

Utvalg: Fellesnemnd Orkland
Møtested: Lensvik Bedehus, Lensvik
Dato: 22.06.2017
Tid: 09:00

Etter møtet blir det busstur med omvisning i Agdenes kommune.

Gyldig forfall meldes snarest til Administrasjonen i egen kommune.

Orkanger, 15.06.2017

Are Hilstad
Leder

Ingeborg Wolden
sekretær

Vi henstiller alle om ikke å bruke produkter med parfyme i forkant av -og i møtene. Takk for at du tar hensyn.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

SAKSLISTE

Saksnr	Innhold	Lukket behandling	Arkivsak
RS 1/17	Søknad om tilskudd til veiutbygging - tverrforbindelse mellom kommunene Snillfjord og Agdenes		2017/608
RS 2/17	Kommunesammenslåinger - prosess og frister etter Stortingets vedtak		2014/5585
RS 3/17	Rullering av kommuneplanens arealdel Meldal - fastsatt planprogram		2017/5742
OR 1/17	Orkland og nye Trøndelag v/Odd Inge Mjøen		
OR 2/17	Status prosjektplan ved Prosjektleder Ingvill Kvernmo		
PS 8/17	AU og Fellesnemndas prosjektorganisering		2017/5585
DR 1/17	Møteplan 2. halvår 2017 (forslag i møtet)		



Det Kongelige Kommunal- og Moderniseringsdepartement
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Lensvik, 29.05.2017

Saksnr.
16/330

Arkivkode
223

Avd/Sek/Saksb
AGK/AGK/JOS

Deres ref.
15/5265

Søknad om tilskudd til veiutbygging – tverrforbindelse mellom kommunene Snillfjord og Agdenes

Deres brev av 05.04.2017; *Tilskudd til veier og digitaliseringstiltak i kommuner som skal slå seg sammen* (ref. 15/5265).

Kommunene Orkdal, Agdenes, Meldal og Snillfjord vedtok i juni 2016 å slå seg sammen, og vil danne Orkland kommune. Snillfjord kommunestyre vedtok å dele Snillfjord i tre deler, der den ene delen, med bl.a. kommunesenteret Krokstadøra, vil inngå i Orkland kommune.

Fellesnemda i Orkland vedtok i møte 27. januar 2017 at det søkes om tilskudd til etablering av tverrforbindelse mellom kommunene Snillfjord og Agdenes, - en vei som vil knytte sammen de to kommunesentrene Krokstadøra og Lensvik.

Veiutbyggingen er kostnadsberegnet til 20 millioner kroner (ekskl. mva).

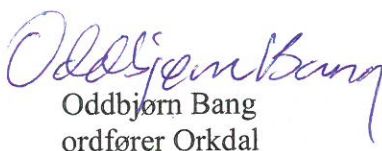
Det søkes herved om 15 millioner kroner i tilskudd til utbygging av veien.

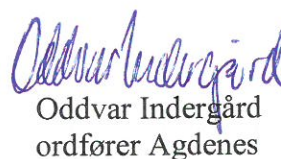
I vedlagte mulighetsstudie er det redegjort for prosjektet (i 8 hovedpunkt): BAKGRUNN, NYTTEVERDI, PLANSTATUS, KONSEKVENSER, BEREDSKAP- og ULYKKESRISIKO, VEIEN, KOSTNADER og GJENNOMFØRING, OPPSUMMERING.

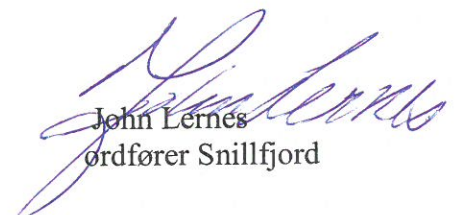
Vedlegg: Mulighetsstudie tverrforbindelse
Trasékart
Tekniske krav til veiklasse


Are Hilstad

leder i Fellesnemda i Orkland og
ordfører i Meldal


Oddbjørn Bang
ordfører Orkdal


Oddvar Indergård
ordfører Agdenes


John Lernes
ordfører Snillfjord

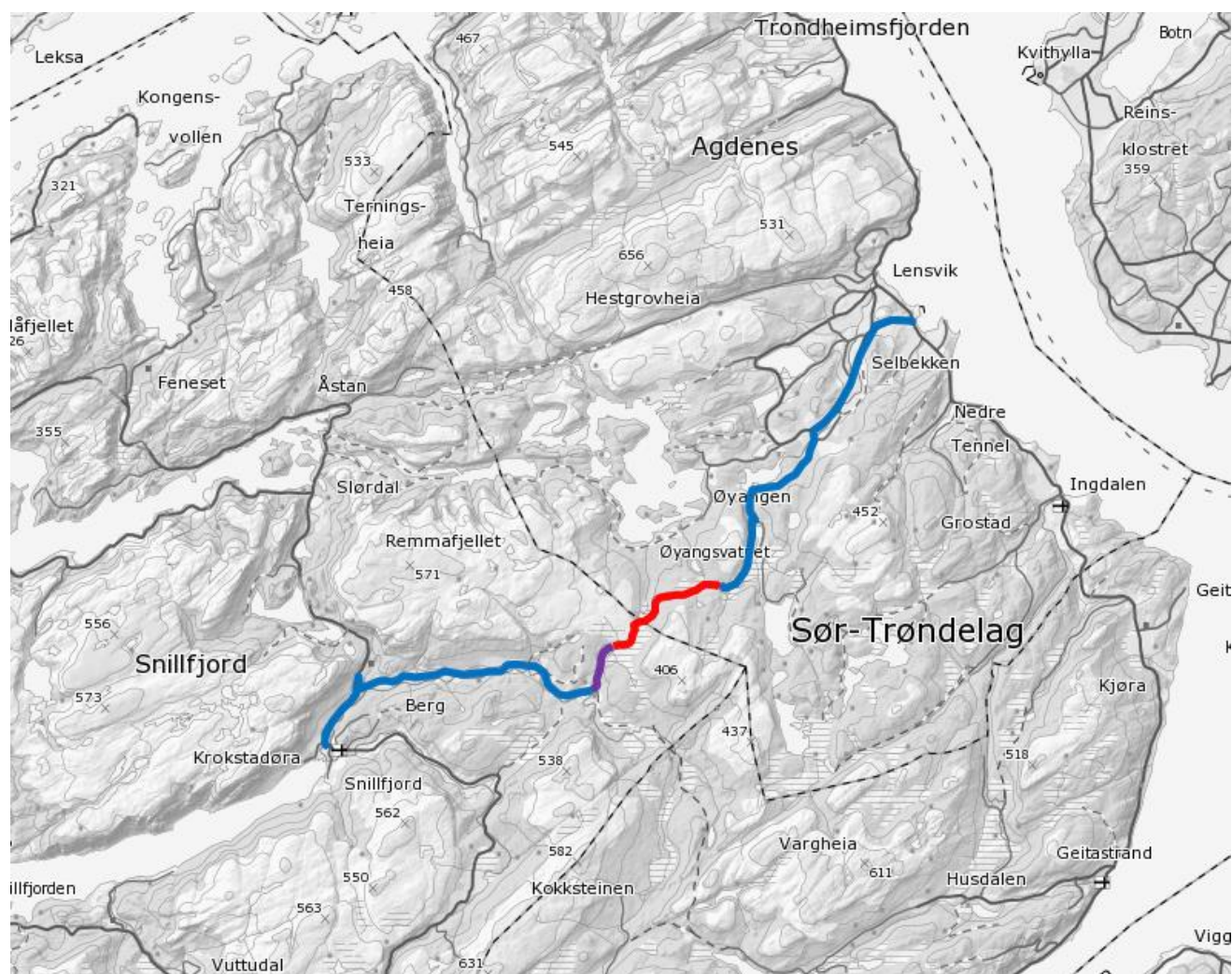
Orkland kommune

TVERRFORBINDELSE AGDENES- SNILLFJORD

Notat

Utgave: 01

Dato: 2017-05-26



FORORD

Stortinget har for 2017 bevilget 150 millioner kroner til infrastrukturtiltak for kommunene som har valgt å danne nye kommuner.

Kommunene Agdenes, Meldal, Orkdal og Snillfjord vedtok i juni 2017 å slå seg sammen, og vil danne Orkland kommune. Snillfjord kommunestyre vedtok å dele Snillfjord i tre deler, der den ene delen, med bl.a. kommunesenteret Krokstadøra, vil inngå i Orkland kommune.

Dette dokumentet beskriver mulighetene og utfordringene en ny tverrforbindelse gir mellom de to kommunene Snillfjord og Agdenes, - en vei som vil knytte sammen de to kommunesentrene Krokstadøra og Lensvik.

Bakgrunnen for arbeidet er et vedtak i Arbeidsutvalget i Orkland den 11.01.2017:

«En tverrforbindelse (snarvei) mellom Krokstadøra og Lensvik har vært diskutert og ønsket i over 100 år. En slik tverrforbindelse vil forenkle transport og bedre beredskapen i ytre deler av nye Orkland. En slik vei vil også bidra til å knytte kystregionen tettere sammen da den blant annet vil redusere reisetid fra Hitra/Frøya til Fosen med en liten time. I tillegg vil en slik vei gi bedret tilgang til utmarksressursene i denne delen av den nye kommunen. Veien skal bygges som skogsbilvei i høyeste klasse. Arbeidsutvalget ber Rådmannskollegiet i Nye Orkland utarbeide og oversende en søknad for dette prosjektet innen søknadsfristen på infrastrukturmidlene.

Fellesnemnda for Orkland kommune fattet deretter følgende vedtak den 27. januar 2017:

Fellesnemnda ber Rådmannskollegiet i Nye Orkland utarbeide og oversende en søknad for dette prosjektet innen søknadsfristen på infrastrukturmidlene.»

Fellesnemndas bestilling viste seg å være omfattende i forhold til tida som sto til rådighet og det presiseres at denne utredningen er gjort på et relativt overordnet nivå.

Veitrasèen som er beskrevet går gjennom Bergsdalen via Ausetsetra til Valan/Singstad.

I henhold til mandatet forutsettes veien prosjektert minimum i landbruksvei i veiklasse 1.

Innhold

1 BAKGRUNN	4
2 NYTTEVERDI	6
3 PLANSTATUS	7
3.1 Nasjonale forventninger til kommunal planlegging	7
3.2 Planstatus for området	7
4 KONSEKVENSER	9
4.1 Miljø og biologisk mangfold	9
4.2 Vern	10
4.3 Friluftsliv	12
4.4 Landskap	13
4.5 Landbruk	14
4.6 Kulturminner og miljø	14
4.7 Trafikk og samfunn	15
4.8 Støy	15
4.9 Alternativ veiframføring	16
5 BEREDSKAP OG ULYKKESRISIKO	16
6 VEI	19
6.1 Teknisk standard på eksisterende veinett	19
6.2 Ny vei ca. 3,9 km	20
6.3 Oppgradering av vei gjennom Kvernhusdalen	21
6.4 Horizontal- og vertikalgeometri	21
6.5 Rekkverk	21
6.6 Normalprofil	21
6.7 Overvannshåndtering	21
7 KOSTNADER OG GJENNOMFØRING	22
7.1 Kostnads kalkyler	22
7.2 Anleggsfaser og anleggstid	22
7.3 Drift	22
8 OPPSUMMERING	23

1 BAKGRUNN

Tverrforbindelsen, som beskrives her, er et infrastrukturtiltak som vil bedre kommunikasjonsforholdene mellom Snillfjord og Agdenes kommuner. Forbindelsen vil knytte den nordre delen av den nye Orkland kommune nærmere sammen. Veiforbindelsen har vært diskutert i nærmere 150 år - ikke bare i 100 år som Arbeidsutvalget i Orkland skriver - uten at tiltaket noen gang har blitt realisert.

Med et statstilskudd til prosjektet vil realismen i det øke vesentlig, og bidraget kan sannsynligvis bli utløsende i forhold til gjennomføring av tiltaket.

Pr i dag er det ingen fast kjørbar veiforbindelse over kommunegrensa, selv om det eksisterer private skogsveianlegg i begge kommuner som nesten møter hverandre. Tidvis er det kun muligheter til å komme seg fram i veiløst terreng med traktor vinters tid når forholdene ligger til rette for det.

Kartet under viser dagens veiforbindelse mellom kommunesentrene.

Kjørelengden oppgis i følge www.GuleSider.no til 61 km med 54 min. kjøretid.



Løsningen som det er sett nærmere på, er etablering av en sammenhengende veiforbindelse mellom Krokstadøra og Selbekken/Lensvik med en veistandard minimum tilsvarende landbruksvei klasse 1. Den nye kjøreruta vil bli ca. 26 km lang og vil dermed redusere dagens kjørelengde med 35 km. Kjøretiden antas å bli ca. 30 min.

Strekningen helt uten vei i den foreslått traséen er i dag er ca. 3,9 km. Den ligger stort sett ca. 200 m.o.h., der landskapet hovedsakelig består av grunnlendt mark og myr. På «begge sider» av denne veiløse strekningen er det bygd private skogsbruksveier i landbruksveiklasse 3. Strekningen på ca. 1,5 km opp Kvernhusdalen holder imidlertid ikke veiklasse 3, da veien er bygd som en enkel traktorvei, sannsynligvis landbruksveiklasse 7 - 8.

Resten av strekningen er offentlige veier; hhv kommuneveiene Kv32 i Agdenes og Kv9 i Snillfjord før anlegget møter hhv. Fv714 og Fv172 og går fram til de to kommunesentrene.

For de private veianleggene (ca. 13 km) er det dermed et gap mellom dagens vegstandard og det som ønskes som en framtidig minimumsstandard for hele strekningen. Når standardvalget på lang sikt er kjent, er det enklere å jobbe målrettet med deltiltak ut fra det som økonomien gir rom for.

Nybygging og større strekningsvise utbedringer langs eksisterende veg vil normalt kreve en reguleringsprosess, som minimum vil ta 1 år for utarbeiding, ettersyn og kommunalt reguleringsvedtak. Etter vedtatt reguleringsplan bør det for større tiltak settes av minst 1 år til grunnverv, byggeplan og kontrahering av entreprenør. Dersom planen vurderes å ha vesentlig virkning for miljø og samfunn kan en fullstendig konsekvensutredning (KU) med samfunnsøkonomisk analyse bli påkrevd i forbindelse med planarbeidet.

Fellesnemnda Orkland ser for seg at veien søkes og bygges som landbruksvei etter forskrift om landbruksveier. Ettersom lengden av ny vei er kortere enn 5 km er det ikke automatisk krav om KU i følge forskrift om konsekvensutredning hverken etter plan og bygningsloven eller sektorlover.

Prosjektet gir følgende hovedutfordringer:

1. Avklaring av forholdet til de private landbruksveiene/grunneierne - grunnverv
2. Planlegging/prosjektering og byggesøknad
3. Finansiering og drift
4. Gjennomføring av tiltaket
 - a. Anbudskonkurranse og byggesøknad
 - b. Kontrahering av entreprenør
 - c. Bygging av 3,9 km ny vei som landbruksvei klasse 1
 - d. Bygge vei i veiklasse 1 opp Kvernhusdalen
 - e. Heving av standarden på de private veier fra landbruksvei klasse 3 til klasse 1
5. Drift og vedlikehold

Utbyggingen av den veiløse strekningen har et på steinmasseunderskudd i størrelsesorden 20 000 m³ som må hentes fra massetak langs ny vei eller det private eksisterende skogsveinettet. Det er et potensielt massetak ved Valan, og det kan muligens skaffes steinmasser fra andre veiprojektet i nærområdene. Videre må den svakeste strekningen tilføres ca. 5 000 m³ grus.

