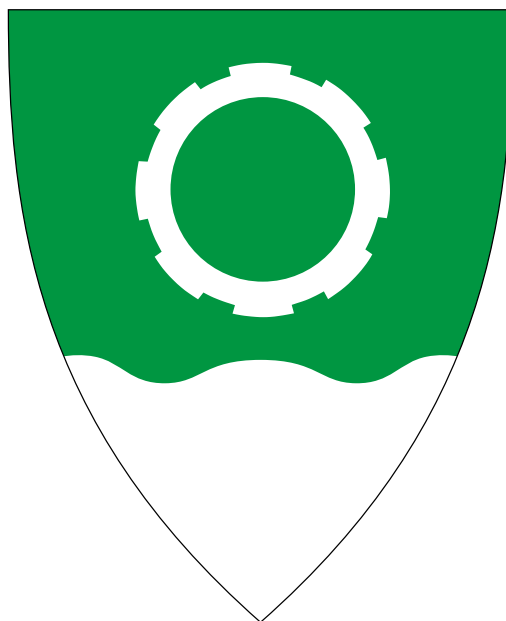


SKISSE FRA ERIK EINUM

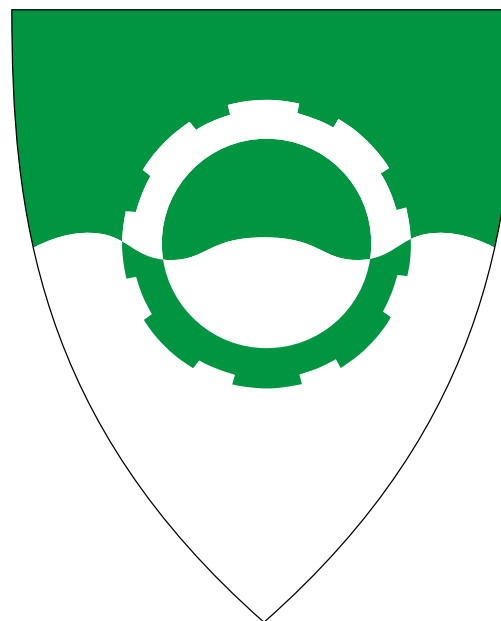


FORESLÅTTE ALTERNATIVE SKISSER FRA ERIK EINUM
FOTO MELDAL.NO

RENTEGNET FORSLAG SKISSE

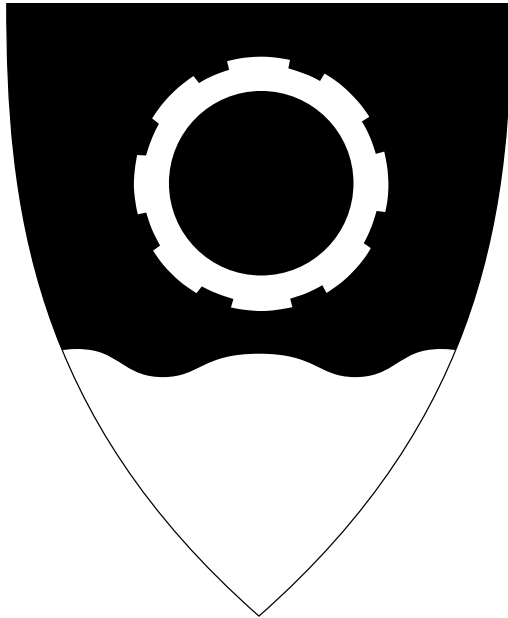


FØRSTE ALTERNATIV

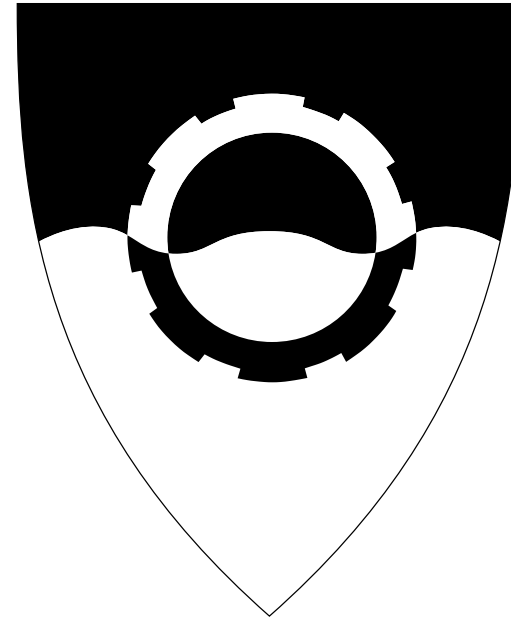


ANDRE ALTERNATIV

RENTEGNET FORSLAG VIST I SORT



FØRSTE ALTERNATIV

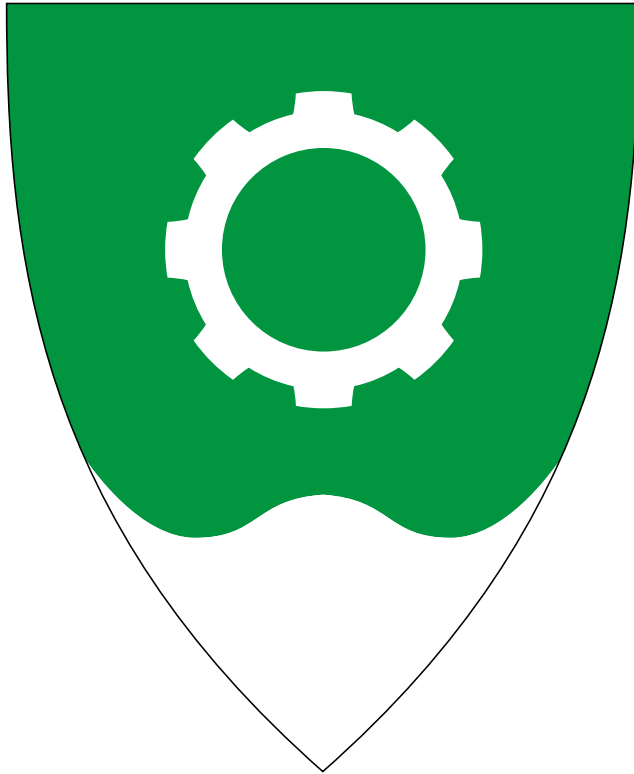


ANDRE ALTERNATIV

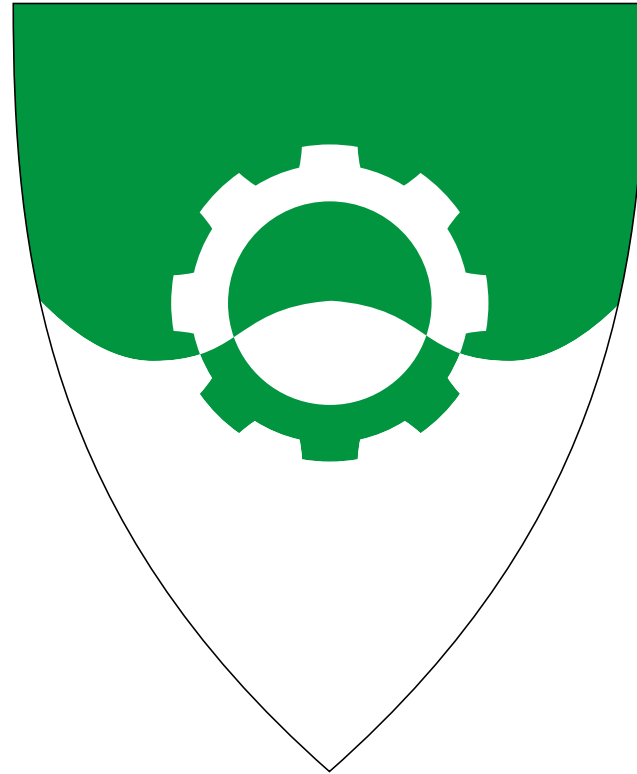
Videreutvikling av alternativ ORKLAND KOMMUNE