Tverrforbindelsen påregnes å gi positive virkninger for bo- og arbeidsmarkedene og for fritids- og eventuelt handelsreiser. Det er et begrenset befolkningsgrunnlag for de områdene som er innenfor normal pendleravstand til større konsentrasjoner av næringsvirksomhet, og virkningen på arbeidspendling vil dermed ikke bli så stor i første omgang.

For andre transportintensive næringer (godstransport) ventes ingen vesentlig vekst i godstransport som følge av veiforbindelsen. Det antas at en mindre andel av tungtransporten vil velge å benytte veien, uavhengig av veistandarden.

For eksisterende næringsliv kan veien virke positivt for reiselivsnæringen.

2 NYTTEVERDI

Historisk har det vært mye kommunikasjon og kontakt mellom områdene som sokner til veien i de to kommunene, selv uten fast veiforbindelse. I landbruket vil veien være kjærkommen for de gårdsbrukene som har utmarkseiendom i nabokommunen. For skogbruksnæringa vil oppgradering av skogbilveiene virke positivt og bidra til å redusere kostnadene med uttransport av tømmeret.

En ser for seg at tverrforbindelsen legger til rette for og forsterker effekten av en ny og mer hensiktsmessig kommunestruktur. Veiforbindelsen vil forenkle kommunikasjon, transport og bedre beredskapen i ytre deler av nye Orkland, og bidra til at området blir mer robust.

Ettersom Orkanger blir kommunesenter i nykommunen vil det være svært fordelaktig at de to kommunesentrene som opphører - Krokstadøra og Lensvik, får redusert innbyrdes kjøreavstand. Begge steder må viktige kommunale funksjoner knyttet til infrastruktur (vann-, avløp-, FDV-tjenester bygg- og anlegg, veivedlikehold, osv.) opprettholdes, og med kortere vei mellom tjenestestedene vil en kunne oppnå effektiviseringsgevinster, både i forhold til bruk av personalressursene og til transport.

Veien gir også grunnlag for økt innbyrdes samarbeid om felles framtidig bygningsmasse.

Muligheten for arbeidspendling mellom de to kommunene har potensiale for å kunne øke. En kjøreavstand på rundt 30 min. vurderes som akseptabel for de fleste.

Beredskapsmessig vil det være svært gunstig med en alternativ veiforbindelse i dette området. Hverken Fv710 eller Fv714 (nordover etter Våvatnet) har noen omkjøringsmuligheter. En uønsket større hendelse på en av disse veiene vil kunne medføre stenging til hendelsen er avklart. Tverrforbindelsen vil bedre denne situasjonen. Nødetatene gis nye muligheter, særlig gjelder dette samarbeid og ressurstilgang mellom brannvesenene i regionen.

Fv714 (Lakseveien) er under oppgradering som bomveiprosjekt. Prosjektet gir økt framkommelighet og forkortet veiforbindelse til øyene Hitra og Frøya. Planlagt tverrforbindelse vil øke framkommeligheten for trafikk mellom Fosen og Hitra/Frøya og bidra til å knytte kystregionen tettere sammen.

Tverrforbindelsen kan vise seg å bli en turistattraksjon i seg selv.

3 PLANSTATUS

3.1 Nasjonale forventninger til kommunal planlegging

De nasjonale forventningene etter plan- og bygningslovens § 6-1 ble fastsatt av Regjeringen 12.06.2015. Forventningene skal følges opp i planleggingen.

Regjeringen forventer at:

- Kommunene baserer planforslag og beslutninger på et godt og oppdatert kunnskapsgrunnlag, og ivaretar nasjonale og viktige regionale interesser. Kommunene sikrer samtidig tidlig medvirkning og involvering av allmennheten, berørte myndigheter, parter og interesse-organisasjoner.
- Kommunene tar hensyn til klimaendringer og risiko og sårbarhet i sin samfunns- og arealplanlegging og byggesaksbehandling. Kommunene skal sikre at det utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyser for utbyggingsplaner, som gir et godt kunnskapsgrunnlag for å forebygge og redusere aktuelle risiko- og sårbarhetsforhold. Det tas særlig hensyn til naturfarer (snø-, jord-, kvikkleire-, steinskred og flom/erosjon) og eksisterende og framtidige klimaendringer.
- Kommunene identifiserer viktige verdier av naturmangfold og landskap, friluftsliv, kulturminner og kulturmiljø, og ivaretar disse i kommunale planer. Tilgjengelig kunnskap tas aktivt i bruk og samlede virkninger synliggjøres og tas hensyn til.

3.2 Planstatus for området

I Snillfjord kommune går tverrforbindelsen gjennom områder som i kommuneplanens arealdel er vist som LNF-områder uten bestemmelser om spredt utbygging.

I Agdenes kommune er strekningen også vist som LNF-område, bortsett fra en strekning ved Valhaugen som er regulert til landbruksformål i en egen reguleringsplan, se kartutsnittet under.



Link til [plan](#) og [planbeskrivelse](#) for Valhaugen.

Denne reguleringsplanen (Valhaugen) ble vedtatt i 2003 etter at det var blitt reist innsigelser både fra fylkeskommunen og fylkesmannen. Fylkeskommunen la vekt på at den opprinnelig foreslåtte utbyggingen av 20 hytter innebar et betydelig inngrep i et større sammenhengende utmarksområde. Fylkesmannen begrunnet også sin innsigelse med hensynet til større, relativt urørte områder, men i tillegg målet om redusert motorisert ferdsel i utmark og hensynet til naturverdiene i nedslagsfeltet til varig vernede vassdrag.

Miljøverndepartementet godkjente reguleringsplanen under forutsetning av at det planlagte omfanget av hyttebyggingen ble redusert til 5 enheter, og var enig i at det ikke burde skje noen tung hytteutbygging i dette området av hensyn til allmennhetens friluftsjnteresser.

Foreløpig er det bare to av tomtene som er solgt, og bare én er bebygd.

4 KONSEKVENSER

Det er ikke utført noen nye registreringer eller undersøkelser med utgangspunkt i ny veiforbindelse for dette notatet, da det er tatt utgangspunkt i kjent informasjon og tidligere utførte registreringer og undersøkelser.

For mulige konsekvenser av tiltaket er det i første rekke valgt å se på det veiløse området over kommunegrensa og ned til Bergsdalen, en strekning på ca. 5,4 km. En ombygging og standardheving av det eksisterende veinettet og med den trafikkbelastning det her vil bli snakk om, vurderes ikke å gi noen konsekvenser av betydning.

Det er gjort søk i Naturbasen, Artsdatabanken, Kulturminner, Skrednett, osv.

I tilknytning til Statnetts planer om framføring av ny 420kV-linje fra Storheia til Trollheimen, samt Zephyrs planer om etablering av vindmøllepark på Remmafjellet, utførte ASK Rådgivning i 2010 på oppdrag fra tiltakshaverne en rekke undersøkelser og vurderinger i eller like vest for prosjektområdet for tverrforbindelsen - hovedsakelig i Snillfjord kommune. Begge prosjekt fikk konsesjon. Undersøkelsene som ble gjort vurderes som relevante også for herværende prosjekt.

4.1 Miljø og biologisk mangfold

Vegetasjon

Vegetasjonen i området veksler mellom myr og fjell i dagen i planområdet. Myrene er jordvannsmyr som i hovedsak får vanntilførsel ved sigevann fra grunnen ovenfor. Artsmangfoldet på selve myrene er ikke spesielt rikt ettersom berggrunnen er hard og næringsfattig.

Det er innenfor planområdet ikke gjort funn av plantearter som er regnet som truede eller sårbare.



Kartutsnitt fra naturbase, miljodirektoratet.no.

Fauna

Åpne myrflater kan være egnet som hekkelokalitet for ulike vadere. Når det gjelder rovfugl blir området benyttet for næringsøk. Hekkelokaliteter for rovfugl ligger et stykke unna men området kan ha en viss betydning for bruken av hekkelokalitetene.

Veien vurderes til å ha liten negativ påvirkning på hjortetrekke den krysser. Elg, hjort og rådyr viser liten frykt i møte med en vei.

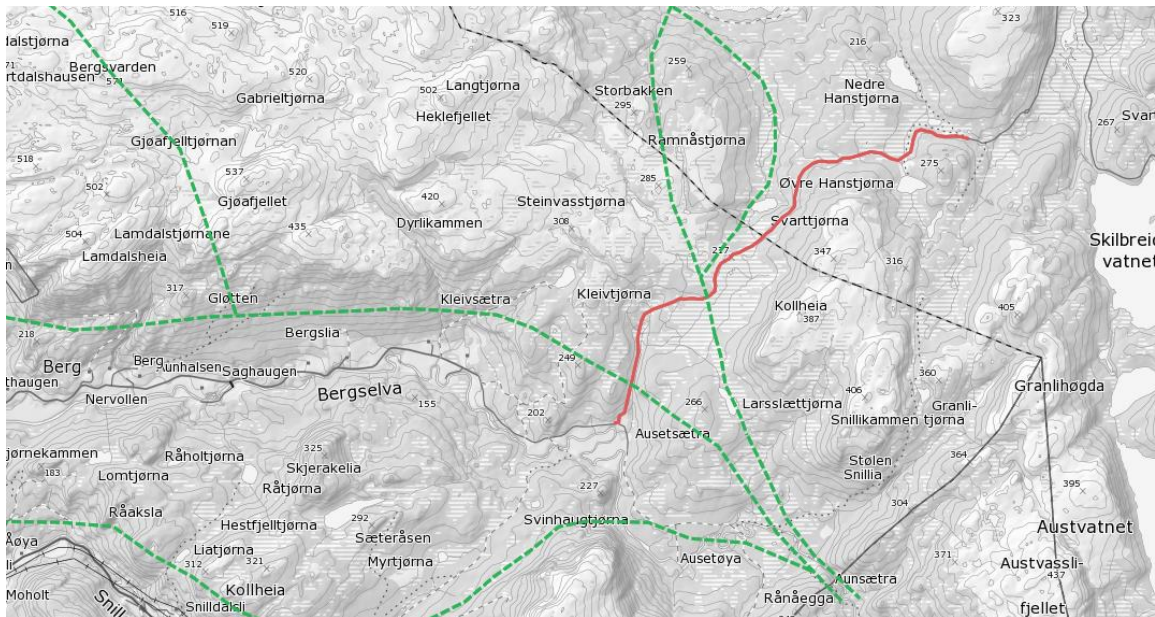
ASK Rådgivning sier bl.a. følgende om området øst for Bergsdalen i sin rapport:

Samlet verdivurdering av naturtyper, flora og vegetasjon:

Ingen kjente, kartfestede og verdsatte naturtyper etter DN-håndbok 13 blir berørt. Den berørte naturen kan beskrives som områder med naturtyper, flora og vegetasjon som er representativt for distriktet. KU-verdien vurderes som liten.

Dalførene mellom de høyereliggende heiområdene er viktige trekkveier for hjortevilt. I områdene berørt av traseen er det kartlagt trekkveier for elg og hjort gjennom dalførene langs Bergselva og Snilldalselva med flere kjente leder opp og ned mot heiområdene.

Trekkveier er vist under med grønt.



Området ligger også innenfor et forvaltningsområde for gaupe.

4.2 Vern

Naturreservat

Et stykke sør for veitraséen finner vi naturreservatet «Grytdalen», som har en avgrensning i nord som er sammenfallende med kommunegrensa mot Orkdal kommune. I gjennomsnitt er avstanden mellom planlagt vei og naturreservatet ca. 3 kilometer, og tiltaket vurderes å ha liten negativ konsekvens for reservatet.

Samlet plan for vassdragsutbygging

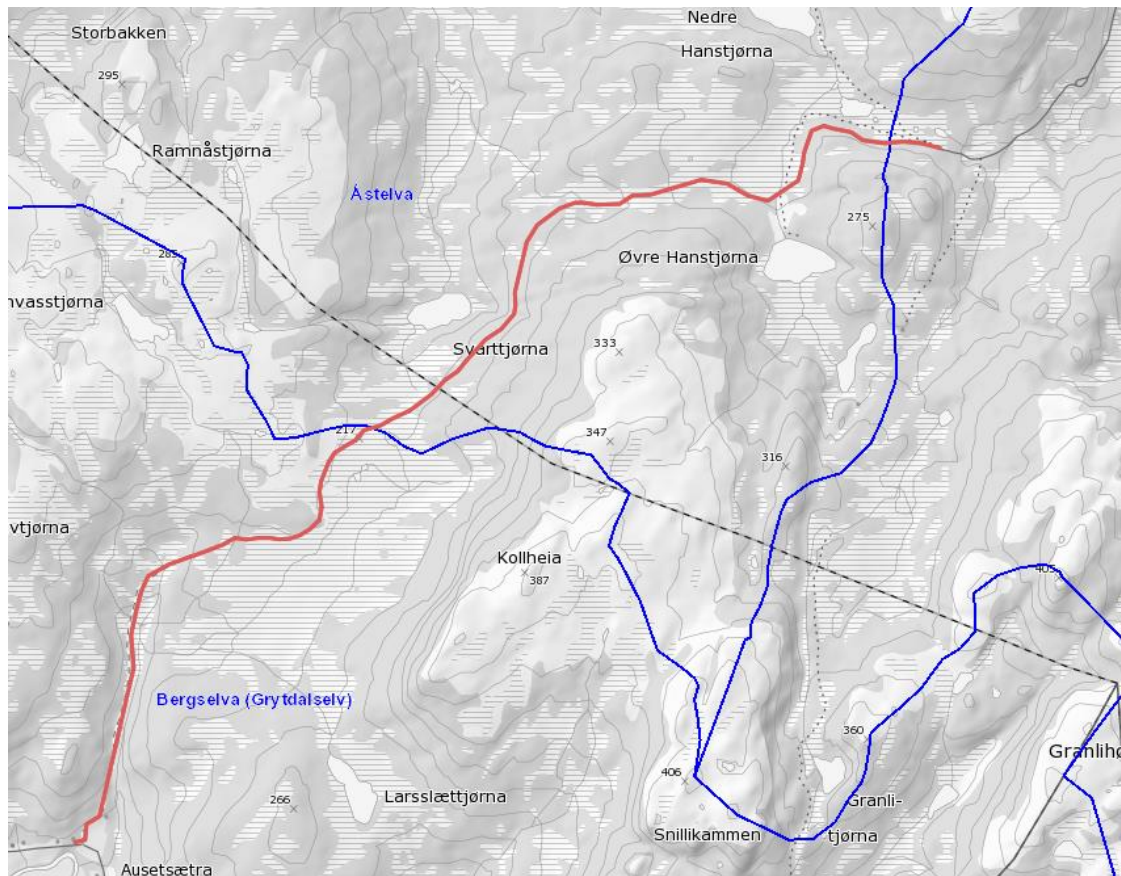
Veitraséen ligger både innenfor nedbørsfeltet til Bergselva som ble varig vernet mot kraftutbygging i verneplan I i 1973 og til Åstelva som ble varig vernet i verneplan IV i 1993. Forskrift om rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag gir føringer både på utredning og vurdering av inngrep.

Retningslinjene for vassdragsbeltet beskrives i forskriftens punkt 4, som fastslår at vassdragsbeltets avgrensning og forvaltning bør differensieres etter registrerte verneverdier og arealtilstand.

Planområdet for veien blir å karakterisere i *Klasse 3*:

Beskrivelse: Vassdragsbelte som er lite berørt av moderne menneskelig aktivitet, og som derfor har stor opplevelsesverdi og vitenskapelig verdi.

Forvaltning: Det er svært viktig å bevare naturens preg av å være lite berørt av moderne menneskelig aktivitet. Alle former for omdisponering av arealer i vassdragsbeltet bør unngås. Vannkvalitet og naturlig vannføring må søkes opprettholdt, og alle former for inngrep som reduserer vassdragets verdi må søkes unngått.

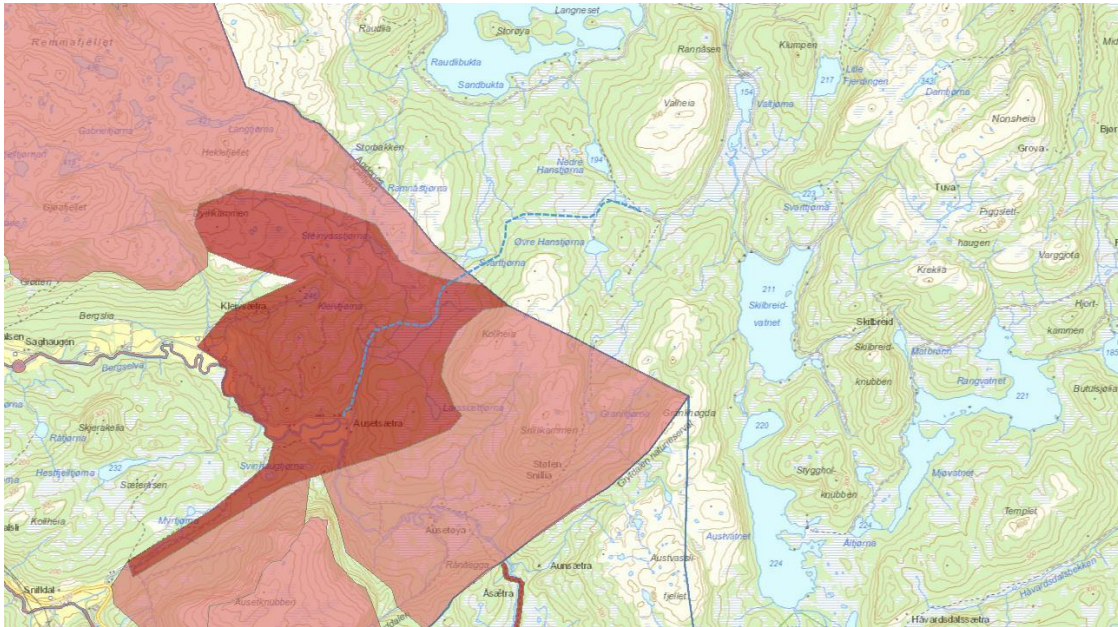


Tiltaket befinner seg helt i ytterkanten av nedbørfeltet til vassdragene og har tvilsomt stor vitenskapelig verdi.

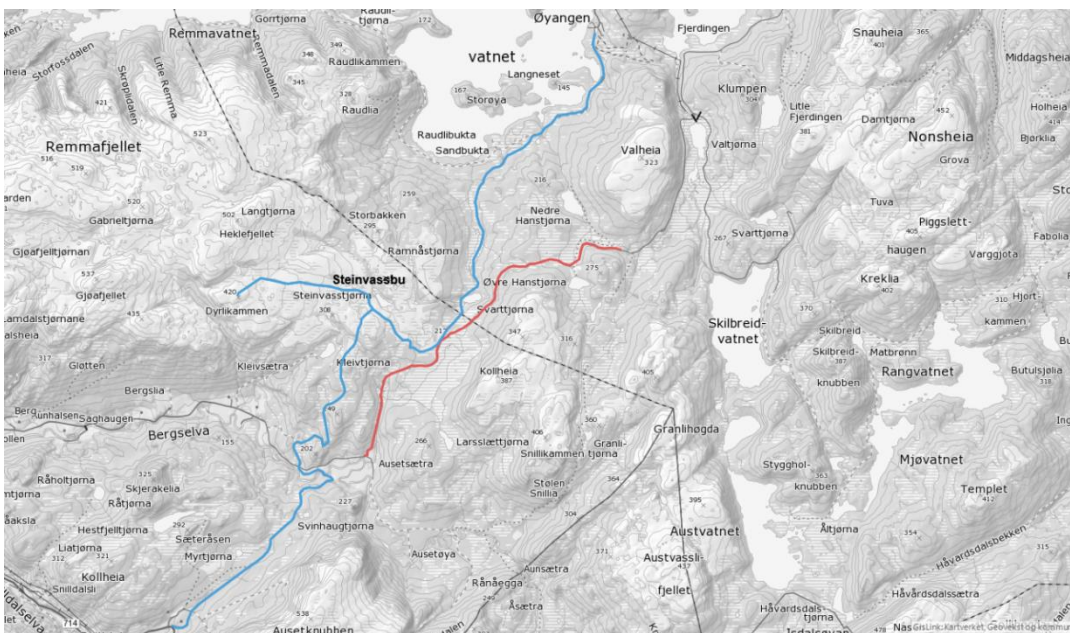
Det vurderes slik at planområdet neppe bidro til vassdragene ble vernet i sin tid.

4.3 Friluftsliv

Agdenes har ikke kartlagt sine friluftslivsområder slik som Snillfjord har gjort. Av kartet under framgår at på Snillfjordssida er denne delen av Bergsdalen karakterisert som et svært viktig område for friluftslivet. Mørk rødfarge innebærer at området er viktig.



Dyrlikammen og Bergsdalen er viktige utfartsområder sommer som vinterstid, hovedsakelig med brukere fra Snillfjord og Agdenes. Området er særlig mye brukt til skigåing langs opparbeidet løype til Steinvasbu fra begge kommuner. Dessuten arrangeres årlig et turskytterenn mellom Snillfjord og Lensvik med løypetrase like nord for den planlagte tverrforbindelsen. I kartet under er skiløyper vist med blått.



Nærhet til og parallellføring mellom skogsvei og skiløype er lokalt ikke sett på som noen utfordring. I tilknytning til skiløypetraséene er det etablert parkeringsmuligheter i Bergsdalen og en stor p-plass til ca. 60 biler ved Øyangsvatnet. Området er dermed godt tilrettelagt for vinterbruk, har lett

tilgjengelighet samt svært lite fritidsbebyggelse. Dette har bidratt til at området vurderes som svært viktig for lokalt friluftsliv.

Bygging av veier medfører inngrep i landskapet, og gjør det vanskelig å tilbakeføre de berørte områdene til opprinnelig tilstand. De nye veiene vil samtidig gjøre området mer tilgjengelig for friluftslivsutøvere som ønsker å drive med tradisjonelle friluftaktiviteter. Veien vurderes til å ha middels negativ påvirkning på friluftslivet.

4.4 Landskap

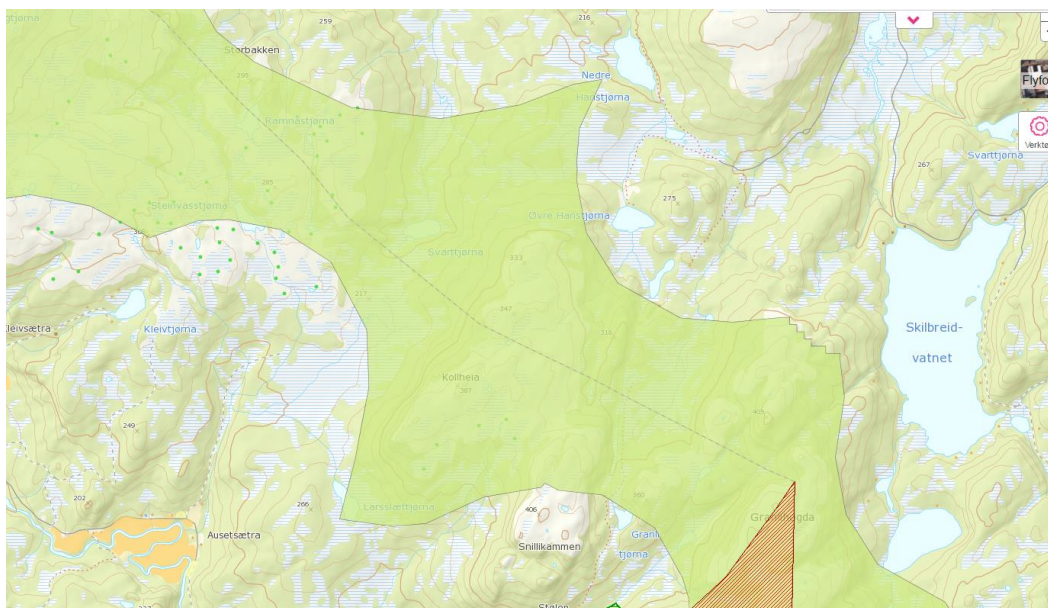
Berggrunnen er betingende for vegetasjonen i området. I området for nybygging av vei er gneis den helt dominerende bergarten. Berggrunnen er dermed gjennomgående hard og næringsfattig, og det er nokså sparsomt med løsmasser av noe mektighet som gir grunnlag for høyere vegetasjon. På rabber og høyereliggende partier dominerer furua.

Økonomien i prosjektet gir sammen med lang transport ikke rom for å etablere større bergskjæringer eller fyllinger, og ved valg av trase er denne søkt tilpasset det eksisterende terrenget. Utbyggingen vil derfor bli skånsom overfor landskapet.

Landskapet vurderes stort sett som ganske robust overfor inngrep. Området ligger godt trukket tilbake fra kysten, og de omkransende høyledragene skjærer mot innsyn fra mange kanter. Landskapet lenger ned i de små dalførene er for en stor del skogkledd, slik at lokal skjerming oppstår. I det store og hele vurderes landskapet i planområdet som mindre sårbart enn gjennomsnittet både nasjonalt og regionalt, og uten innslag av viktige eller verdifulle landskapstyper. Landskapet vurderes alt i alt å tilhøre det «typiske landskapet» med store åpne myrer og hauger med glissen furuskog.

I INON-sammenheng (dvs. uberørt natur) er en god del av den veiløse traséen karakterisert som inngrepsfri. Dette er en sannhet med modifikasjoner, ettersom flere skiløyper er maskinelt opparbeidet i området. Statsnetts 420kV-ledning mot vest vil også bli et markant naturinngrep i dette området. Veien vurderes til å ha middels negativ påvirkning på landskapet.

I kartet under er inngrepsfri natur 1-3 km fra inngrep vist med lys grønn farge.



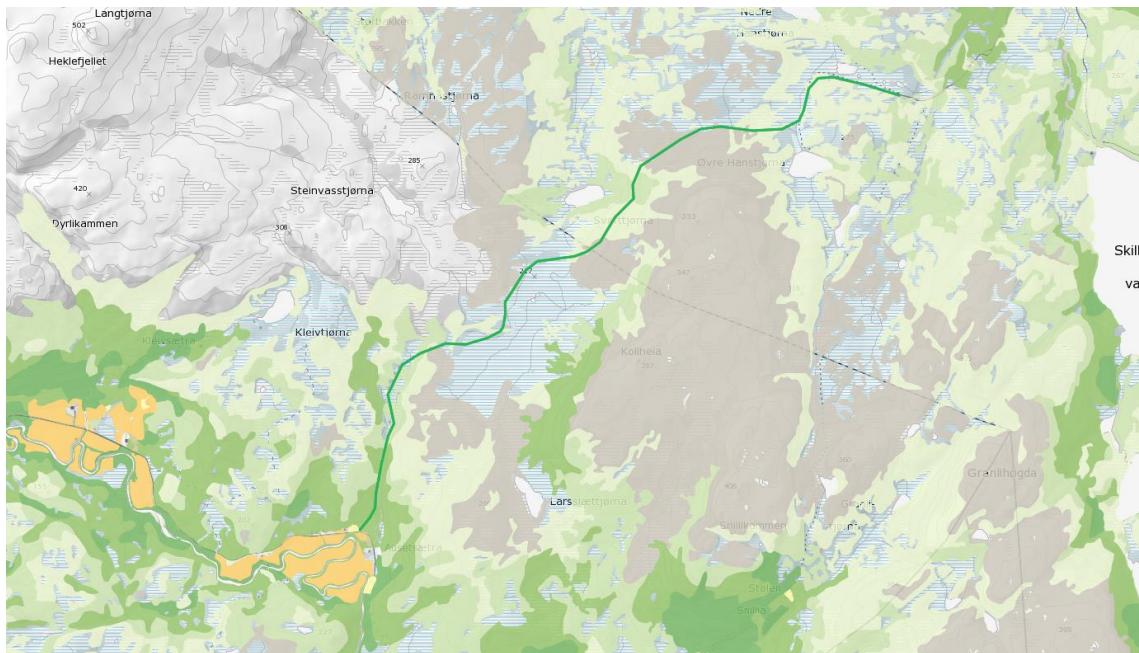
4.5 Landbruk

Tiltaket vil ikke berøre jordbruksareal, hverken dyrka eller dyrkbar jord.

Det veiløse området består av myr og grunnlendt mark, og har dermed lite potensiale som virkesproduserende areal. De eksisterende skogsveiene går imidlertid gjennom områder med bra skogsterreng i høyere boniteter og vil kunne nyte godt av bedret veistandard for tømmertransporten ved at tyngre og større kjøretøy får økt tilgang til området.

For å spare transportkostnader ønsker skogbruksnæringa at det fins et veinett som brukes av vogntog på inntil 24 meters lengde og 60 tons totalvekt. Veien vurderes ikke å ha noen negativ påvirkning på landbruket.

Kartutsnitt markslag AR5 (NIBIO) – grønnfargen viser produktiv skog, lys farge betyr lav bonitet



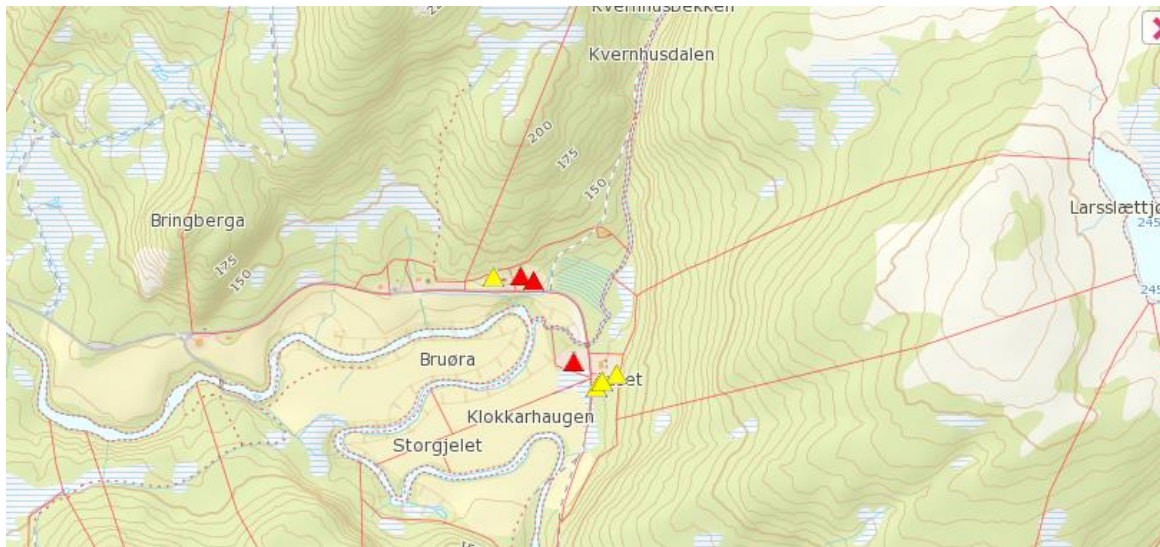
4.6 Kulturminner og miljø

Kulturminner og kulturmiljø er definert i Lov om kulturminner, § 2. Med kulturminner menes alle spor etter menneskelig virksomhet i vårt fysiske miljø herunder lokaliteter det knytter seg historiske hendelser, tro eller tradisjon til. Med kulturmiljø menes områder hvor kulturminner inngår som en del av en større helhet eller sammenheng. Kulturminner fra før 1537 er automatisk fredet, og betegnes automatisk fredete kulturminner (tidligere betegnet fornminner). Erklærte stående byggverk fra før 1650 er også automatisk fredet. Kulturminner fra etter år 1537 kalles nyere tids kulturminner og kan fredes ved enkeltvedtak.