JUSTERING PÅ FORMEN AV ELEMENTENE



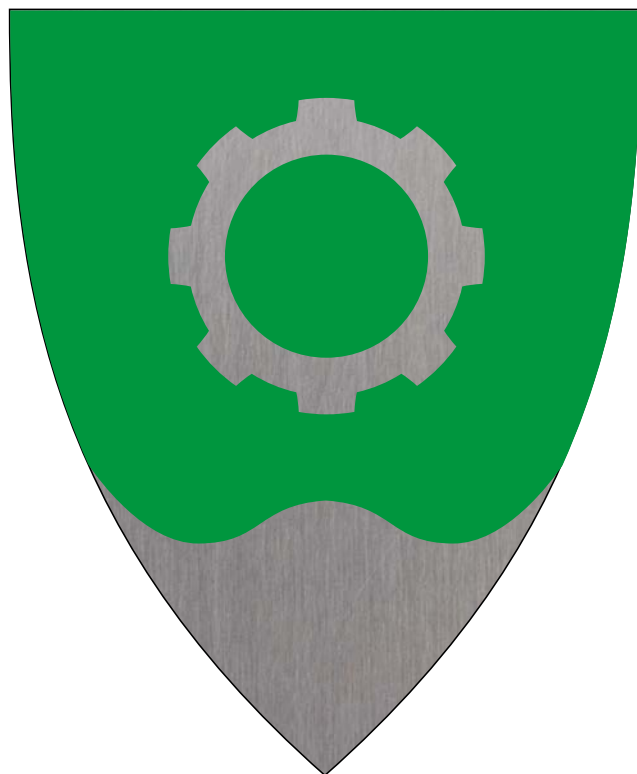


FØRSTE ALTERNATIV

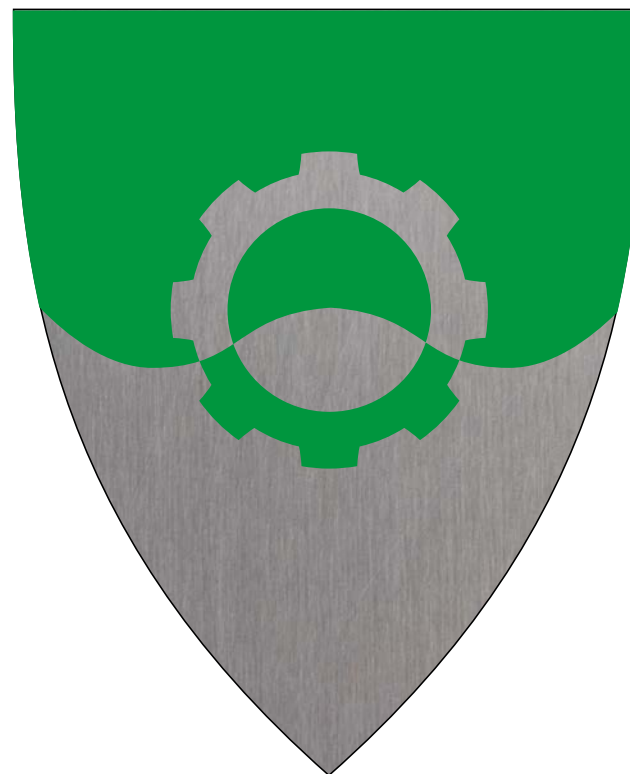


ANDRE ALTERNATIV

GRØNN + BØRSTET ALUMINIUM / SØLV / STÅL FARGE
SOM BLIR BUNNFARGEN VED PRODUKSJON AV SKILTPLATER, SMYKKER,
TRYKK AV SØLV OG ANDRE SPESIALPRODUKSJONER ETC