Det er gjort kulturminnesøk og søk i SEFRAK-registret over bygninger fra før år 1900. Det er ikke gjort noen funn i området for nyveitraséen. Området er imidlertid ikke systematisk undersøkt for automatisk fredete kulturminner.

Det er registrert SEFRAK-bygninger nederst i Kvernhusdalen.

I kartutsnittet under er disse SEFRAK-bygningene vist som gule og rød trekantede, der gul representerer annen SEFRAK-bygning, mens rød farge innebærer at bygningen er meldepliktig ved riving eller ombygging.



I tilknytning til regulering av hyttefeltet ved Valhaugen ble planområdet befart av kulturminnemyndighet uten at det ble gjort noen funn.

Uansett trasevalg vil tiltaket måtte forelegges regional kulturminnemyndighet for vurdering.

4.7 Trafikk og samfunn

I dag er det driftet helårsvei fra Selbekken (Lensvik sentrum) til Mjølkestadbrua på Agdenessida og fra Krokstadøra til Storslettet snuplass på Snillfjordsida. En konsekvens av ny vei er at trafikken vil øke på disse tilførselsveiene, samt at det må være tilstrekkelig trafikkgrunnlag til at den nye veien kan vedlikeholdes og brøytes. Konsekvensen for tilførselsveiene med økt trafikk er en belastning for beboerne langs eksisterende offentlige veier.

Som grusvei med ikke optimal geometri, bredde og standard, vil tverrforbindelsen i mindre grad framstå som en attraktiv snarvei for tyngre kjøretøy og langtransporter. En ser derfor ikke for seg at det vil bli særlig gjennomgangstrafikk av tyngre kjøretøy over veien. Veien vil i første rekke bli brukt av lokale og regionale interesser.

Det er glissen bosetting i planområdet, og veitraséen berører stort sett bare bosettingen opp gjennom Bergsdalen i Snillfjord og fra Singstadgrenda og ned til Trondheimsfjorden på Agdenessida. Langs de private skogsveiene er det knapt nok bebyggelse.

4.8 Støy

Anleggsperioden

Anleggsperioden vil kunne medføre støy, visuelle forstyrrelser og i mindre omfang støvplager i og i byggeområdet. Arbeidene vil pågå i en periode på ca. 1 år. I denne fasen vil utbyggingsområdet være noe mindre egnet for utøvelse av friluftslivsaktiviteter, spesielt for jakt. Det vil sannsynligvis ikke bli

noen spesielle begrensninger i ferdsel innenfor planområdet under bygging. Nærområdene vil i mindre grad bli berørt, med unntak av verdier som ligger i nærhet til veien som vil bli brukt til tungtransport i anleggsperioden. Konsekvensene vurderes som små negative for planområdet.

Etter ferdigstilling

Med liten antatt årstdøgns trafikk (ådt) vil støybelastningen ikke øke vesentlig i forhold til opprinnelig situasjon for dem som bor langs veien. Sannsynligvis vil det være beboerne i Bergsdalen som i første rekke merker økt trafikk og støy.

4.9 Alternativ veiframføring

De ulike alternativene for tverrforbindelse opp gjennom årene som har vært lansert er;

- Bru mellom Moldtun og Vernes over utløpet av Verrafjorden
- Tunell mellom Åstfjorden og Verrafjorden
- Vei fra Åstfjorden opp gjennom Herdalen til Lensvik – flere alternativer
- Vei fra Øyangen/Bjørnstad/Singstad til Berg – flere alternativer

Av de overnevnte alternativene er det bare det siste alternativet som beskrives nærmere her, som har en kostnadsramme som sannsynligvis ligger innenfor det som antas mulig å få finansiert. De andre hovedalternativene har en sannsynlig kostnadsramme langt ut over det realistiske.

5 BEREDSKAP OG ULYKKESRISIKO

Det er gjort en enkel sjekklistergjennomgang av momenter knyttet til samfunnssikkerhets- og beredskapsmessige hensyn i planområdet. Gjennomgangen er dokumentert nedenfor.

Gjennomgangen avdekker ingen momenter som gjør det nødvendig med spesielle tiltak i forhold til den foreslåtte arealbruken.

Sjekklisten som er gjennomgått:

Natur- og miljøforhold		
Forhold / uønsket hendelse	Ja / Nei	Vurderinger
Jordskred Kvikkleire Steinras, snøskred Flomfare	Nei	Anses ikke aktuelt i området ettersom det ligger over marin grense, og stort sett i slakt terreng
Flomsonekart, historiske flomnivå	Nei	Ingen vassdrag av en viss størrelse er berørt
Vind- og ekstremnedbør	Nei	Området er årvisst snørikt, men det anses lite sannsynlig at ekstremnedbør eller kraftig vind vil bli noen utfordring i området
Radon	Nei	Ikke aktuelt for veiplan
Skog og lynnbrann	Nei	Det er ikke vurdert som sannsynlig at skogbrann utgjør noen spesiell fare.

Drikkevann og andre biologiske ressurser		
Forhold / uønsket hendelse	Ja / Nei	Vurderinger
Utbyggingsplaner (boliger, fritidsbebyggelse, næring/industri, infrastruktur) i nærheten av:		Anses ikke aktuelt i området ettersom det ligger over marin grense, og stort sett i slakt terreng
Drikkevannskilder, nedbørsfelt, grunnvann	Nei	Det er ingen nye utbyggingsområder i tilknytning til drikkevannskilder eller grunnvannskilder som benyttes til drikkevann
Landbruksareal	Nei	Utbygging medfører endring av utmarksareal, men antas ikke å ha noen risiko for landbruksinteressene i området, skogsmark eller andre landbruksressurser.
Vurdere nødvendige tiltak	Nei	Det anses ikke nødvendig å innføre båndlegging eller restriksjoner i forhold til ny arealbruk av hensyn til landbruksressurser eller andre biologiske ressurser.

Virksomhetsbasert sårbarhet		
Forhold / uønsket hendelse	Ja / Nei	Vurderinger
<ul style="list-style-type: none"> - Brann/eksplosjon i virksomhet - Kjemikalieutslipp/forurensning - Lagring av farlige stoffer - Høyspentledninger - Anlegg for deponering og destruksjon av farlig avfall - Strålingsfare - Gamle fyllplasser - Forurenset grunn - Militære og sivile skytefelt - Dumpeområder i vann 	Nei	Er ikke aktuelt i området bortsett fra Statsnetts planer om ny 420kV-ledning over øvre del av Bergsdalen

Infrastruktur		
Forhold / uønsket hendelse	Ja / Nei	Vurderinger
Vil utilsiktede / ukontrollerte hendelser som kan inntreffe på nærliggende transportårer utgjøre en risiko for området? <ul style="list-style-type: none"> - Hendelser på vei - Hendelser på jernbane - Hendelser på vann - Hendelser i lufta 	Nei Nei	Som omkjøringsvei vil økt belastning tåles. Det er ikke jernbane, båttrafikk eller flytrafikk i området
Vei med transport av farlig gods	Nei	Trafikksammensetningen forventes å være persontrafikk, landbruksvirksomhet og noe fritidskjøring. Transport av farlig gods vil være en

		minimal andel av transporten.
Ulykkesbelastede veier	Nei	Veinettet i området er ikke spesielt ulykkesutsatt
Støysoner ved infrastruktur	Nei	Støy- og trafikkbelastningen tilsier at veitrafikken vil utgjøre en meget liten støybelastning på omgivelsene
Utrykningstider nødetater	Nei	Brannvesen er stasjonert både i Lensvik og på Krokstadøra, mens ambulanse og politi er stasjonert på Orkanger, og vil ha en utrykningstid innenfor ca. 30 min.
Vanntrykksoner / slukkevannskapasitet	Nei	Strekningen er tynt befolket og uten slike behov. Det ligger et renseanlegg for drikkevann ved Valan

Strategiske / sårbare objekter		
Forhold / uønsket hendelse	Ja / Nei	Vurderinger
<ul style="list-style-type: none"> - Sykehus / helseinstitusjon / omsorgsinstitusjon - Skole / barnehage - Flyplass - Viktig vei / jernbane - Jernbanestasjon / bussterminal - Undervannsledninger / kabler - Broer / tunneller - Informasjons- og kommunikasjonsinstallasjoner - Viktige offentlige bygninger - El-forsyning 	Nei	Ikke aktuelt i området
Vannverk / kraftverk	Nei	Tiltaket ligger ikke innenfor noen nedbørs-områder for drikkevann eller inntak for kraftverk. Minimal risiko for uønskede hendelser.

6 VEI

Det er foreløpig ikke laget noen detaljert veiplan, da prosjektet som nevnt tidligere er avhengig av vesentlige eksterne tilskudd for å bli realisert.

Prosjektet innebærer tiltak i første rekke på en strekning på ca. 13,3 km, regnet fra Kv32 (Agdenes) og fram til Kv9 (Snillfjord). Av disse 13,3 km er det ca. 5,4 km uten vei / med vei som har svak standard (klasse 7 eller 8). Rundt 7,9 km er skogsbilvei med en relativt grei standard.

Veinavn	Veistrekning	Lengde km	Veiklasse	Veidekke
Fv172	Selbekken - Singstad	4,7		Asfalt
Kv32 (Agdenes)	Singstad - Mjølkestad	0,3		Grus
Singstadveien	Mjølkestad - Valan	3,4	3	Grus
Valveien	Valtjørna - Valan	2,6	3	Grus
Ubygd veistrekning	Valan - Kvernhudalsbekken	3,9		
Kvernhudalsveien	Kvernhudalsbekken - Ausetsetra	1,5	7 -8	
Ausetveien ?	Ausetsetra - Storslettet sнопlass	1,9	3	Grus
Kv9 (Snillfjord)	Storslettet sнопlass - x Fv714	5,7		
Fv714	Ulvstubakken - Krokstadøra	2,4		Asfalt
		SUM	26,3	

Landbruksveier for bil og traktor er inndelt i 8 veiklasser. Valg av veiklasse skal bygge på en helhetsvurdering av økonomiske, miljømessige og driftstekniske forhold i veiens dekningsområde.

Klassene er kortfattet definert slik:

Veiklasse 1 er helårs bilvei som bygges i samarbeid med det offentlige slik at den senere kan inngå i det offentlige veinett.

Veiklasse 3 er standarden for skogsbilveier, gårds- og sæter veier med moderat til lavt trafikkgrunnlag. Kan brukes hele året, unntatt i teleløsning og perioder med spesielt mye nedbør.

Ettersom det ikke er tilstrekkelige ressurser i skogbruket til å forsvare kostnadene med å bygge veien, må den bygges i samarbeid med det offentlige for å bli realisert, dvs. veiklasse 1.

I denne omgang foreslås det ikke fast dekke på veien. Likevel bør veien etableres med en standard som gjør asfaltering mulig på et senere tidspunkt.

6.1 Teknisk standard på eksisterende veinett

Teknisk standard på det eksisterende private veinettet antas generelt sett ikke tilfredsstillende, selv om disse veiene er et svært godt grunnlag å bygge videre på. Utfordringene antas spesielt knyttet til enkelte strekninger med dårlig veifundament, grøfting, sideterreng, veibredde, samt vertikal- og horisontalkurvatur.

Ettersom det i all hovedsak er landskapet som legger hovedpremissene for veiutformingen og veiens geometri i dette prosjektet, er kostnadsgevinsten ved å bygge på det eksisterende veinettet derfor vurdert som vesentlig.

Enkle tiltak langs eksisterende veinett kan være rasjonelle og gi stor forbedring i forhold til målsettingen. Slike tiltak kan for eksempel være

- vegetasjonsrydding, osv.
- masseutskifting for økt bæreevne på dårlige strekninger
- grøfting
- oppgradering av kulverter
- fjerning av flaskehals

Ved Agdenes kommunes renseanlegg for drikkevann ved Valan, vil det sannsynligvis være behov for å bygge ny bru over elva Lena for å rette ut skarpe svinger på veien – se under. Bærekapasiteten til eksisterende bru er også usikker.



6.2 Ny vei ca. 3,9 km

Ny vei bygges fra Valhaugen til den kommer sør for Svarttjørna, gjennom et terreng som består av myr og grunnlendt mark, og veien må bygges på tilførte masser. Forbi Svarttjørna er veien planlagt holdt i samme høyde i et brattere terreng der det er potensiale for sprengningsarbeider. Herfra til Kvernhusdalen er terrenget igjen myr og grunnlendt mark, med stort behov for massetilførsel for å oppnå tilfredsstillende veikropp. Generelt planlegges veien lagt langs ytterkanten av myrområdene for å finne fast grunn og redusere behovet for uttrauing. Ettersom det er en del myr som må deponeres må det lages en plan for dette.

Det er ingen bekker eller elver på strekningen som fører større vannmengder. Det antas derfor ikke behov for egne bruer på denne strekningen, da det i stedet kan brukes store rør.

6.3 Oppgradering av vei gjennom Kvernhusdalen

Fra toppen går veien over myr og grunnlendt mark i kupert terreng til dalen smalner av og veien følger bekken nedover til Ausetsetra. Den siste strekningen vil kreve noe sprengningsarbeid, nye skjæringer og fyllinger, rekkverk og endret geometri for avkjørselen fra Ausetveien.

6.4 Horisontal- og vertikalgeometri

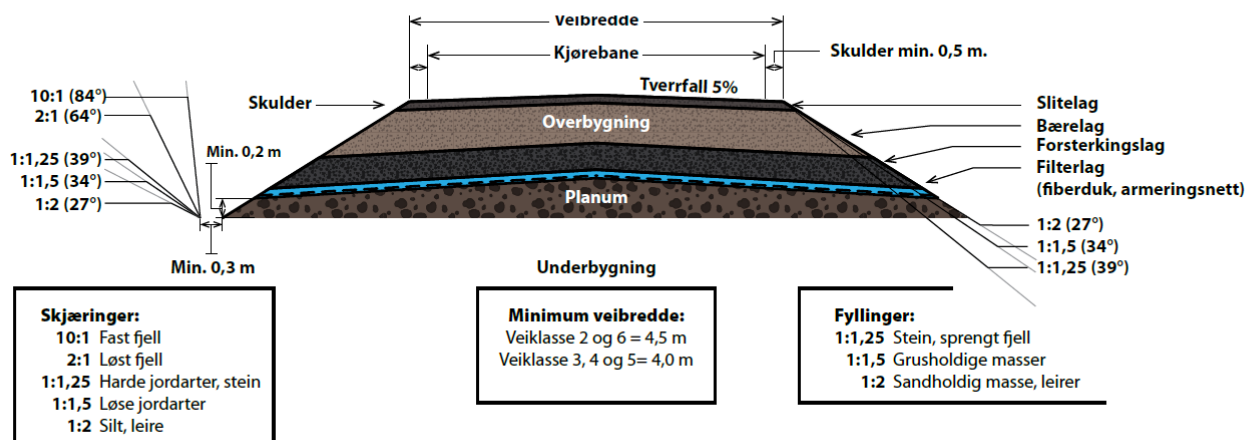
Vegens geometriske utforming både horisontalt og vertikalt er mer eller mindre låst av eksisterende terreng. Vertikalgeometrien er sjekket på foreslått ny veitrase, og skal være innenfor kravene til veiklasse 1. På eksisterende veinett bør det gjøres strekningsvise forbedringer av vertikalgeometri.

6.5 Rekkverk

Det er små behov for rekkverk. Unntaket er nederst i Kvernhusdalen der en strekning på ca. 4- 500 meter bør få rekkverk. Detaljer om rekkverksbehovet kartlegges ved detaljplanleggingen av veien.

6.6 Normalprofil

Figuren under viser oppbygging av landbruksvei, veiklasse 1 og 2 i tverrprofil.



Veibredden skal være minimum 4,5 meter. Med veibredde menes kjørebane pluss skulder på hver side. Kjørebane skal være minimum 3,5 meter. Noe bredere vei kan vurderes. Maksimal stigning skal normalt ikke overstige 8 %.