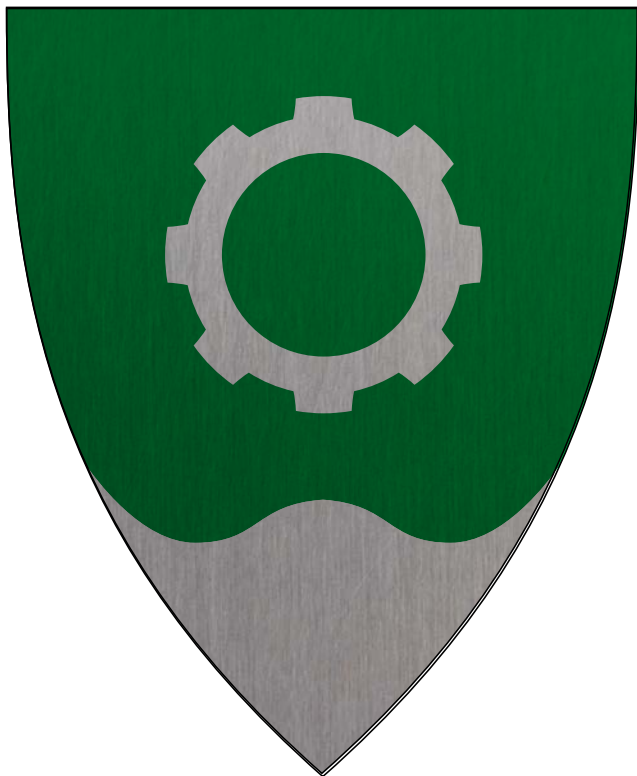


FØRSTE ALTERNATIV

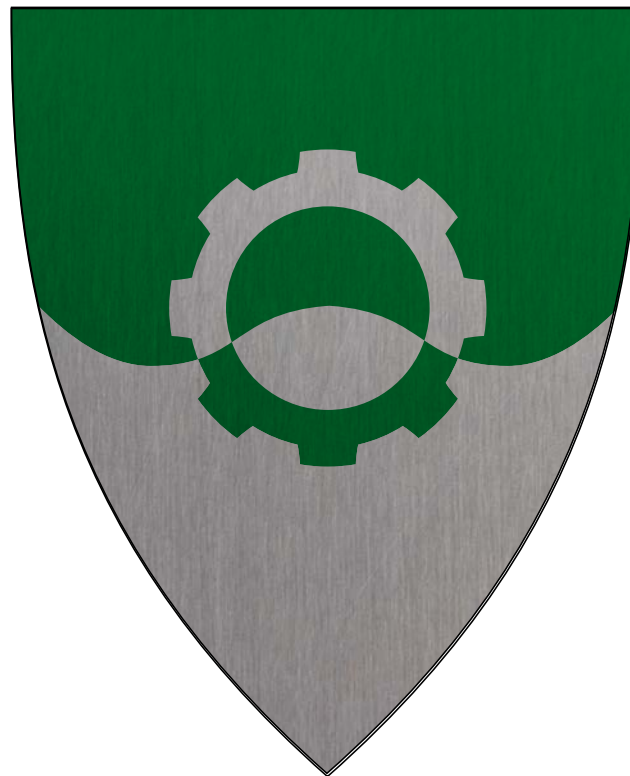


ANDRE ALTERNATIV

GRØNN RETT PÅ BØRSTET ALUMINIUM



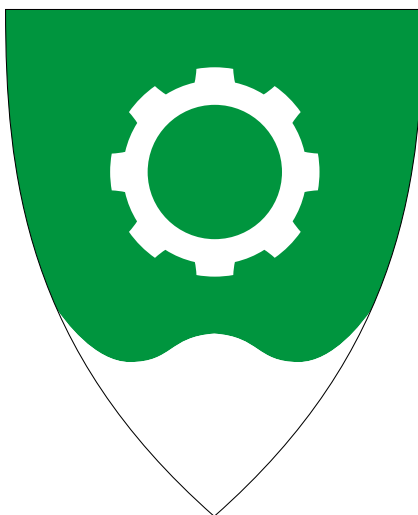
FØRSTE ALTERNATIV



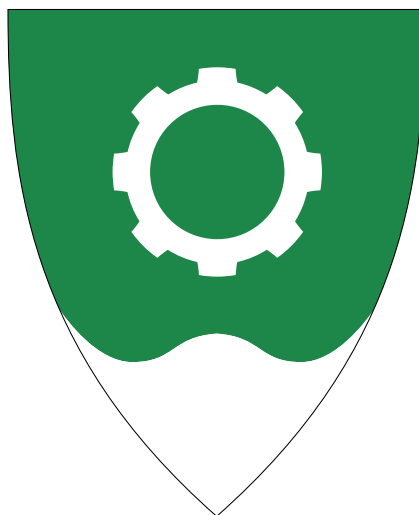
ANDRE ALTERNATIV

FØRSTE ALTERNATIV

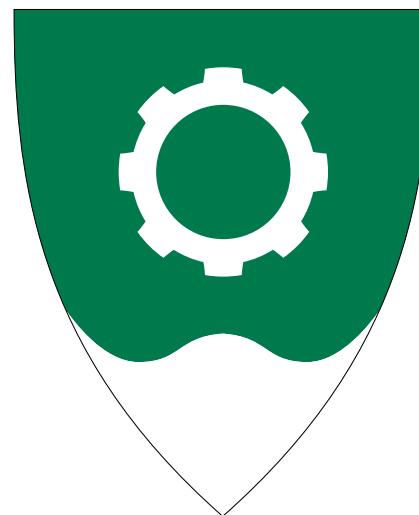
PMS 355 + hvit



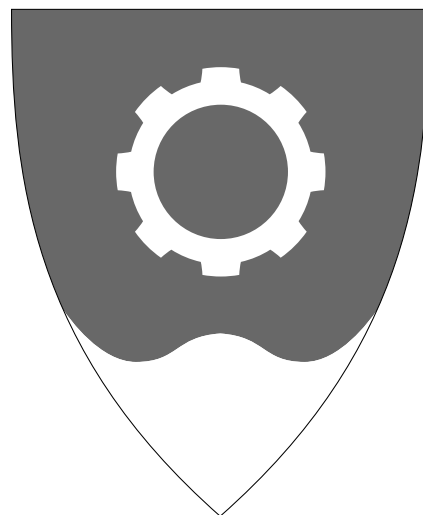
PMS 7731 + hvit



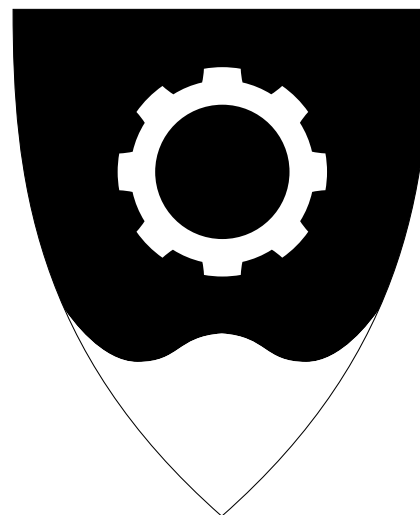
PMS 7726 + hvit



Grå utgave

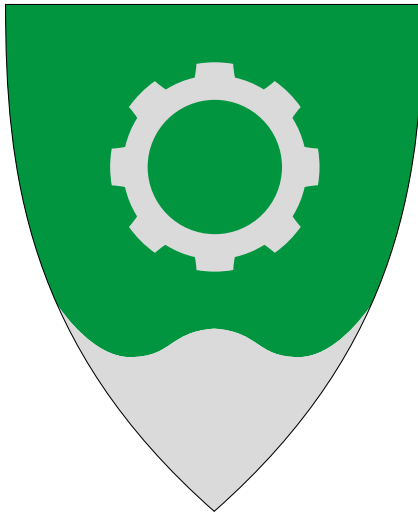


Sort utgave

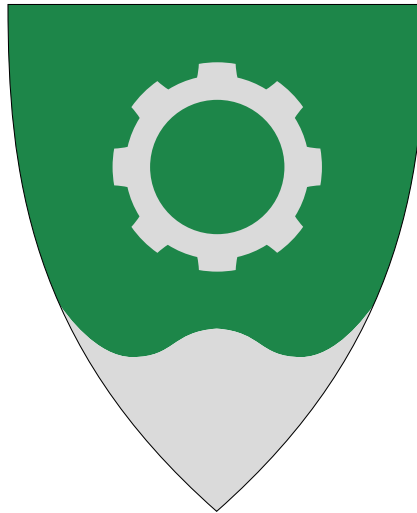


FØRSTE ALTERNATIV MED SØLVFARGE

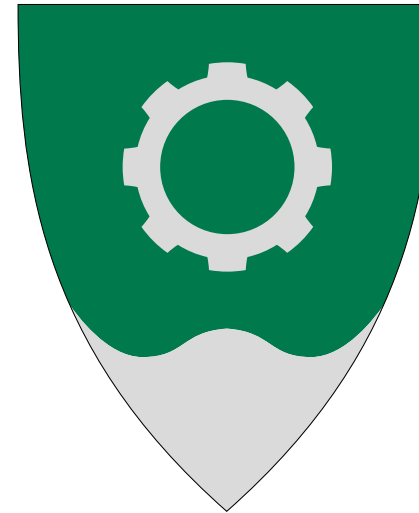
PMS 355 + sølv



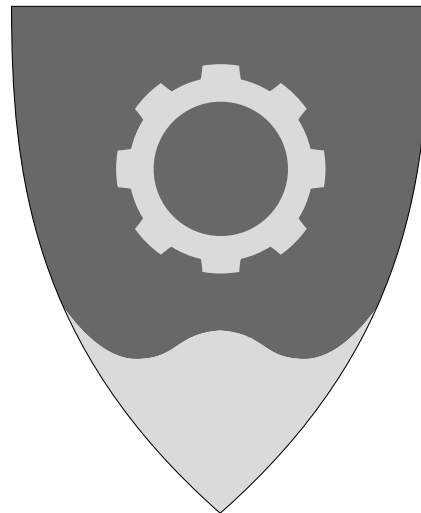
PMS 7731 + sølv



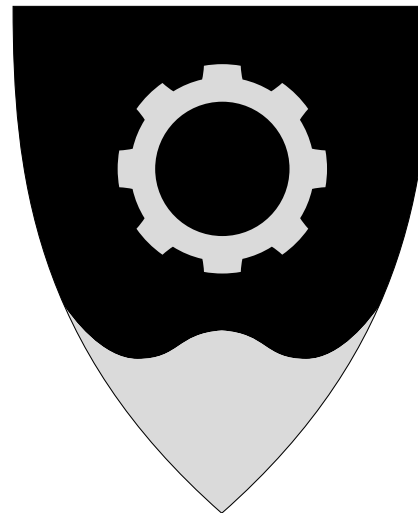
PMS 7726 + sølv



Grå utgave + sølv

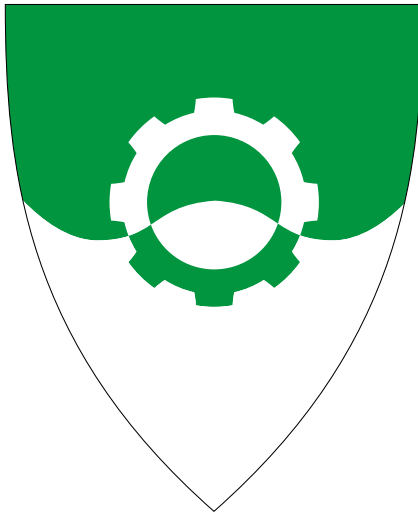


Sort utgave + sølv

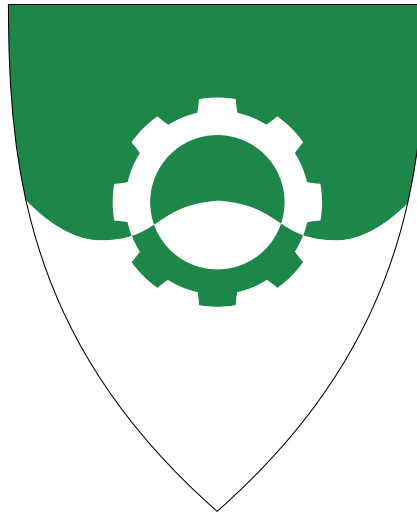


ANDRE ALTERNATIV

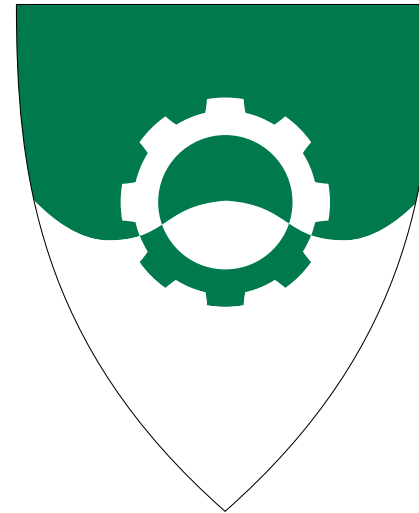
PMS 355 + hvit



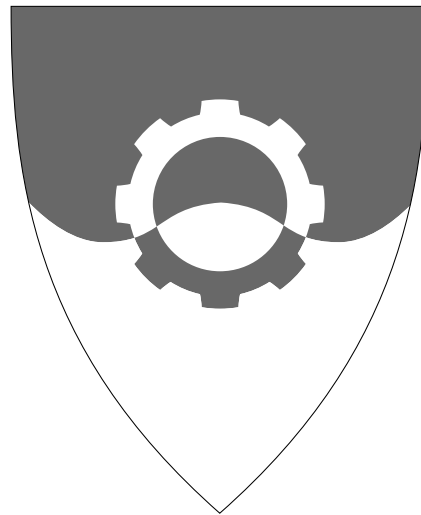
PMS 7731 + hvit



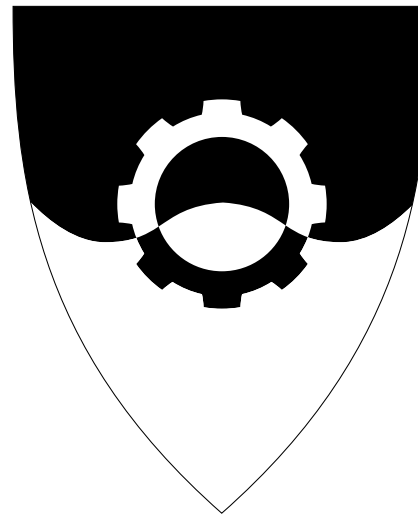
PMS 7726 + hvit



Grå utgave

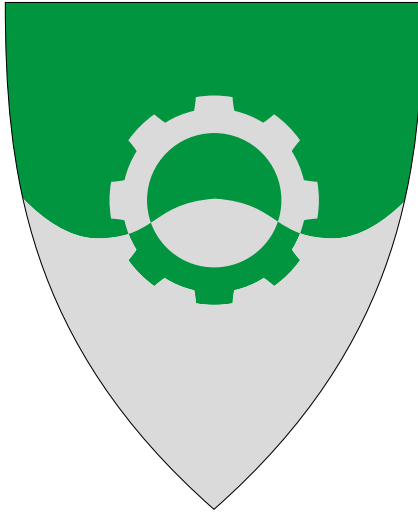


Sort utgave

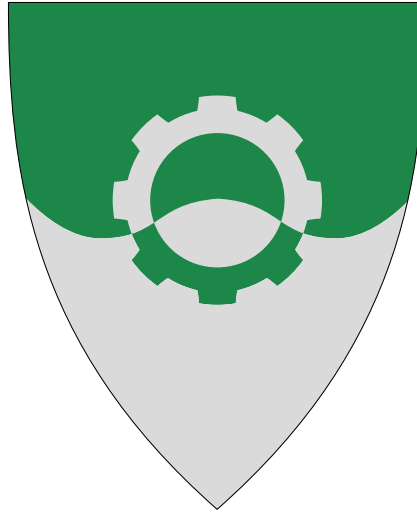


ANDRE ALTERNATIV MED SØLVFARGE

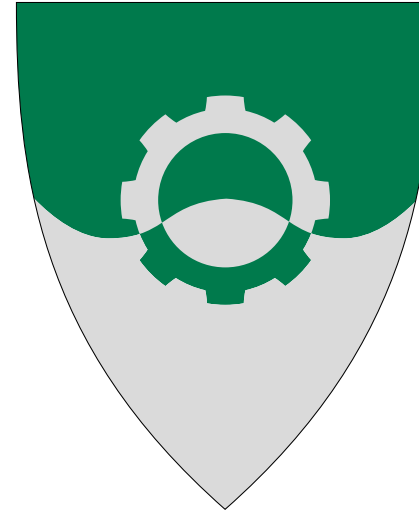
PMS 355 + hvit



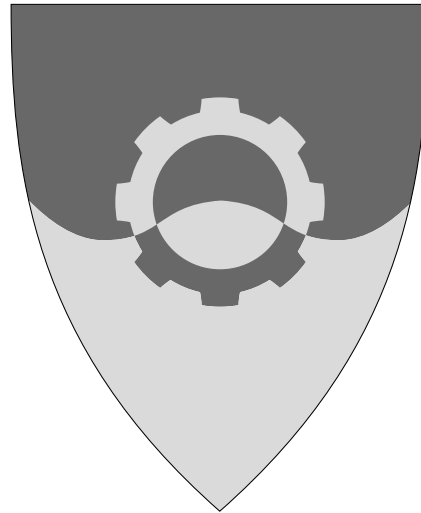
PMS 7731 + hvit



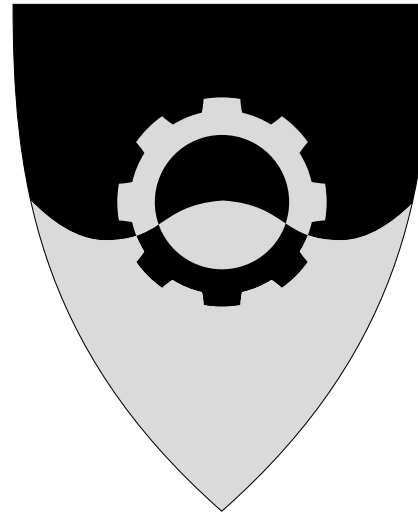
PMS 7726 + hvit

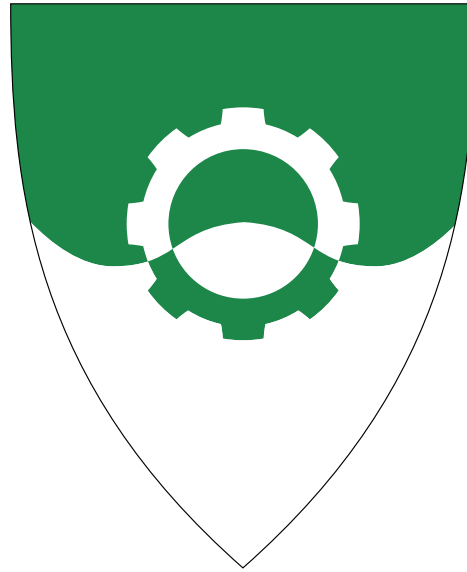


Grå utgave



Sort utgave





ORKLAND KOMMUNE















Saksframlegg

Saksbehandler
Ingvill Kvernmo

Dato
22.02.2019

Arkivreferanse
2019/2053-1

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
9/19	Arbeidsutvalg Orkland	28.02.2019
8/19	Fellesnemnd Orkland	07.03.2019

Avtale om kommunale NAV-tjenester mellom Orkland kommune og Rindal kommune

Vedlegg

1 Vertskommuneavtale. Partnerskapsavtale NAV Trøndelag og Rindal kommune