6.7 Overvannshåndtering

Stikkrenner skal dimensjoneres etter nedbørs- og avrenningsforholdene ved 25 – 50 årsflom (Q_{25-50}) i det aktuelle området. Minste tillatte indre diameter er 300 mm. I bratt terreng anbefales det å øke minste indre diameter til 400 mm. Nye overvannsledninger bør være i plast på grunn av at myra har lav pH og vil tære på betong- og stålkonstruksjoner.

7 KOSTNADER OG GJENNOMFØRING

7.1 Kostnadskalkyler

Kalkylen for den nye veiforbindelsen omfatter alle arbeider og materialer for bygging av vei på strekningen. Kostnadene er basert på grove anslag. På nettsida www.skogsvei.no er det erfaringstall for veiklasse 3 fra 2013 både for nyanlegg og ombygging. Kostnadene for nyanlegg varierte mellom 266 og 1231 kr pr meter, og mellom 54 og 1217 kr pr meter for ombygging.

Ved vurdering av prosjektkostnad er det tatt utgangspunkt i at enhetsprisene foran gjelder for en lavere veiklasse og er noen år gamle. Ettersom det knapt fins brukbare lokale masser til veikroppen vil det bli lange transportavstander for tilførte masser og overskuddsmasser av organisk jord / torv.

I kostnadskalkylen under gir denne usikkerheten utslag på enhetsprisene.

Post	Enhet	Enhetspris	Delsum
Prosjektering og grunnverv	1	RS	250 000
1. Ny vei	3 900	2 500	9 750 000
2. Opprustning av veien i Kvernhusdalen	1 500	1 500	2 250 000
3. Opprustning av øvrig privat veinett	7 900	500	3 950 000
Rigg og drift 13 %	1	RS	2 000 000
Uforutsett 10 %	1	RS	1 800 000
SU M			20 000 000

7.2 Anleggsfaser og anleggstid

Sannsynligvis blir anleggsarbeidet å dele i to anleggsfaser. Første fase blir å knytte veianleggene i sammen, mens andre fase blir å forsterke eksisterende private skogsveier.

Dette forutsetter at det blir gitt tillatelse å bruke Singstadveien, Valveien og Ausetveien som anleggsvei og at en finner minnelige ordninger med de grunneierne som blir berørt av nyveianlegget.

Det anslås en anleggstid på 1 år for fase 1.

7.3 Drift

Etablering av vei har ikke bare en etableringskostnad, men også en driftskostnad. Vedlikeholdet avhenger av trafikk, men også av klimaslitasjen veien utsettes for.

Det er erfaringstall for hva kommunalt vinter- og sommervedlikeholdet kostet pr km i 2016;

Årlig veivedlikehold	i kr pr km
Sommer	15 000
Vinter	20 000
Sum (ekskl. mva)	35 000

Ny veistrekning på ca. 13 km antas etter dette få en årlig driftsutgift på ca. **kr 450 000** ekskl. mva.

8 OPPSUMMERING

Gjennomgangen av den informasjon som allerede fins for området for veitraséen og prosjektet for øvrig, viser at det bør være fullt mulig å få etablert tverrforbindelsen. Det er så langt ikke avdekket at tiltaket har noen vesentlige negative konsekvenser for miljø og samfunn. De foreløpige, kartlagte konsekvensene framstår som små til middels negative. Tiltaket utfordrer riktignok INON-området veien går gjennom, men sett i forhold til eksisterende og godkjente inngrep (bl.a 420kV-linje og vindmøllepark) innenfor planområdet, framstår tiltaket som akseptabelt. Selv om det veiløse området er attraktivt for friluftsliv, særlig vinters tid, er det lite påregnelig at det vil bli noen omfattende utbygging av fritidsboliger i dette området. Et landskap med store åpne myrområder innbyr ikke til hyttebygging.

ROS-analysen avdekker heller ikke noen uakseptabel risiko for uønskede hendelser knyttet til tiltaket. Veiforbindelsen vurderes i stedet som et positivt tiltak for områdets beredskap og robusthet.

Alle berørte veiforeninger og grunneiere må kontaktes for å få avklart holdningen til tiltaket, herunder om det må utarbeides egen reguleringsplan for gjennomføring/grunnerverv.

Det må foretas ytterligere undersøkelser for å få fastslått om det befinner seg kulturminner i området. Forholdet mellom naturmangfoldlovens § 8 – 12 og tiltaket må også avklares.

Ny trasé ligger over marin grense og geotekniske undersøkelser anses derfor unødvendig. Det må lages en plan for deponeringen av organiske masser (hovedsakelig myrjord) fra veiarbeidet. Videre må det ses nærmere på hvilke alternativer som fins for å tilføre veien stein-, jord- og grusmasser, og om masseuttak evt. kan brukes som deponi for noe av myrjorda. Det vil i tillegg være nyttig å få målt bæreevnen til eksisterende skogsveinett.

Det antas at investeringskostnadene beløper seg til ca. 20 mill. kr ekskl. mva. for bygging av ny vei og ombygging av dagens private skogsveinett, en strekning på vel 13 km. Årlige driftskostnad for denne strekningen anslås til ca. 0,45 mill. kr ekskl. mva.

Det er en forutsetning for *Tilskudd til veier og digitaliseringstiltak i kommuner som skal slå seg sammen* at omsøkte tiltak må være planlagt ferdigstilt innen 1. januar 2020. Det framstår realistisk å få gjennomført første fase innenfor denne tidsrammen, selv om det må utarbeides reguleringsplan.

KILDER

Statnett – Prosjektet 420 kV-ledning Storheia – Orkdal/Trollheim – fagrapporter 2010

1. [Fagrapport friluftsliv](#)
2. [Fagrapport kulturminner](#)
3. [Fagrapport landskap](#)
4. [Fagrapport naturmiljø – offentlig](#)

Zephyr – Remmafjellet vindmøllepark – fagrapporter 2010

1. [Fagrapport friluftsliv](#)
2. [Fagrapport landskap](#)
3. [Fagrapport naturmiljø](#)

Økonomi skogsveier

www.skogsvei.no/4_okonomi.cfm

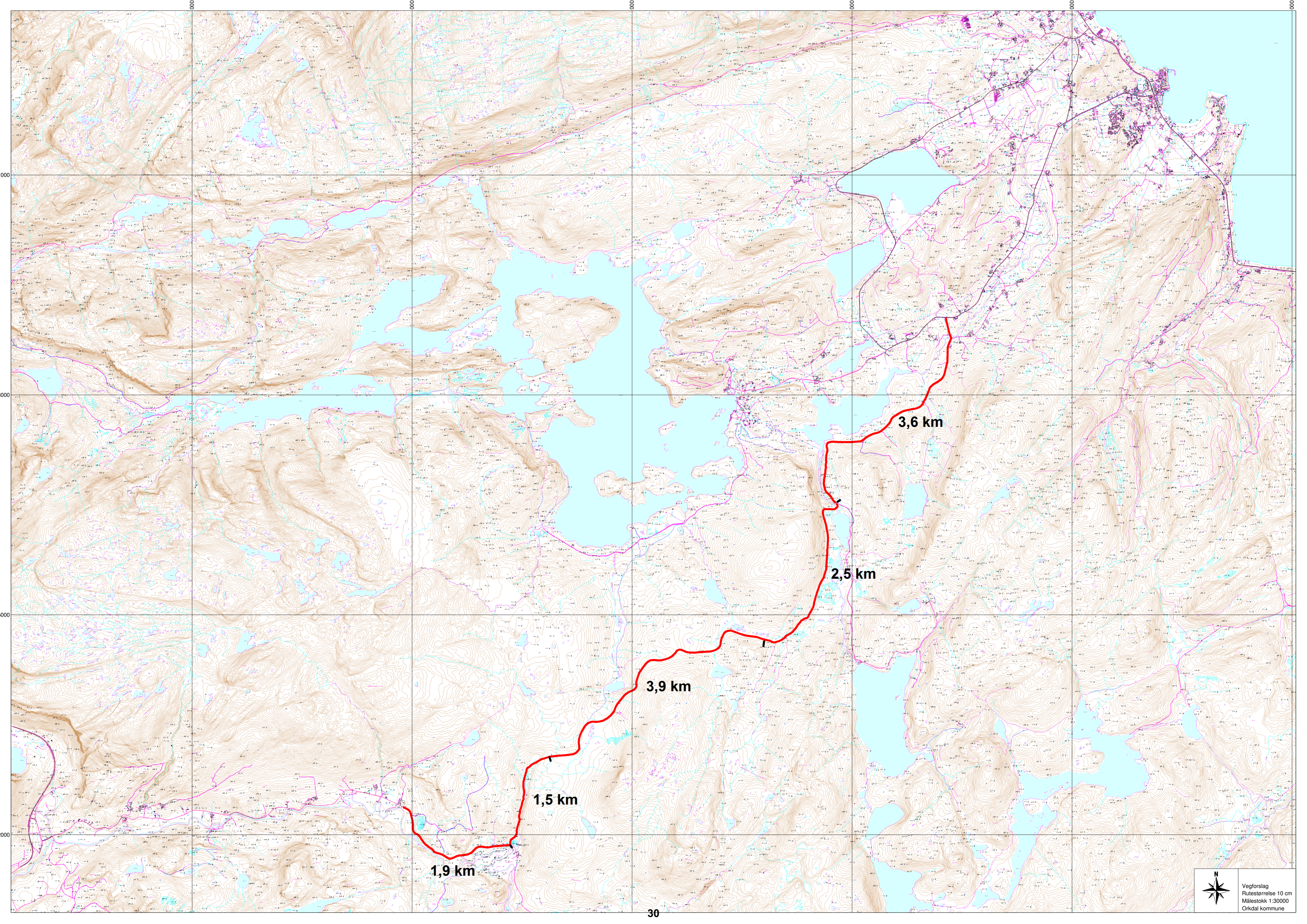
Normaler for landbruksveier

www.skogkurs.no/vegnormaler/index.html

GRUNNEIERLISTE FOR KVERNHUDALEN OG OMRÅDET UTEN VEI

Eiendom	Grunneier
1613-80/2	John Aa
1613-80/6	Bjørn Berg
1613-80/9	Terje Krokstad
1613-80/41	John Aalid
1613-80/74	Gudrun Alida Asbjørnslett
1622-94/1	Knut Joakim Singstad
1622-94/2	Gørill og Sven Roger Meland
1622-94/6	Knut Rune Bjørnstad
1622-95/1	Geir Arvid Bjørnstad
1622-95/9	Oddvar Indergård
1622-95/12	John Gabriel Selbekk
1622-95/14	Terje Solem
1622-95/21	Anders Indergård

For øvrige eksisterende private veier vil det være naturlig at de ulike veiforeningene representerer grunneierne.



Vegforslag
Rutestørrelse 10 cm
Målestokk 1:30000
Orkdal kommune

3. Tekniske og geometriske krav til bilveier

3.1 Veiklasse 1

Veiklasse 1 er belårs bilvei som bygges i samarbeid med det offentlige slik at den senere kan inngå i det offentlige veinett. Krav til geometrisk utforming m.m. skal være i samsvar med de spesifikasjoner Statens vegvesen har fastsatt for den avtalte veiklasse.

3.2 Veiklasse 2 – Helårs landbruksbilvei

Veiklasse 2 er belårs bilvei med høy standard som skal kunne trafikkeres med lass hele året. Denne veiklassen skal brukes på grendeveier med blandet trafikkgrunnlag og på skogsbilveier, gardsveier og seterveier med stor trafikkbelastning av tunge kjøretøyer.

Dimensjonerende aksellast: 13 t på bruer og 10 t på vei.

3.2.1 Veibredde

Veibredden skal være minimum 4,5 m. Med veibredde menes kjørebane pluss skulder på hver side. Kjørebanen skal være minimum 3,5 m.

3.2.2 Kurvatur

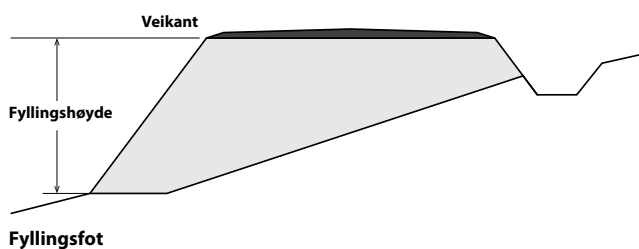
Minste tillatte radius for horisontalkurver er 20 m målt i senterlinjen.

Minste tillatte radius for vertikalkurver er 200 m.

3.2.3 Breddeutvidelser

I fyllinger høyere enn 2 m, målt fra veikant skal veibredden økes med 0,5 m.

I kurver utvides veibredden avhengig av kurveradius



og kurvelengde til følgende minimumsverdier:

Kurveradius	Kurvelengde 45°	Kurvelengde 135°
20 - 24 m	Veibredde 6,0 m	Veibredde 7,0 m
25 - 29 m	Veibredde 6,0 m	Veibredde 6,5 m
30 - 39 m	Veibredde 5,5 m	Veibredde 6,0 m
40 - 49 m	Veibredde 5,5 m	Veibredde 5,5 m
50 - 59 m	Veibredde 5,0 m	Veibredde 5,5 m

Breddeøkningen foretas i innersving og jevnes ut over en avstand på 20 m regnet fra tangentpunktene. For mer informasjon, se figur 3.1.

3.2.4 Veigrøfter

Grøftedybden skal være minimum 20 cm under planum. Bunnbredden skal være minimum 30 cm.

3.2.5 Stikkrenner

Stikkrenner skal dimensjoneres etter nedbørs- og avrenningsforholdene ved 25 – 50 årsflommen (Q_{25-50}) i det aktuelle området. Minste tillatte indre diameter er 300 mm. I nedbørrike områder og i bratt terreng anbefales det å øke minste indre diameter til 400 mm.

I risikoområder for løsmasseskred er det viktig å bruke kort avstand mellom stikkrennene og rør med tilstrekkelig dimensjoner. Der det er nødvendig må innløpet sikres med sedimentasjonsgrøper og utløpene erosjonssikres.

For stikkrenner som kun har drenefunksjon kan det tillates indre diameter ned til 150 mm. Øvrige krav til stikkrenner går fram av vedlegg 1.

3.2.6 Stigning

Maksimal stigning skal normalt ikke overstige 8 %. Over korte rette strekninger inntil 60 m lengde kan stigningen økes til 10 %.

Maksimal stigning i horisontalkurver:

I kurver med radius	20 - 25 m	4 %
I kurver med radius	25 - 30 m	5 %
I kurver med radius	30 - 40 m	6 %
I kurver med radius	40 - 50 m	7 %
I kurver med radius	50 - 59 m	7 %
I kurver med radius	> 60 m	8 %

Stigningsovergangen utjevnes over en lengde på 20 m regnet fra tangentpunktene.

Kurver med radius mindre enn 60 m skal ha ensidig tverrfall.

3.2.7 Overbygning

Overbygningen kan bestå av filterlag, forsterkningslag, bærelag og slitelag, se figur 3.2. For landbruksveier som bygges på god byggegrunn vil ofte filterlag, forsterkningslag og bærelag inngå i samlebegrepet bærelag. Det skal tilfredsstille de kravene som settes til bærelag for veiklasse 2 i tabell 3.1.

Veier som dimensjoneres for:

- Normal trafikkbelastning skal tåle full belastning i nedbørrike perioder og moderat belastning i teleløsningen.
- Liten trafikkbelastning skal tåle moderat belastning i nedbørrike perioder og små belastninger i teleløsningen.

3.2.8 Tverrfall

På rett vei bygges veien med tosidig tverrfall (kuv). Stigning fra veiskulder til senterlinje skal være minst 5 %, dvs. en overhøyde i senterlinjen på 10-12 cm. Når kurveradius er mindre enn 60 m bygges veien med ensidig tverrfall (dosering) som tilpasses etter kurveradius og veiens stigning. Ensidig tverrfall skal ikke overstige 5 %.