Behandling i Arbeidsutvalg Orkland - 28.02.2019

Avstemming

Prosjektleders innstilling – enstemmig vedtatt.

Tilråding i Arbeidsutvalg Orkland - 28.02.2019

Fellesnemnda vedtar vedlagte avtale om vertskommunesamarbeid mellom Orkland kommune og Rindal kommune.

Prosjektleders innstilling

Fellesnemnda vedtar vedlagte avtale om vertskommunesamarbeid mellom Orkland kommune og Rindal kommune.

Bakgrunn for saken

Fra 01.01.2020 etableres Orkland kommune, etter en sammenslåing av Orkdal, Meldal, Agdenes og deler av Snillfjord kommune. Kommunesammenslåingen berører flere kommuner og medfører store endringer i organisering og tjenestestruktur for sammenslåingskommunene. Fra 01.01.2019 har Rindal kommune endret fylkestilhørighet, kommunen har vært en del av Møre og Romsdal frem til nyttår men er nå en del av Trøndelag fylke.

Etter endring av fylkestilhørighet er det naturlig for Rindal å vurdere sin tilknytning og samarbeidsavtaler og se på muligheter for å finne felles løsninger med kommuner i Trøndelag.

NAV er organisert som både en statlig og en kommunal del og har dermed ansatte som både er ansatte i statlige stillinger og kommunalt ansatte. Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen samt samarbeidsavtaler mellom NAV Trøndelag og kommunene ligger til grunn for hvilke oppgaver i kommunal regi, som ligger til NAV kontorene. Dagens avtale mellom Rindal kommune og NAV Trøndelag ligger vedlagt her.

Hvert NAV kontor skal dekke et stort tjenesteområde både på statlig og kommunal side, noe som gir utfordringer for små NAV-kontor, særlig med tanke på kapasitet og avbruddssikring med få ansatte. NAV Trøndelag har vært en pådriver for å få til et vertskommunesamarbeid for NAV Rindal.

Formålet med vertskommuneavtalen mellom Rindal og Orkland er å skape et felles fagmiljø som sikrer stabilitet, kapasitet og avbruddssikring. Målet er en bredere faglig plattform med sikte på en optimalisering av ressursutnyttelse og tjenestetilbud.