3.2.9 Filterlag

Filterlag kan bestå av fiberduk eller filterlag av sand/grus. Fiberduk (geosynteter) skal holde kravene til den nordiske normen, NorGeoSpec, se vedlegg 2.

3.2.10 Forsterkningslag

Forsterkningslag skal bestå av bæredyktige, ikke telefarlige og godt drenerende materialer med god kornform. Underbygningen og forsterkningslaget skal gis tverrfall på minst 5 % før bærelaget legges ut.

3.2.11 Bærelag

Bærelaget skal bestå av velgradert materiale med god stabilitet og bæreevne, se grensekurver for bærelag figur 3.4 og bærelagstykkelser tabell 3.1. Før slitelaget legges på skal tverrfall, minst 5 % være opparbeidet og bærelaget komprimert.

3.2.12 Slitelag

Slitelaget skal være minst 10 cm tykt ferdig komprimert, og utjamnes over hele veibredden. Slitelaget kan normalt bestå av knust masse eller velgradert sortert naturgrus. For nærmere orientering om krav til slitelag, se figur 3.3.

3.2.13 Møteplasser

Møteplasser legges på naturlige steder og som vist i byggeplanen. Det bør være sikt mellom møteplassene. Der det ikke er sikt bør innbyrdes avstand mellom plassene ikke være over 300 m. Møteplassene for vogntog utformes ved at veibredden økes til 7,0 m i en lengde av 25 m med overgang til vanlig veibredde over en avstand av 5 m til hver side, se figur 3.5. Øvrige møteplasser anlegges etter behov.

3.2.14 Snuplasser

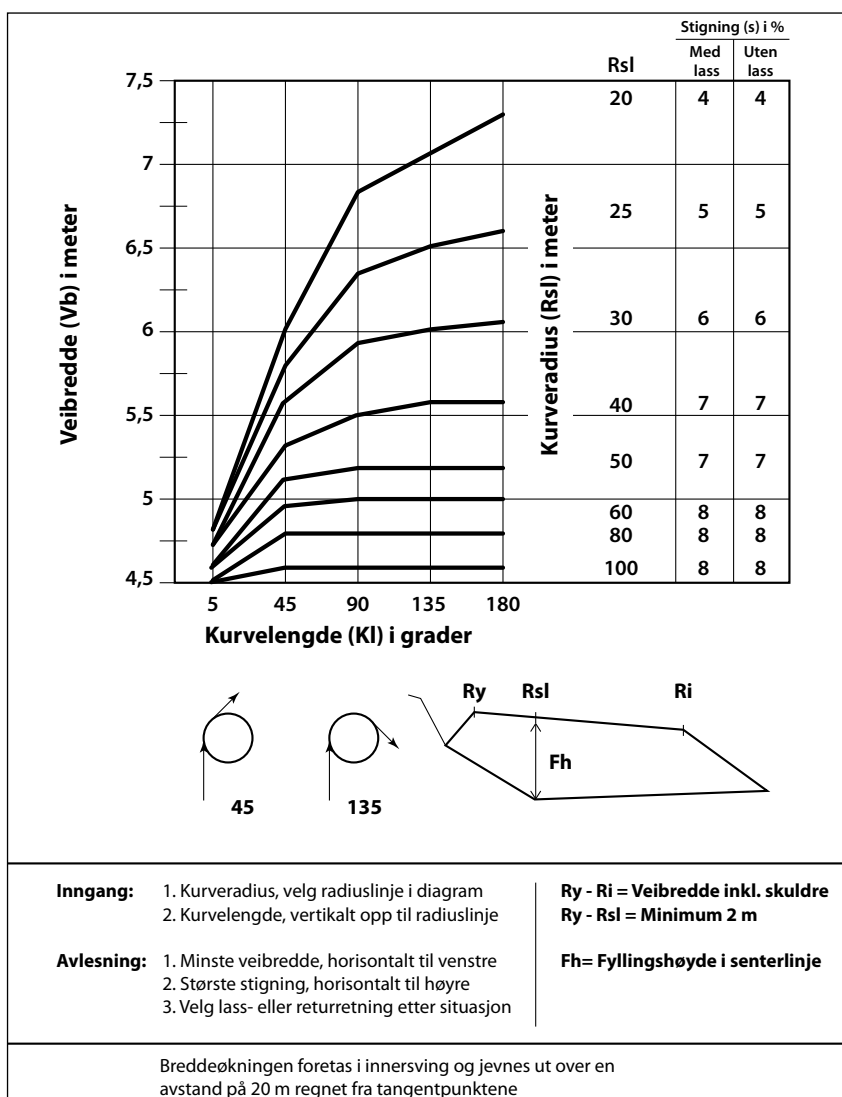
Avstand mellom snuplassene bør ikke overstige 1 km. Snuplassene kan enten utformes som rundkjøring eller som vendehammer for rygging. Rundkjøring er å foretrekke. Dersom vendehammer brukes, er venstre rygging å foretrekke. Rundkjøring for snuing med tomt vogntog skal minimum ha 11 m ytre radius. For å snu med lass må ytre radius være minimum 13 m. Snuplass for rygging, se alternativer i figur 3.5 og vedlegg 3.

3.2.15 Standplasser for taubane og velteplasser

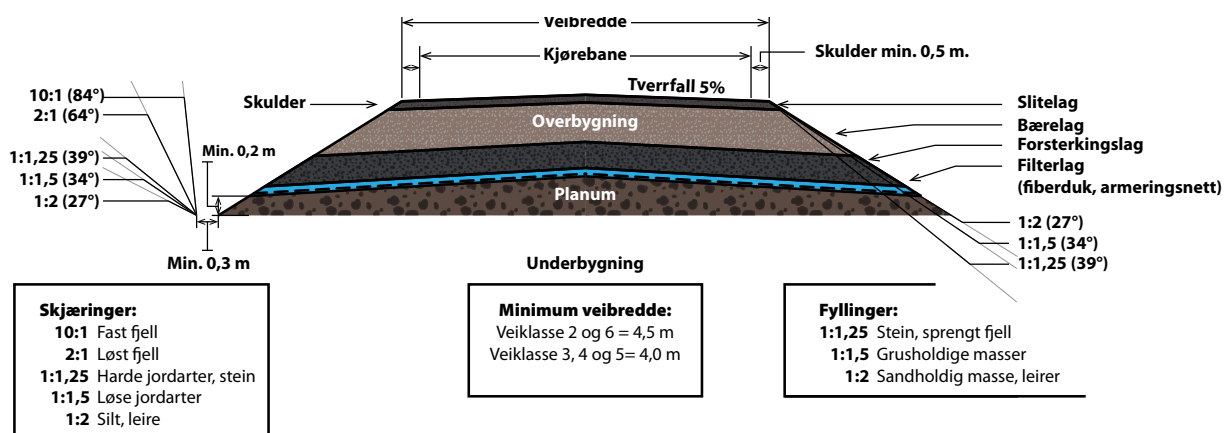
Det skal anlegges et tilstrekkelig antall velteplasser og avkjørsler fra veien. Størrelse og utforming tilpasses det aktuelle bruksmønster og veiens øvrige trafikk-mønster. Standplasser for taubaner anlegges i henhold til byggeplanen. Der forholdene ligger til rette anlegges velteplasser og avkjørsler slik at skogsmaskinene unngår å kjøre i bilveien under skogsdriftene. Velteplassen skal være i samsvar med veiens standard. Tømmerbilens standplass under lasting må ikke ha større helling enn 6 %.

3.2.16 Avkjørsel

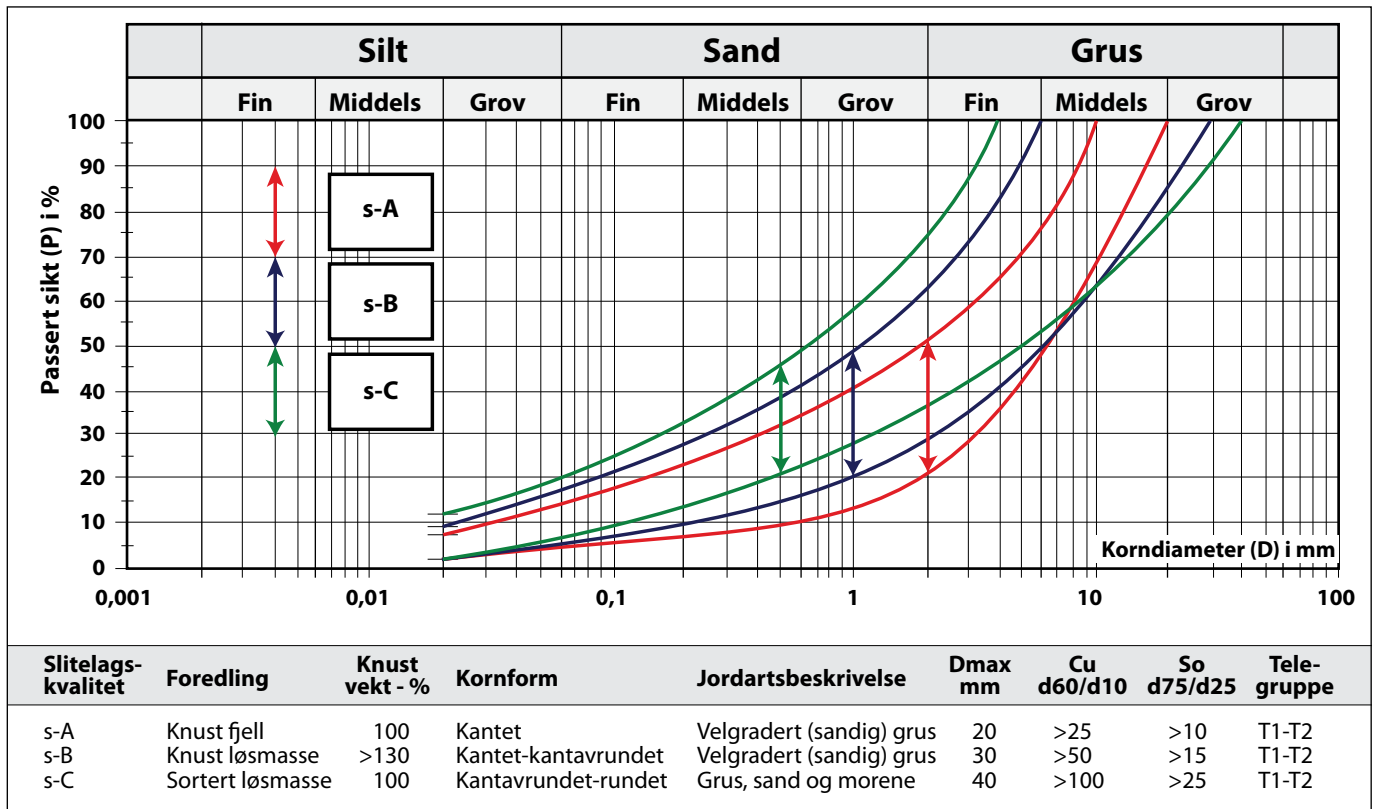
Avkjørsel fra riksvei og fylkesvei skal godkjennes av vegvesenet. Avkjørsel fra kommunal vei skal godkjennes av kommunen. Generelle retningslinjer er beskrevet i [Statens vegvesen håndbok N100. Veg og gateutforming](#). De regionale veikontorene gir tillatelse og utformer avkjørselen tilpasset de lokale vei- og trafikkforholdene. Avkjørsler fra landbruksvei skal avtales med grunneierne og anlegges som en del av veianlegget. Stigningskrav i avkjørsler framgår av godkjenningen. For øvrig vises til Veinormalene - Veibredde og stigning i kurver, figur 3.1.



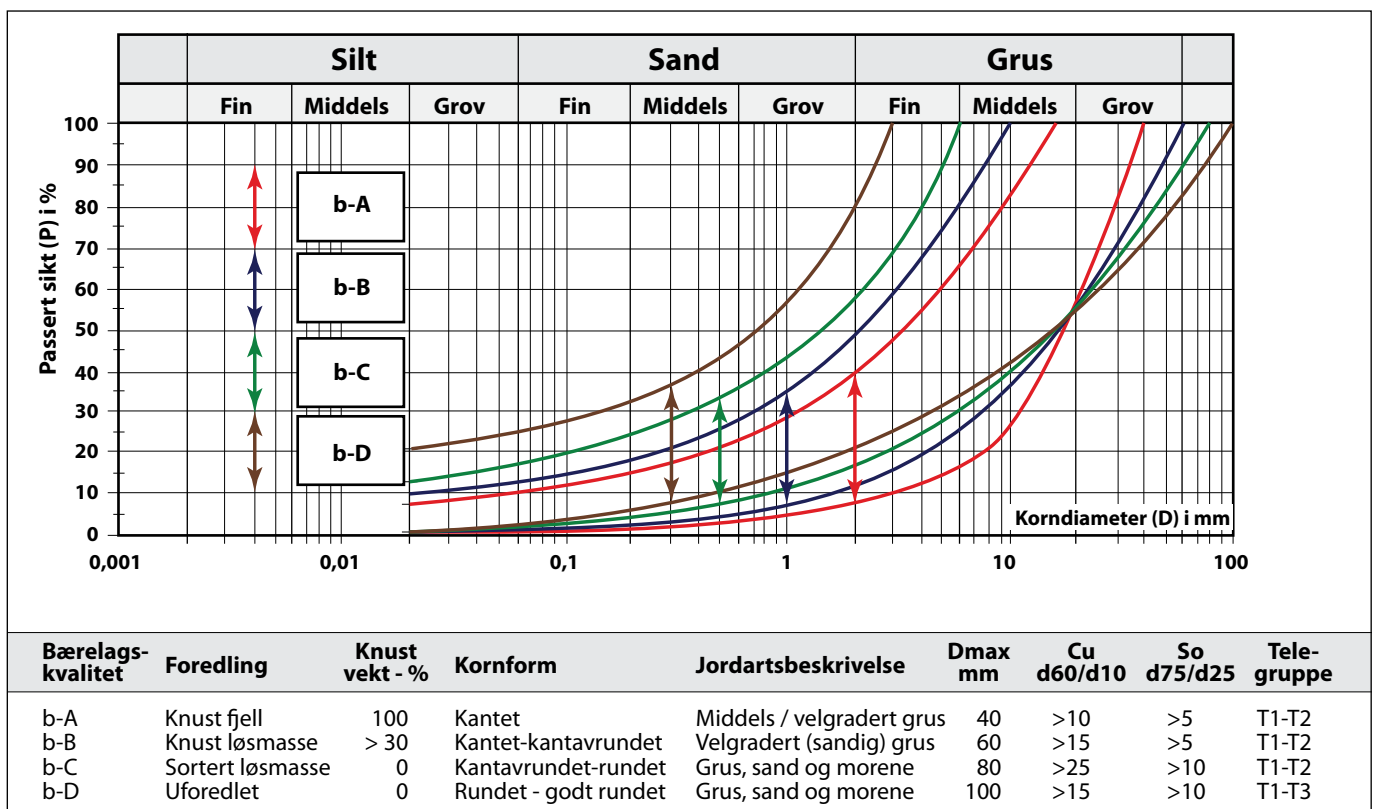
Figur 3.1 Veibredde og stigning i kurver, veiklasse 2.



Figur 3.2 Tverrprofil av veikroppen.



Figur 3.3 Grensekurver og krav til slitelag.