Vurdering

Rent faglig sett er det ønskelig med et vertskommunesamarbeid mellom Rindal kommune og Orkland kommune. Vurderingen er at et tett samarbeid gavner begge parter både i forhold til ressursbruk og kompetanse. Det legges videre vekt på at NAV Trøndelag har klare ønsker og føringer for samarbeid mellom Rindal og Orkland og at dette derfor på sikt vil gi den beste helhetlige løsningen.

Vertskommunesamarbeid etableres ved at de respektive kommunestyre vedtar en avtale om slik etablering, og samarbeidsavtale inngås. Deltakerkommunene må treffe vedtak der de delegerer myndighet til vertskommunen. Det er vid adgang til å delegerer myndighet, herunder myndighet til å treffe enkeltvedtak, til vertskommunesamarbeidet.

Vertskommunesamarbeid er bra for konkret avgrensede samarbeidsområder. Det er kommunene direkte som fastsetter rammer og innhold i samarbeidet i samarbeidsavtalen og myndighet overføres ved delegering. Dette innebærer at deltakerkommunene ikke har noen direkte styring over vertskommunens arbeid på området. Ved endringer kan deltakerkommunene endre samarbeidsavtalen og delegeringen. Dersom det skal overføres offentlig myndighet ved samarbeidet, er dette den foretrukne modellen, her er ikke begrensning i forhold til delegering av myndighet. Et konkret avgrenset vertskommunesamarbeid hvor det ikke er behov for delegering av prinsipielle avgjørelsesmyndighet, organiseres som et administrativt vertskommunesamarbeid.

Vedlagt ligger Vertskommuneavtale om kommunale NAV -tjenester mellom Orkland kommune og Rindal kommune. Avtalen regulerer hvilke tjenester og hvilken myndighet som skal utøves av Orkland som følge av avtalen. Avtalen regulerer videre den økonomiske rammen for samarbeidet. Her er det tatt utgangspunkt i at det er en kommunalt ansatt i Rindal i dag. I tillegg til kostnader knyttet til denne stillingen er det lagt til grunn at Rindal kommune skal dekke deler av lederressurs, ressurser til økonomisk rådgiver samt en dekning av administrativt kostnad/stabsfunksjonalitet. De økonomiske rammene og forutsetningene skal evalueres mellom partene etter første års drift.

Tilrådingens økonomiske konsekvenser

Konsekvenser for vedtatte målsettinger

1. Finansiering, økonomi og rapportering

Deltakerkommunen stiller arealer for lokal tilstedeværelse (kontorplass og samtalerom med tilhørende utstyr) til rådighet. Kostnader ved dette belastes deltakerkommunen, så langt de ikke dekkes av NAV Trøndelag.

Samarbeidskommunene skal i fellesskap årlig fastsette både konkrete og realistiske mål for tjenesten og utarbeide budsjett for de oppgaver som omfattes av denne avtalen. Budsjettforslaget inngår i den årlige budsjettbehandlingen i kommunene.

Vertskommunen fører regnskap for samarbeidet. Regnskapet føres slik at korrekt KOSTRA-rapportering ivaretas på en effektiv måte. Vertskommunen sørger for KOSTRA-rapportering.

Utgifter kostnadsføres på eget prosjektnummer slik at deltakerkommunens kostnader synliggjøres.

Vertskommunen har ansvar for å initiere eventuelle nødvendige budsjettendringer.

Kostnader knyttet til økonomiske ytelser til sosialhjelpsmottakere fordeles mellom kommunene etter mottakernes bosted.

Alminnelige driftskostnader, inkludert lønnskostnader for leder, fordeles mellom staten og vertskommunen etter bestemmelsen i partnerskapsavtalen mellom NAV Trøndelag og Orkland kommune.

Deltakerkommunen dekker utgifter til følgende:

- 1 stilling ved NAV kontoret
- Lederressurser
- Gjeldsrådgivning
- Kontorkostnader

Kostnadene er beregnet til å utgjøre kr. 1.008.000,- (2019 kroner). Beløpet justeres årlig i samsvar med årlig lønnsøkning i statsbudsjettet. Første regulering pr. 01.01.2020.

Alle andre utgifter dekkes etter medgått beløp.

Betaling skjer ved akonto beløp pr. 30.04 og 31.08. Avregning foretas innen utgangen av januar påfølgende år.



Saksframlegg

Samfunn og næring

Saksbehandler
Marit Ingvaldsen Risvaag

Dato
22.02.2019

Arkivreferanse
2019/2052-1

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
11/19	Arbeidsutvalg Orkland	28.02.2019
9/19	Fellesnemnd Orkland	07.03.2019

Eierskap i Orkland kommune - oppfølging og eierskapsstrategi

Behandling i Arbeidsutvalg Orkland - 28.02.2019

Avstemming

Prosjektleders innstilling – enstemmig vedtatt.

Tilråding i Arbeidsutvalg Orkland - 28.02.2019

Fellesnemnda ber prosjektleder gå i dialog med selskap der Orkland har interesser.

Fellesnemnda ber prosjektleder starte opp arbeidet med en eierskapsstrategi for Orkland.

Prosjektleders innstilling

Fellesnemnda ber prosjektleder gå i dialog med selskap der Orkland har interesser.

Fellesnemnda ber prosjektleder starte opp arbeidet med en eierskapsstrategi for Orkland.

Bakgrunn for saken

I forbindelse med kommunesammenslåing vil det være nødvendig å kartlegge hvilke eierforhold og deltakelse Snillfjord, Agdenes, Meldal og Orkdal kommuner har i forskjellige virksomheter og organisasjoner. Det må videre tas stilling til hvordan dette ønskes fulgt opp og forvaltet i Orkland kommune og hva som eventuelt må gjøres for å videreføre eller ivareta dette ved overgang til ny kommune. Dagens kommuner vil opphøre som juridiske enheter og ny kommune vil opprettes som ny juridisk enhet med nytt organisasjonsnummer fra 01.01.2020.

Oversikt over heleide aksjeselskap, deleide aksjeselskap, interkommunale selskap og andre virksomheter, slik disse fremgår i note til regnskap for kommunene for 2018 (2017).

Foretak	Orkdal		Meldal		Agdenes		Snillfjord	
	Eierandel	Antall	Eierandel	Antall	Eierandel	Antall	Eierandel	Antall
Revisjon Midt-Norge SA	9,40		1,07	1	1,60		1,00	

Kontrollutvalgssekretariatet IKS	4,00		3,60		1,60		1,00	
Hamos Forvaltning IKS	23,40		7,80		3,40		2,00	
Midt-Norge 110-sentral IKS	3,73		1,26		0,56		0,31	
Interkommunalt arkiv Trøndelag IKS	2,84		1,98		1,53		1,11	
Rosenvik AS	41,73	2197	12,19	642	0,90	20		
HMS Tjenesten Orkladal AS	18,92	70	18,92	70				
Meldal miljøanlegg AS			34,00	340				
Næringshagen i Orkdalsregionen AS	8,50	950	4,03	450	1,11	100	0,80	100
Midt-Norsk opplæring AS			0,56	1				
Meldal Næringsssenter AS			51,00	1298				
Trønder Energi AS	10,77		4,94	508 768	1,18	120 870		135 000
Museene i Sør-Trøndelag AS	2,08		2,78					
Biblioteksentralen AL								
Sentrumsbygget AS			50	900				
Torghatten ASA					0,03	252		87
Bomvegselskapet E39 AS					3,45	5		
Norske Skogsindustrier ASA						550		2022
Kommunekraft AS								1
Hemne kraftlag AL							14,40	
Impact Europ Group AB								78
Agdenes Regnskap – andelskap								1
Svanem AS							8,00	300
Orkdal Energi Holding AS	100							
Trondheim Havn IKS	4,16							
Idrettsparken kunstgress AS	20,00							

Oversikten fra kommunene viser at det i svært mange av virksomhetene har alle eller flere av kommunene eierinteresse eller deltakelse. De fleste av virksomhetene er enten aksjeselskap(AS/ASA) eller organisert som interkommunale selskap(IKS). Det som ikke fremkommer av listen er andre type deltakelse eller engasjement kommunene har i forskjellige organisasjoner, dette være seg stiftelser, legater, foreninger og forskjellige regionale samarbeid.

Sammenslåing innebærer at to eller flere kommuner blir slått sammen til en ny enhet. Denne enheten overtar både rettigheter og forpliktelser fra de kommunene som blir slått sammen. For eierandeler i selskaper fører dette i utgangspunktet til at den nye kommunen ved sammenslåing blir eier av alle de tidligere kommunenes eierandeler, og overtar alle forpliktelser som knytter seg til eierskapet. Når det gjelder *grensejustering* og *deling* skal det imidlertid etter inndelingsloven foretas et økonomisk oppgjør mellom de kommuner som er berørt, med mindre kommunene finner det unødvendig.

Delingen av Snillfjord setter eierskap og deltakelse fra Snillfjord kommune i et annet perspektiv enn det som er tilfellet for de øvrige kommunene. Snillfjord kommune har gitt følgende informasjon om tanker rundt oppfølging/eierskap i tilknytning til deling av kommunen:

Nota fra årsoppgjør 2017 følger vedlagt med kommentarer om det som ser ut til å bli den videre skjebne for andelene og aksjene.

- EK-innskudd og pensjonsmidler (og for så vidt også –forpliktelser og –premiefond) fordeles ihht avtale mellom nykommunene.
- Andelene med tekst «fordeles – utgår 1/1-20» er andeler knyttet til at vi er egen kommune. Må søkes gjort opp i størst mulig grad før 2020, men regner med at noen vil komme ut i 2020 også (gjelder primært IKS samarbeidene).

- Andeler i Hemne Kraftlag vil trolig fordeles
- Kommersielle aksjer er vedtatt avhendet
- Andeler i Svanem (nå Allvekst) er vedtatt overført til Hemne kommune
- Aksjer og obligasjoner i TrønderEnergi regner jeg med fordeles ihht avtale mellom nykommunene.

Gjeldende kommunelov, Lov om kommuner og fylkeskommuner av 1992-09-25 nr. 107 gir kommuner og fylkeskommuner stor frihet til å organisere sin virksomhet. Dette innebærer at kommunene kan velge å organisere delet av sin virksomhet utenfor kommunen i selvstendige rettssubjekter. Aktuelle organisasjonsformer for en kommune er følgende:

- Aksjeselskap
- Interkommunalt selskap
- Kl. § 27 selskap
- Samvirkeforetak
- Stiftelser

Vi vil kort kommentere noen av hovedpunktene som gjelder for de forskjellige organisasjonsformene.

Aksjeselskaper (AS/ASA)

Kort om selskapsform

Aksjeselskap styres av lov om aksjeselskaper¹⁴ og er et eget rettssubjekt. Dette følger implisitt av at det er et selskap, jf. aksjeloven (aksl) (§1-2). Det betyr at et aksjeselskap kan stå som eier, at selskapet kan pådra seg forpliktelser, og være part i avtaler og prosesser.

Eierrettighetene er knyttet til aksjer og hver aksje skal ha lik kroneverdi. Aksjene kan eies av en eller flere eiere, og det er ingen begrensninger i hvor mange aksjer en eier kan eie, med mindre annet fremgår av vedtektene. En aksje gir som regel like rettigheter i selskapet (§ 4-1). Ettersom antall aksjer styrer den enkelte eiers påvirkningsmuligheter overfor selskapet, betyr det at en eier som har mer enn 50 % av aksjene også har majoriteten av stemmene på generalforsamlingen. Annet kan fastsettes i vedtektene innenfor aksjelovens rammer. Eierne har begrenset ansvar for aksjekapitalen (§1-2). En aksjonær kan fritt overdra sin aksje til andre med mindre annet er avtalt.

Konsekvenser ved kommunesammenslåing

For aksjeselskap med en eier vil en kommunesammenslåing være uproblematisk. Aksjene overføres til ny kommune, ny kommune må følge reglene i aksjeloven om meldeplikt til selskapet. Når en kommune eier aksjer i et selskap med flere eiere, og samtlige aksjeeiere inngår i en felles kommunesammenslåing, får det samme konsekvenser som når det er én aksjeeier.

Dersom situasjonen er den at en kommune inngår i en kommunesammenslåing uten at alle aksjeeierne inngår i den samme kommunesammenslåingsprosessen, oppstår spørsmålet om dette utløser forkjøpsrett for de øvrige aksjonærene. Spørsmålet er avklart ved ny § 16 b i inndelingslova:

Når aksjar skiftar eigar frå ein kommune til ein annan kommune eller frå ein fylkeskommune til ein annan fylkeskommune som følgje av samanslåing eller deling etter denne lova, gjeld ikkje reglane i aksjeloven § 4-15 andre og tredje ledd og § 4-19 første ledd.

Det er derfor klart at ny kommune vil overta aksje fra de kommune som er eiere og inngår i sammenslåingen. Et aksjeselskap skal ha vedtekter som grunnlagsdokument. Vedtektene skal angi selskapets virksomhet. Normalt vil det ikke være behov for at vedtektsendringer ved eierskifte i et aksjeselskap. Det vil være et unntak dersom vedtektene inneholder navnet på den «gamle» kommunen, eller har en geografisk avgrensning som gjør at ikke hele den nye eierkommunen er omfattet av selskapets virksomhet eller annet som kan være knyttet opp mot den «gamle» kommunen, eller andre lignende forhold. Det vil derfor alltid være behov for at den nye kommunen sjekker innholdet i selskapets vedtekter.

Interkommunalt selskap(IKS)

Kort om selskapsform

Interkommunalt selskap reguleres av lov om interkommunale selskaper og har IKS i navnet.

Et IKS er et eget rettssubjekt på lik linje med et aksjeselskap. Dette følger av § 2 hvor det fremgår at:

«Interkommunale selskap kan ha rettigheter, forpliktelser og partsstilling overfor en domstol og andre myndigheter».

I motsetning til et aksjeselskap kan private ikke være deltagere i et IKS. Det er bare kommuner, fylkeskommuner og andre IKS-selskaper som kan være deltagere. Dette følger av direkte av § 1.

Deltagerne har til sammen ubegrenset ansvar for selskapets forpliktelser, i motsetning til aksjeselskap der eierne har begrenset ansvar. Den enkelte deltagers ansvar svarer til eierandelen, med mindre det er avtalt noe annet i selskapsavtalen, jf. § 3. Et IKS styres av selskapsavtalen som blant annet skal angi formålet med virksomheten. Et IKS bygger på mange av de samme prinsippene som et aksjeselskap, men er tenkt mer tilpasset kommunal virksomhet. I prinsippet kan alle typer oppgaver legges til et IKS.

Dersom deltagerne ønsker å endre selskapsformen, må selskapet oppløses og nytt selskap må opprettes.

Konsekvenser ved kommunesammenslåing

Iksl. § 26 har regler om eierskifte og gjelder alle typer av eierskifte. Ved kommunesammenslåing skjer det en form for eierskifte ved at ny kommune overtar rettigheter og forpliktelser fra den eller de kommunene som inngår i den nye kommunen. Spørsmålet er om de øvrige deltagerne kan motsette seg et eierskifte ved en kommunesammenslåing. Iksl § 26, første ledd krever samtykke fra samtlige eiere når det skjer et eierskifte.

Inndelingsloven har ikke regler som regulerer dette spørsmålet.

En kommune vil alltid kunne si opp sitt deltagerforhold i et IKS. Oppsigelsesfristen er ett år dersom ikke annet er avtalt i selskapsavtalen. Det kan ikke avtales lengre oppsigelsesfrist enn ett år, men det kan avtales en bindingstid, der avtalen ikke kan sies opp. Reglene i inndelingsloven § 16, første punktum innebærer at kommuner som er deltagere i et IKS, der noen av deltagerne har fått endret sine grenser, får en kortere frist til å si opp sitt deltagerforhold i selskapet. Fristen er 6 måneder i stedet for ett år.

Konsekvenser ved kommunesammenslåing

Ved kommunesammenslåing vil eierbrøken bli en annen. Det blir færre deltagere i selskapet og dette påvirker eierbrøken. Eierbrøken vil kreve endring av selskapsavtalen. Det følger av iksl. § 4, tredje ledd nr. 7 at eierandelen skal fremgå av selskapsavtalen. Det betyr at deltagerne må sørge for å få endret selskapsavtalen etter en kommunesammenslåing.

Endring av eierbrøken kan også bety en endring av maktfordelingen blant deltagerne på samme måte som ved endringer på eiersiden i et aksjeselskap. Dersom stemmeretten i selskapsavtalen er knyttet opp mot eierbrøken, vil maktbalansen mellom eierne kunne bli vesentlig endret. Dette kan få betydning for de øvrige deltagerne på slik en måte at det kan utløses et behov for å si opp deltagerforholdet dersom deltagerne ikke blir enige om en ny fordeling av stemmeretten.