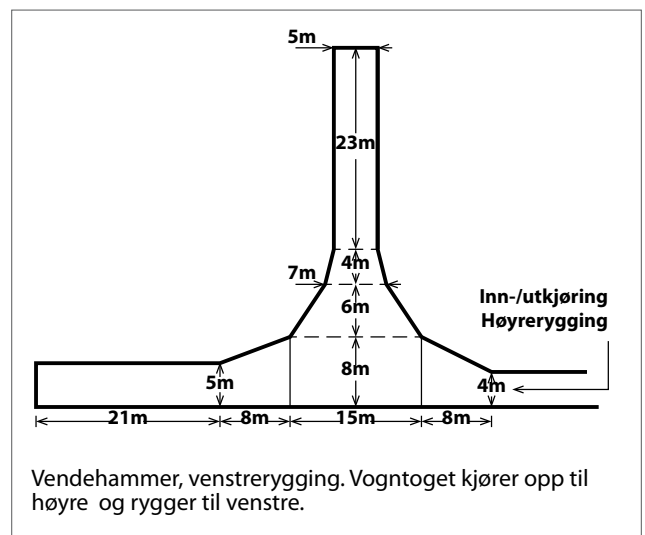
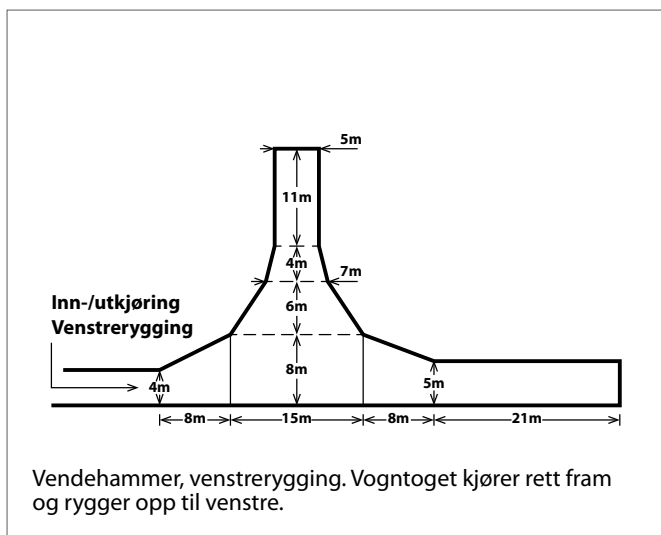
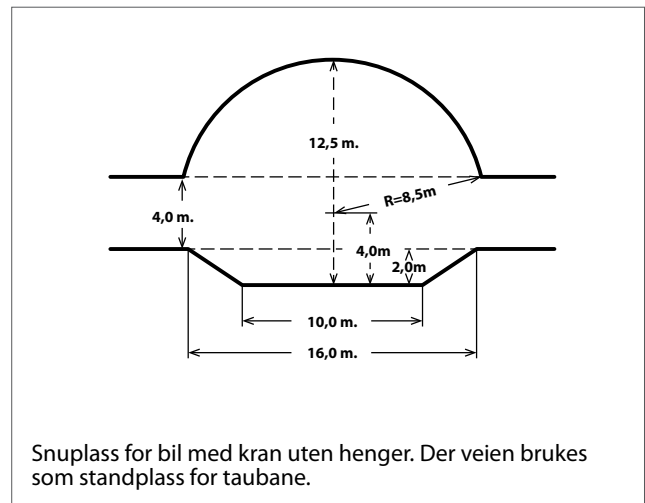
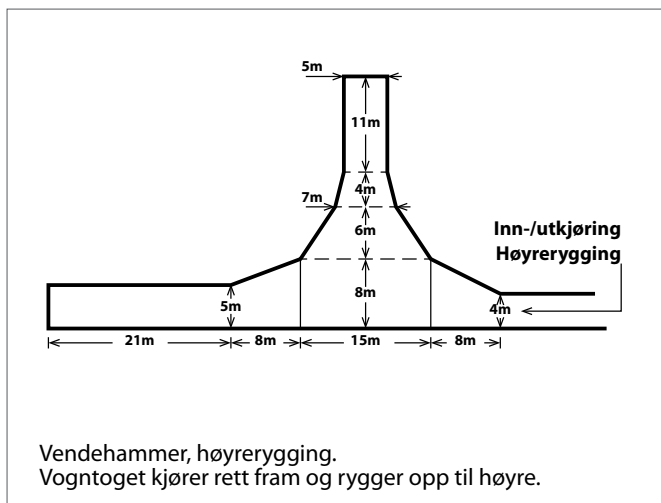
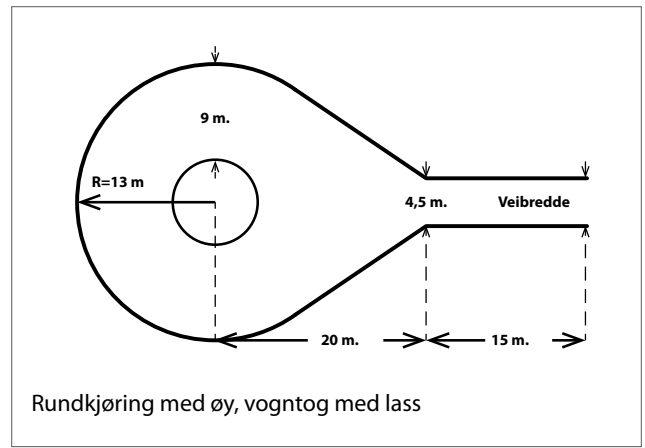
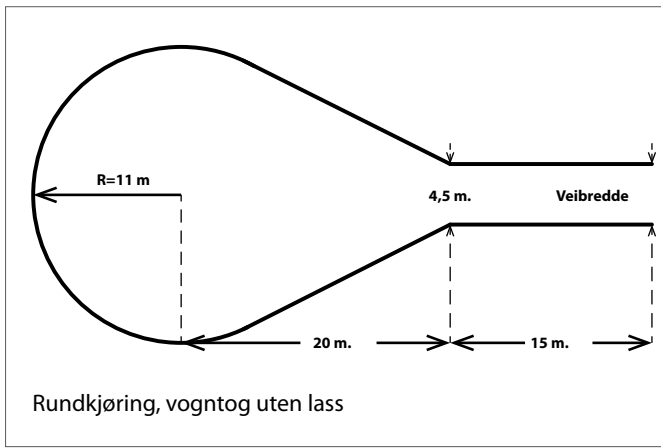


Figur 3.4 Grensekurver og krav til bærelag.

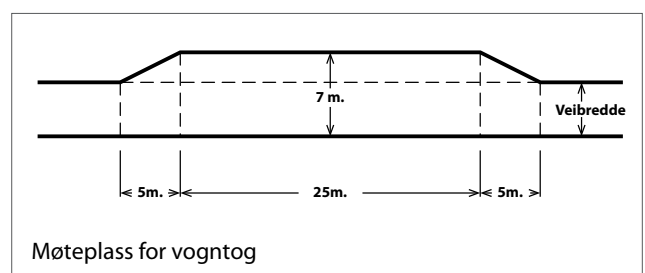
Tabell 3.1 Bærelagstykkelser, veiklasse 2

Bæreevnegruppe i underbygningen	Liten			Normal			Bærelagskvalitet
	Trafikkbelastning i svake perioder						
	Slitelagskvalitet, 10 cm tykkelse						
	s-A	s-B	s-C	s-A	s-B	s-C	
1. Fjellskjæring og steinfylling	10	10	15	15	15	15	b-A
	10	15	20	15	20	25	b-B
	15	20	25	25	25	30	b-C
	20	30	35	30	35	40	b-D
2. Velgradert grus og sand, grusig sandig materiale	15	15	20	20	20	20	b-A
	15	20	25	25	25	30	b-B
	25	30	30	30	35	40	b-C
	30	40	45	45	50	55	b-D
3. Ensgradert sand	20	20	25	25	25	25	b-A
	25	25	30	30	35	35	b-B
	35	35	40	40	45	50	b-C
	45	50	55	55	60	65	b-D
4. Grus, sand og morene med lite finstoff	25	25	30	30	30	35	b-A
	30	35	35	40	40	45	b-B
	45	50	50	55	65	60	b-C
	60	65	70	70	75	80	b-D
5a. Grus, sand og morene med mye finstoff 5b. Feit fast leire og tørrskorpeleire	30	30	35	35	40	40	b-A
	40	40	45	45	50	55	b-B
	55	60	65	65	70	75	b-C
	70	80	85	85	90	100	b-D
6. Silt og leire	35	35	40	40	45	45	b-A
	45	50	50	55	60	60	b-B
	65	70	70	75	80	85	b-C
	85	90	95	100	105	110	b-D
7a. Bløt silt og leire	45	50	50	55	60	60	b-A
	60	65	70	70	75	80	b-B
7b. Torvmark	85	90	95	100	105	110	b-C
	115	120	125	135	140	145	b-D

Korreksjoner ved bruk av armeringsnett (6, 7a og 7b)	
Bærelag avlest i tabell i cm	Redusert bærelagstykkelse i cm
25 - 30	- 5
35 - 45	- 10
50 - 70	- 15
75 - 100	- 20
>100	- 25



Figur 3.5 Snu- og møteplasser, veiklasse 2.





Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim
Sentralbord: 73 19 90 00, Telefaks 73 19 91 01
Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10



Saksbehandler
Alf-Petter Tenfjord
Kommunal- og samordningsstaben

Innvalgstelefon
73199109

Vår dato
09.06.2017
Deres dato

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2017/4004-320
Deres ref.

Trondheim kommune
Klæbu kommune
Hemne kommune
Halsa kommune
Snillfjord kommune
Orkdal kommune
Agdenes kommune
Meldal kommune
Bjugn kommune
Ørland kommune
Roan kommune
Åfjord kommune

Kommunesammenslåinger – prosess og frister etter Stortingets vedtak

Gjennom Stortingets behandling av Prop.96S (2016-2017) og vedtak 8. juni 2017, blir det følgende nye kommuner fra senest 1. januar 2020:

- Trondheim og Klæbu
- Hemne, del av Snillfjord og Halsa (Møre og Romsdal)
- Hitra og del av Snillfjord
- Orkdal, Agdenes, Meldal og del av Snillfjord
- Bjugn og Ørland
- Roan og Åfjord

Rissa og Leksvik (Nord-Trøndelag) er allerede sammenslått og vil bli ny kommune fra 1.1.2018.

Stortingets vedtak innebærer at kommunene er sammenslått. Dette betyr at kommunene formelt kan starte selve sammenslåingsarbeidet. De fleste av ovennevnte nye kommuner har allerede starta arbeidet gjennom å ha oppretta interim fellesnemnder.

I dette brevet vil vi beskrive videre prosess og hva som forventes av kommunene. Vi ber kommunene merke seg følgende oppgaver og frister på kort sikt:

1. Fylkesmannen skal snarest mulig kalle inn til felles kommunestyremøte (jf. inndelingslova § 25), som drøfter spørsmål som etterpå skal behandles i det enkelte kommunestyre.
 - Dette er grunnlag for at Kommunal- og moderniseringsdepartementet (i september) vil fastsette en forskrift som klargjør bl.a. navn på den nye kommunen, nærmere regler for sammenslåingen og ev unntak fra gjeldende regler som er nødvendige for å gjennomføre sammenslåingen.
 - **Det forventes at dato for et slikt møte fastsettes før 1. juli, og at felles kommunestyremøte gjennomføres senest 25. august.**
 - Kommuner som har gjensidige vedtak kan søke om unntak fra felles kommunestyremøte. Søknad med all dokumentasjon behandles av Fylkesmannen.
2. Fylkesmannen vil be om planleggingsmøter med de nye kommunene, så raskt som mulig nå i juni, for å gå nærmere inn på videre plan og tiltak for de nye kommunene.
3. Vi ber om samlet tilbakemelding fra hver ny kommune innen 27. juni om hvilken kommune engangstilskuddet skal utbetales til.

Planleggingsmøter med de nye kommunene

Vi vil snarlig ta kontakt med dere for å avtale et planleggingsmøte som vi ber om gjennomføres så raskt som mulig i juni 2017. Innhold, opplegg, deltakere, tid og sted avtales nærmere i dialog med kommunene, men vi ser for oss at et første møte gjennomføres med følgende kommuner:

- Fellesmøte med
 - Orkdal, Agdenes, Meldal og Snillfjord
 - Hemne, Halså og Snillfjord
 - Hitra og Snillfjord
- Trondheim og Klæbu
- Ørland og Bjugn
- Åfjord og Roan

Det vil i dette møtet og senere blir rom for direkte dialog med den enkelte nye kommune og enkeltkommuner.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) har i brev av 22.05.2017, klargjort at Halså kan forholde seg til Fylkesmannen i Sør-Trøndelag i det videre arbeidet med sammenslåingen.

Fellesnemnda

Fellesnemnda, jf. § 26 i inndelingslova, er helt sentral i gjennomføringen av sammenslåingen. Fellesnemnda blir vedtaksfør i kraft av det nasjonale vedtaket i Stortinget den 8. juni. Dette forutsatt at grunnlaget er på plass i form av likelydende vedtak (i hvert kommunestyre), henvisning til hjemmel i inndelingslova og med beskrivelse av nemndas oppgaver/deltakere/fullmakter mv.

Ta kontakt dersom dere er i tvil om fellesnemnda kan konstituere seg og formelt starte sitt arbeid.

Der det formelle grunnlaget for arbeidet i fellesnemnda ikke er på plass, vil dette måtte avklart gjennom prosessen rundt felles kommunestyremøter.

Forskrift om den enkelte kommunesammenslåing

I etterkant av Stortingets vedtak skal staten fastsette en del forhold ved den nye kommunen – navn, nærmere regler om sammenslåingen og ev unntak fra gjeldende regler som er nødvendige for å gjennomføre sammenslåingen. Dette har vanligvis skjedd gjennom kongelig resolusjoner for hver enkelt sammenslåing, men vil nå skje gjennom forskrifter som Kommunaldepartementet fastsetter.

KMD opplyser om at forskriftene vil bli fastsatt i løpet av september 2017. Det er den informasjon som KMD får fra Fylkesmannen om kommunestyrevedtak vedrørende de punkter som er nevnt i inndelingslovens § 25, som KMD bruker for å forberede forskriften.

Det vil si at felles kommunestyremøte/kommunestyremøter senest skal være gjennomført 25. august 2017, og møtene skal være fastsatt før 1. juli. Det igjen medfører at det kun er tiden og vegen for å beramme ekstra kommunestyremøter/felles kommunestyre, og ikke minst til å forberede det saksgrunnlaget som inndelingslovens § 25 krever (se neste punkt).

Felles kommunestyremøter

Når det nasjonale vedtaket er gjort, skal Fylkesmannen i samsvar med inndelingslovens § 25 kalle inn til felles kommunestyremøte for den nye kommunen. Følgende saker skal drøftes:

- Forslag til navn på den nye kommunen
- Antall kommunestyrerepresentanter i det nye kommunestyret
- Kriterier for sammensetning og funksjoner til fellesnemnda etter § 26 i inndelingsloven
- Valg av revisor
- Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av sammenslåingen

Det er kommunene som forbereder innholdet på disse punktene til felles kommunestyremøter. Opplegg for saksbehandlingen vil bli tatt opp i planleggingsmøte. Drøfting i felles kommunestyre skal følges opp av vedtak i de enkelte kommunestyrene. I tilfelle Rissa/Leksvik ble møter i kommunestyrene og felles kommunestyrene holdt samme dag, og gjennomført på ca 2 timer.

Unntak fra felles kommunestyremøte

KMD kan gi unntak fra kravet om felles kommunestyremøte. Fylkesmannen har fått delegert kompetanse til å vurdere dette etter søknad fra kommunene. Her må alle relevante vedtak/saker fra kommunestyrene være vedlagt.

Fylkesmannen kan ta imot og vurdere/konkludere ift søknaden, etter at nasjonalt vedtak er fattet. Kommuner som er sammenslått og der det ikke var gjensidige vedtak, kan ikke søke unntak. I Sør-Trøndelag gjelder dette Bjugn og Ørland.