Et annet eksempel som kan endre maktbalansen og som er vesentlig forskjell fra aksjeselskaper, er der hvor stemmeretten er gjort uavhengig av eierandelene. I et aksjeselskap er hovedregelen at én aksje gir én stemme. Det betyr at en kommune som eier flere aksjer vil ha flere stemmer. I et IKS er vanligvis ikke antall stemmer knyttet opp mot eierandelene. Hvis selskapsavtalen angir at hver eier skal kun ha én stemme, uavhengig av eierandelene, vil en nye stor-kommune ikke få med seg stemmene til de kommunene som inngår i kommunesammenslåingen. Den nye stor-kommunen vil bare få én stemme. Dette betyr at det relativt sett vil skje en endring i maktbalansen mellom kommunene etter en kommunesammenslåing og som kan utløse behov for endring av selskapsavtalen.

Regionale samarbeid

Sammenslåingskommunene er, i varierende grad, med i en rekke forskjellige regionale samarbeid, som eksempel Orkdalsregionen, Trondheimsregionen, Byer i Midt Norge, Orkdal Øy-regionen m.m.

Disse regionale samarbeidene er opprettet på bakgrunn av avtale mellom de deltakende kommunene. Formålet med disse samarbeidene er i hovedsak å sikre dialog og felles utvikling og samhandling rundt utviklingsområder og oppgaver som best kan ivaretas i fellesskap.

De regionale samarbeidene er ikke en lovregulert organisasjon eller samarbeidsform. De regionale samarbeidene er heller ingen juridisk enhet.

Det vurderes like vell som hensiktsmessig for ny kommune å kartlegge alle regionale samarbeid for å vurdere videre forpliktelse i samarbeidene, se på behov for endring av samarbeidsavtaler som følge av ny kommune og vurdere eventuelle konsekvenser av ny kommunes beslutningsmyndighet internt i samarbeidene som følge av sammenslåingen.

Stiftelser/legater

Orkland kommunene har i dag engasjement og tilknytning i forskjellige stiftelser og legater. Det er ikke vedlagt oversikt her, men disse finnes registrert i stiftelsesregisteret.

Kort om selskapsform

En stiftelse er regulert av lov av 15. juni 2001 nr. 59 (Stiftelsesloven). Lovens § 2 definerer hva en stiftelse er. Her heter det at «Med stiftelse forstås en formuesverdi som ved testament, gave eller annen rettslig disposisjon selvstendig er stilt til rådighet for et bestemt formål av ideell, humanitær, kulturell, sosial, utdanningsmessig, økonomisk eller annen art».

En stiftelse kjennetegnes altså ved at en formuesverdi ved en rettslig disposisjon selvstendig blir stilt til rådighet for et bestemt formål. Den rettslige disposisjonen som utgjør grunnlaget for opprettelsen av stiftelsen kan for eksempel være et testament eller et gavebrev.

Et vesentlig skille mellom en stiftelse og de øvrige organisasjonsformene som er omtalt, er at ved opprettelsen av stiftelsen oppgir oppretteren eiendomsretten til formuesverdien, som overtas av stiftelsen. Det vil si at ingen kan «eie» en stiftelse. Oppretteren mister kontrollen med hvordan formuesverdiene forvaltes, og oppretteren kan ikke tilgodeses med utdelinger fra stiftelsen, jf. § 19.

Stiftelser er i likhet med selskaper og samvirkeforetak egne juridiske personer.

Stiftelser skal registreres i et eget stiftelsesregister som skal være koblet opp mot Enhetsregisteret og Foretaksregisteret i Brønnøysund.

En stiftelse skal ha vedtekter som angir stiftelsens formål, navn, hvilke organer stiftelsen skal ha, og antall medlemmer i styrets og hvordan styremedlemmene skal velges, samt størrelsen på grunnkapitalen, jf. § 10.

En stiftelse kan oppheves og avvikles, men det skal svært mye til for å få avviklet en stiftelse.

Konsekvenser ved kommunesammenslåing

Ingen eier en stiftelse. Den er såkalt selveiende.³⁶ En kommunesammenslutning eller en deling får derfor i utgangspunktet ingen betydning for kommunene i forhold til en stiftelse. Formuen i stiftelsen er stilt til rådighet for stiftelsen, jf. stiftelsesloven § 3 og en kommune har ikke et økonomisk ansvar overfor en stiftelse med mindre det er inngått avtale med stiftelsen eller kommunen er bundet gjennom vedtektene eller politisk vedtak.

Hvis en kommune har inngått en avtale med stiftelsen om å yte et årlig økonomisk bidrag til en stiftelse, og denne kommunen inngår i en kommunesammenslåing, trer den nye kommunen inn i avtalen og overtar forpliktelsene som den gamle kommunen hadde med mindre avtalen sies opp før kommunesammenslåingen.

En kommune kan også være bundet til å yte økonomisk bidrag til en stiftelse gjennom vedtektene. Ønsker ny kommune å endre dette, må kommunen kreve vedtektsendringer.

Ansvar en kommune har påtatt seg overfor en stiftelse gjennom politisk vedtak, kan også være av en slik art at forpliktelsene overtas av den nye kommunen. Avgjørende blir en tolkning av vedtaket.

Et annet tilfelle som ofte er knyttet opp mot vedtektene er forpliktelser en kommune har til å utpeke styremedlemmer til stiftelsen. Slike forpliktelser overtas av ny kommune på samme måte som et eventuelt økonomisk ansvar, jf. ovennevnte.

Vurdering

Oppfølging av eierforhold og deltakelse i virksomheter

På bakgrunn av oversikt over kommunenes tilknytning og deltakelse i forskjellige virksomheter fremstår et behov for informasjon og oppfølging av rundt disse.

Ut fra de konsekvenser kommunesammenslåing kan få i de forskjellige virksomheter samt behov for endring av selskapsavtaler og eventuelt vedtekter, ønsker prosjektleder for Orkland å gå i dialog med de forskjellige virksomhetene. I første omgang tenkes det å utarbeide et informasjonsskriv til de forskjellige virksomhetene om sammenslåingsprosessen og eventuelle virkninger og endringer som må ivaretas i virksomhetene som følge av dette.

Prosjektorganisasjonen for Orkland kommune vil etter dette være åpen for dialog med de aktuelle virksomhetene og bidra med informasjon og nødvendig bistand for å få gjennomført vedtak i virksomhetene og eventuelt i kommunene, som viser seg nødvendig.

Utforming av nye eierskapspolitikk

Kartleggingen viser at sammenslåingskommunene har tilknytning til mange virksomheter av forskjellige slag, fra eierinteresser til mer uformelle og uforpliktende samarbeid.

Orkland kommune ønsker å ta sin deltakelse i virksomheter og organisasjoner på alvor og ha en langsiktig og fremtidsrettet strategi for sitt eierskap og deltakelse. Orkland kommune ønsker også å videreføre dagens stilling og omdømme for Orklandsregionen som en satsende og næringsvennlig region.

Prosjektleder ønsker derfor på bakgrunn av dette å starte arbeidet med å utarbeide en eierskapspolitikk for Orkland kommune. Eierskapsmeldingen foreslår utarbeidet i to deler, en del med overordnet eierskapspolitikk samt en del for eierskapsmelding.

Ved å utarbeide en egen eierskapspolitikk ønsker en å ha en klar og langsiktig fokus på kommunens eierskap. Dette innbefatter et bevist forhold til både eierskapsform og eierskapsforvaltning. Det viktigste ved en eierskapspolitikk vil like vell være å få en god basis for formålet med kommunalt eierskap, hva vektlegges i forhold til finansielle og politiske motiver, hvilken regional og samfunnsøkonomisk betydning skal eierskap fremme og hvilken påvirkning vil eierskap i virksomheter ha for effektiv tjenesteproduksjon i kommunen.

Kort oppsummering

Sammenslåingskommunenes deltakelse i forskjellige virksomheter krever en dialog med de forskjellige virksomhetene og i en del virksomheter kreves vedtak om eierskap/og eller endring av selskapsavtale/vedtekter. Orkland kommune ønsker å gi informasjon til alle virksomheter om sammenslåing og mulige konsekvenser og endringsbehov som følge av denne.

Orkland kommune ønsker å starte arbeidet med ny eierskapspolitikk for Orkland med sikte på å ha et godt fundament for en gjennomarbeidet og fremtidsrettet eierstrategi med sikte på en fortsatt god næringsutvikling og oppfølging i regionen.

Tilrådingens økonomiske konsekvenser

Konsekvenser for vedtatte målsettinger

Saksframlegg

Saksbehandler
Ingvill Kvernmo

Dato
06.03.2019

Arkivreferanse
2019/2403-1

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
10/19	Fellesnemnd Orkland	07.03.2019

Deltakelse på Orkland-stand på Trøndersk Matfestival

Prosjektleders innstilling

Fellesnemnda ønsker at Orkland skal profilere seg på Trønders Matfestival 2019. Fellesnemnda ønsker å bruke inntil 150 000 kroner fra budsjettposten kultur og identitet til deltakelse. Den økonomiske støtten skal være et bidrag til deltakeravgift, standleie og utforming av stand. Prosjektleder gis fullmakt til å gå i dialog med aktørene for å realisere en stand som kan være med å profilere Orkland som en viktig matregion og reiselivsdestinasjon.

Bakgrunn for saken

Orkland blir en stor landbrukskommune med ei spennende industrihistorie. Vi har mange gode matprodusenter, og det er et stort engasjement rundt å profilere den nye kommunen i forhold til lokalmat og reiseliv. Dette så vi blant annet i det møtet arbeidsutvalget inviterte til møte 4. februar, der over 60 deltakere deltok. Mange av aktørene sendte inn innspill både før og etter møtet.

18. februar fikk Trøndelag sine to første resultanter med Michelinstjerne, Fagn og Credo. Credo fikk i tillegg en bærekraftspris. Heidi Bjerkan (Credo), har vært tydelig på at hennes faste leverandører, Fannremsgarden og Skjølberg Søndre, deler Michelinstjernen og bærekraftsprisen sammen med henne. Begge gårdene har høstet mye ros, og Orkland som produsentkommune har fått oppmerksomhet.

Hva er Trøndersk Matfestival?

Trøndersk Matfestival arrangeres i Trondheim og er landets største lokalmatfestival. I 2017 var det påmeldt 153 utstillere og besøkstallet var på om lag 200 000 personer.

Trøndersk Matfestival ble etablert i 2005 for å gi lokale matprodusenter en arena for salg, markedsføring og omdømmebygging. I tillegg til å være landets beste salgsarena for lokale matprodusenter, er møtet mellom produsent og forbruker viktig. Flere av produsentene merker økt salg i etterkant av festivalen, noe som betyr at effekten av Trøndersk Matfestival varer ut over selve festivaldagene. I 2018 hadde deltakerne på Trøndersk Matfestival gjennomsnittlig omsetning på omtrent 100 000 kroner i løpet av festivaldagene. På siste års matmesse var de fleste kommuner og regioner sterkt representert. Orklandskommunene hadde ikke en felles stor stand, slik som mange av de andre kommunene hadde. Smaker fra Orkland (produsentlag) deltok med en mindre stand uten salg av varer. Produsentlaget mottok en støtte på fra næringsfondet i Orkdal kommune til standen.

Vurdering

Trøndersk Matfestival er en god mulighet til profilering av Orkland. Først og fremst er det lokalmat som profileres, men man vil samtidig profilere regionen med det den har å by på av aktiviteter og severdigheter.

Antall deltakere:

28. februar inviterte Orkla Landbruk Oi! Trøndersk mat og drikke AS, som er arrangør av Matfestivalen, samt lokale aktører til et informasjonsmøte. Frist for å melde deltakelse til festivalen er 15.mars. Det er fortsatt litt uklart hvor mange som ønsker å delta, men landbrukskontoret ønsker om å få med så mange som mulig. Omfanget av deltakelsen vil være blant annet være avhengig av hvor store kostnadene blir for hver enkelt.

Per i dag er det 10 produsenter som er organisert i produsentlaget Smaker fra Orkland. Av disse er 8 fra Orkdal, 1 fra Meldal og 1 fra Agdenes

I tillegg kan det være aktuelt å få med:

- Tre produsenter fra Agdenes, en med bakst og to med fiskeprodukter
- To produsenter fra Snillfjord, en med kjøttprodukter og en med økologisk bær
- To produsenter fra Orkdal: Fannremsgården og Skjølberg Søndre som først og fremst kan bidra med formidling
- En produsent fra Meldal med te, krydder og chutney
- Bårdshaug Herregård og Sans Bergmannskroa med Orkla Gjestebolig

Realistisk antall deltakere er ca 15.

Målet med deltakelsen

Målet med deltakelsen vil være å sette Orkland på kartet som mat- og reiselivsdestinasjon. I tillegg vil en felles Orklandsstand bidra til produsentsamarbeid, næringsutvikling, kompetansebygging, identitetsbygging og bolyst. Deltakelsen vil gi oss en mulighet til å vise fram kvalitet og bærekraft innen landbruket i Orkland.

Kostnader:

I dialog med arrangøren er plassbehov beregnet. Vi er anbefalt en standstørrelse som tilsvarer to moduler a 3 m x 15 m pluss overbygd publikumsareal. Dette kan bygges sammen som et «telt» på 30 meter med publikumssone i midten og muligheter for serveringsareal. Dette vil gi hver produsent/virksomhet anslagsvis to løpemeter å presentere seg på. En slik stand vil koste kroner 77 900. Deltakeravgift pr virksomhet er kroner 2950. Ved 15 produsenter på standen, vil deltakeravgifta bli kroner 44 250.

I tillegg til dette kommer kostnader knytta til strøm, vann, kjøling, komfyr, grill, innredning og avgrensning av standen. I og med at vi enda ikke har klart for oss eksakt hvilke produsenter som blir med, har vi heller ikke full oversikt over kostnadene her.

To kokker er satt i gang for å finne en «signaturmatrett» fra Orkland. Denne skal være så god og spesiell at det skal friste å dra til Orkland for å kjenne smaken igjen. Håpet er å kunne presentere denne på Trøndersk Matfestival.

Vi har også to produsenter som har markert seg godt i forbindelse med Michelinstjerne-utdelingen og bærekraftig produksjon. Vi ønsker at formidling av verdiene rundt bygging av jordsmonn, mangfoldig produksjon, bærekraft og agronomi skal ha en sentral plass på Orkland sin stand.

I og med at vi i dag ikke vet nøyaktig hvilke produsenter og bedrifter som blir med og hva disse vil presentere på matfestivalen, har vi ikke eksakte priser for drift av stand, men her er et anslag:

Oppsummert kostnadsoverslag:

Standleie	77400
Deltakeravgift	44250
Drift av stand	43950
Utforming av stand	30000
Diverse uforutsett	4400
Arbeidsinnsats produsentene	252000
Sum	452000

Forlag til finansieringsplan med 1/3 finansiering fra Orkland kommune:

Orkland kommune (Deltakeravgift, standleie og utforming av stand)	151650
Produsentene egeninnsats	252000
Produsentene (Drift av stand og uforutsett)	48350
Sum	452000

Hva gjør andre kommuner?

Kommunene Oppdal og Rennebu har gjennom flere år samarbeida om stand på Trøndersk Matfestival. Produsentene har da opp gjennom åra fått opparbeidd profileringsmateriale og øvrig utstyr til messedeltakelse.

I følge opplysninger Orkla landbruk har mottatt har støtten beløpt seg slik:

År	Antall deltakere	Kostnadsoverslag	Prosentvis støtte	Støtte i kronebeløp
2014	4+	221910	32%	70000
2015	7	235000	51%	120000
2017	7	271990	18%	50000

Det er et ønske å få med mange lokale produsenter på Trøndersk Matfestival. For småprodusenter er kostnadene med deltakelse såpass høye at det er utfordrende for små enkeltpersonforetak å delta. Flere er i en oppstartsfasen og har store utgifter med oppbygging av egne produksjonsanlegg. Det er derfor viktig å senke den økonomiske terskelen for å bli med. Det er også viktig å få en helhetlig utforming av Orkland sin stand slik at den blir så tiltalende som mulig.

Forutsetning for økonomisk støtte må være at Orkland kommune er med på planlegging av stand, både når det gjelder form og innhold. Orkland kommune må utnytte momentet knyttet til Michelinstjernetildeling, der våre produsenter har spilt en viktig rolle. Knyttet til danningen av Orkland kommune kan dette også være et tiltak som vil være med å bygge stolthet og identitet som en viktig mat og reiselivsdestinasjon. 2019 er et spesielt år for Orkland. Vi har ikke vært tydelig profilert på Matfestivalen tidligere, og det er viktig å komme i gang med deltakelse. Derfor vil prosjektleder foreslå at vi et ekstra tilskudd knyttet til oppstartsåret, uten at det gir føringer for påfølgende år.