Forutsetningene for å vurdere unntak er:

- nødvendige vedtak på områdene nevnt over (inndelingslovens §25) er gjort i kommunestyrene. Vedtakene må være likelydende.
- Alle kommunene det gjelder må ønske unntak fra kravet om felles kommunestyremøte

Dersom kommuner ønsker å be om unntak, ber kommunene Fylkesmannen om et møte og/eller veiledning på saksbehandlingsprosessen.

Grunnlag for forskrift om sammenslåingen

Vedtakene i felles kommunestyremøte og/eller fra de enkelte kommunestyrene, er KMDs grunnlag for å jobbe fram en forskrift om sammenslåingen (jf. over). Fylkesmannen vil oversende kommunenes vedtak til KMD

Til slutt: det er viktig å presisere at kommunene kan starte sammenslåingarbeidet, selv om felles kommunestyremøte ikke er gjennomført.

Utbetaling av engangskostnader

Departementet vil tidlig høst 2017 utbetale tilskuddet som skal dekke engangskostnader ved sammenslåingen. Fylkesmennene er bedt å avklare hvilken kommune pengene skal utbetales til. *Vi ber om samlet tilbakemelding fra hver ny kommune innen 27. juni om hvilken kommune engangstilskuddet skal utbetales til.*

Grensejusteringer

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har tidligere avklart at aktuelle initiativ om grensejusteringer skulle avvende vedtak og avklaringer om hvilke kommuner som skal slås sammen. Når vedtakene nå er gjort, vil departementet i dialog med fylkesmennene følge opp grensejusteringer. I Sør-Trøndelag er spørsmålet om deling av Snillfjord nå avgjort, mens saker om grensejustering for Bessaker (FMST anbefalte at denne ikke gjennomføres) og Verrabotn som del av Indre Fosen (FMNT anbefalte at denne gjennomføres) vil bli fulgt opp.

Departementet vil prioritere saker som involverer kommuner som skal slå seg sammen, slik at disse endringene kan tre i kraft samtidig med de nye kommunene.

Oppfølgingstilbud

Regjeringen har inngått en avtale med KS og arbeidstakerorganisasjonene om et nasjonalt opplegg for oppfølging av nye kommuner.

I Trøndelag har begge KSer og Fylkesmennene inngått et samarbeid om å samordne tilbud til de nye kommunene i Trøndelag. Tilbudet vil bli tilpasset de behov for kompetanseheving og erfaringsoverføring som kommunene har framover.

Kontaktpersoner hos Fylkesmannen

- Direktør Alf-Petter Tenfjord, fmstapt@fylkesmannen.no, mobil 91870553
- Direktør Kjetil Ollestad, fmstkol@fylkesmannen.no, mobil 91750901
- Seniorrådgiver Frode Rabben, fmstfra@fylkesmannen.no, mobil 91849892

Å gjennomføre en kommunesammenslåing er et omfattende og komplekst prosjekt som krever god politisk og administrativ ledelse. Fylkesmannen vil være på tilbudssiden for å bidra til best mulige prosesser og resultat for innbyggerne i de nye kommunene. Vi har allerede tett kontakt med de nye kommunene og ser fram til fortsatt god dialog mellom kommunene og Fylkesmannen.

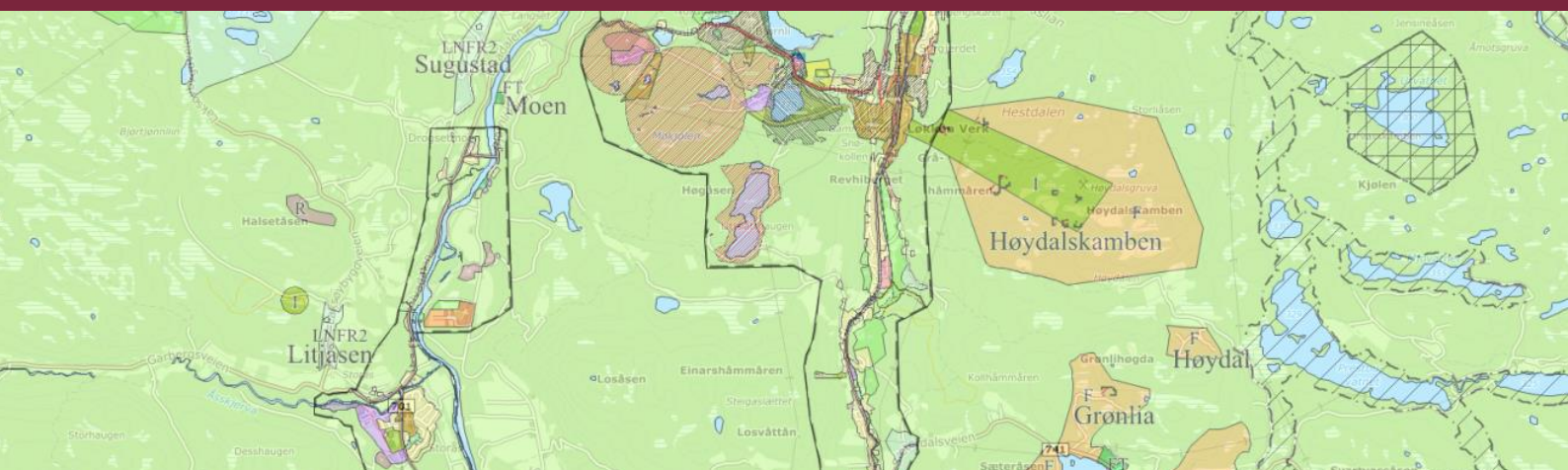
Fylkesmennene i Trøndelag vil naturlig være tett koordinert i og med at dette blir ett embete fra kommende årsskifte. Vi vil også søke tett kontakt med Fylkesmennene i våre nabofylker.

Brit Skjelbred
fylkesmann

Alf-Petter Tenfjord
direktør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi:
Fylkesmannen i Nord-Trøndelag
Fylkesmannen i Møre og Romsdal
KS Sør-Trøndelag
Rissa og Leksvik kommuner
Sør-Trøndelag fylkeskommune



Rullering av kommuneplanens arealdel

Planprogram

Vedtatt av kommunestyret 31.05.17 (sak 035/17)

Innhold

Bakgrunn for planarbeidet	3
Hva er kommuneplanens arealdel?.....	4
Planprogram	4
Kommunens plan- og styringssystem.....	5
Rammer og føringer for planarbeidet	5
Kommunal planstrategi	5
Nasjonale føringer	5
Regionale føringer	6
Kommuneplanens samfunnsdel og øvrige lokale føringer.....	6
Formålet med rulleringen.....	7
Utfordringer og innhold	7
Hovedtrekk	7
Kommuneutvikling	8
Landbruks-, natur og friluftsområder samt reindriftsområder (LNFR)	9
Områder for fritidsboliger	10
Vassdrag, miljø og klimatilpasning	10
Folkehelse.....	10
Planprosessen.....	11
Organisering av kommuneplanarbeidet.....	11
Medvirkning, forankring og involvering	12
Kunnskapsgrunnlag og konsekvensvurdering	13
Temaer i konsekvensvurderingen av arealinnspill	13
Framdriftsplan	14

Bakgrunn for planarbeidet

Kommuneplanarbeidet består i å utarbeide plandokumenter for langsikt strategisk og fysisk planlegging av kommunens aktiviteter, og bruk og vern av arealer.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyret i september 2015. Samfunnsdelen inneholder satsingsområder, visjon, mål og veivalg (strategier) for kommunens virksomhet og samfunnsutviklingen i Meldal.

Sammen skaper vi trivsel og aktive lokalsamfunn er visjonen i kommuneplanens samfunnsdel som også er førende for arbeidet med arealdelen.

Kommuneplanens arealdel ble sist vedtatt av kommunestyret 23.06.2011. Arealdelen er styringsverktøy for bruk og vern av kommunens arealer. Arealdelen skal ha et langsiktig perspektiv og gi forutsigbarhet for befolkning og næringsliv. I tillegg skal arealdelen gjennomføre mål og strategier gitt i samfunnsdelen.

Planstrategien for inneværende kommunestyreperiode inneholder vedtak om rullering av arealdelen.

Rullering av arealdelen starter med dette forslaget til planprogram. Planprogrammet inneholder beskrivelse av fokusområder, framdriftsplan og beskriver medvirkningen i planarbeidet.

Fra 01.01.2020 vil Meldal inngå som en del av den nye kommunen Orkland. Det er derfor naturlig å involvere alle de kommunene som skal bli Orkland kommune, i planarbeidet. En tenker da både på fellesnemnda, prosjektledelsen for den nye kommunen og kommunestyrene/administrasjonen i de nåværende kommunene.

Meldal kommune har befolkningsvekst og det har den senere tid vært mer boligbygging enn det vi delvis har sett i tidligere perioder. Fortsetter trenden fra 2016-2017, antas det å være behov for 10-15 nye boliger hvert år.

Ledige og større næringsarealer med attraktiv beliggenhet er det knapphet på i dag. Ny arealdel må legge til rette for nok næringsarealer med beliggenhet og egenskaper som er tilpasset næringslivets behov for utvikling. «Klyngetenkningen» og videreutvikling av de eksisterende bedriftene er sentralt.

En av de største arealutfordringene kommunen har i dag er arealer for bygging av nye institusjonsplasser og heldøgns omsorgsboliger.

I arbeidet med arealdelen må det være fokus på oppfølging av statlige forventninger for planleggingen og planretningslinjer. Regionale planer og strategier skal også legges til grunn, og planarbeidet fordrer et godt samarbeid med sektormyndighetene.

For å få en god plan er det nødvendig med god og bred medvirkning. Planen skal gi uttrykk både for innspill og behov fra befolkningen, næringslivet og øvrige brukere av areal i Meldal.

Hva er kommuneplanens arealdel?

Kommuneplanen er kommunens overordnede plan, og er definert i Plan- og bygningslovens (pbl) §11-1, hvor det i første og andre ledd står følgende:

«Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel.

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.»

Kommuneplanens arealdel er nærmere beskrevet i § 11-5:

«Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Det kan utarbeides arealplaner for deler av kommunens område.

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt.

Plankartet skal i nødvendig utstrekning vise hovedformål og hensynssoner for bruk og vern av arealer. Kommunen kan etter vurdering av eget behov detaljere kommuneplanens arealdel for hele eller deler av kommunens område med nærmere angitte underformål for arealbruk, hensynssoner og bestemmelser, jf. §§ 11-7 til 11-11.»

Planprogram

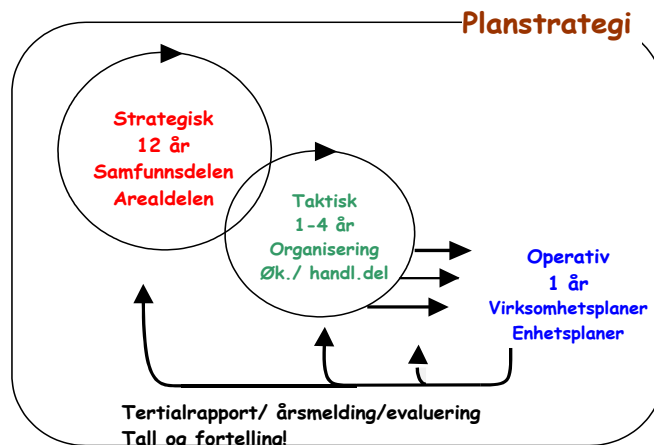
For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlig virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et eget planprogram som grunnlag for planarbeidet (pbl § 4-1).

Planprogrammet utgjør det første trinnet i arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel.

Planprogrammet skal klargjøre formålet med planarbeidet og avklare rammer og premisser for den videre prosessen, herunder beskrive opplegget for medvirkning, alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger.

Kommunens plan- og styringssystem

Det kommunale plansystemet kan skisseres slik (fra kommunens planstrategi):



Figur 1: Det kommunale plansystemet

Kommuneplanens samfunnsdel har lagt føringene for kommunens arbeid med samfunnsutvikling. Herunder kommer også arealdelen. For å få realisert innholdet i arealdelen er også koblingen mot økonomiplan og handlingsprogram viktig.

Rammer og føringer for planarbeidet

Kommunal planstrategi

Planstrategien ble vedtatt i juni 2016, og den legger opp til rullering av kommuneplanens arealdel i 2017.

Nasjonale føringer

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging ble vedtatt juni 2015, og disse skal legges til grunn for kommunestyrets arbeid med kommunale planer. De skal også legges til grunn for statlige sektormyndigheters medvirkning i planleggingen. Dokumentet skal bidra til å fremme plan- og bygningslovens formål: «bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner».

Dokumentet samler mål, oppgaver og interesser regjeringen forventer at kommunene legger særlig vekt på i planleggingen. Kommunene har ansvar for å finne helhetlige løsninger, der lokale forhold og lokalpolitiske interesser og hensyn ivaretas, sammen med nasjonale og viktige regionale interesser.

Regjeringen forventer at kommunene har gode og effektive planprosesser, sørger for å ha en bærekraftig areal- og samfunnsutvikling, samt utvikler attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder.

Av de statlige planretningslinjene anses retningslinjene for bolig-, areal- og transportplanlegging (2014) for å være mest relevant for arbeidet med arealdelen.

Regionale føringer

Regional planstrategi for Trøndelag ble vedtatt av fylkestinget i Sør-Trøndelag 15.06.16. Planstrategien er felles for Nord- og Sør-Trøndelag.

Av øvrige fylkeskommunale planer som bør legges til grunn i arbeidet med arealdelen nevnes følgende:

- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Trøndelag, vedtatt 2015
- Regional transportplan, vedtatt 2012
- Veistrategi for Sør-Trøndelag fylkeskommune, vedtatt 2015
- Regional plan for klima og energi, vedtatt 2016
- Regional plan for forvaltning av kulturminner, vedtatt 2013
- Regional folkehelseplan, vedtatt 2014

Av fylkeskommunale strategier er følgende de mest aktuelle for kommunens arbeid med arealdelen:

- Strategi for arealbruk, vedtatt 2014
- Melding om kystskogbruket, vedtatt 2015

Kommuneplanens samfunnsdel og øvrige lokale føringer

Kommunen har selv vedtatt planer og strategier som må tas med i arbeidet med arealdelen.

Den overordna og førende planen er kommuneplanens samfunnsdel, som omhandler mål og strategier både for utvikling av lokalsamfunnet og kommuneorganisasjonen. I samfunnsdelen er følgende områder utpekt som satsingsområder:

- Arbeidsplasser og næringsliv
- Folkehelse og livskvalitet
- Trygge oppvekstmiljø
- Nærmiljø og stedsutvikling

Arealdelen skal gjenspeile disse satsingsområdene, og legge til grunn samfunnsdelens mål og strategier. Det er målene for samfunnsutviklingen som er aller mest førende, men også målene for utvikling av de kommunale tjenestene legger føringer. Disse hovedmålene er følgende:

- Det skal oppleves attraktivt å etablere og drive næringsvirksomhet i Meldal
- Det skal oppleves attraktivt og trygt å bo og leve i hele Meldal
- Meldal skal ha det beste oppvekstmiljø der barn og unge opplever mestring og utvikling som et fundament for voksenlivet
- Meldal kommune skal ha helse- og velferdstjenester som stimulerer til sunne levevaner, tilhørighet, trygghet, mestring og deltakelse
- Meldal kommune skal levere effektive tekniske tjenester og framtidsrettet infrastruktur

Det må også sees hen til en del av kommunens øvrige plan- og kunnskapsdokumenter. Av disse kan nevnes:

- Regional strategisk næringsplan for 10 kommuner i Orkdalsregionen, vedtatt 2015
- Landbruksstrategi for Orkdal og Meldal kommuner, vedtatt 2016

- Klima- og energiplan, vedtatt 2009
- Plan for gruveforurensing, vedtatt 2014
- Hovedplan for vann og avløp vedtatt 2015
- Trafikksikkerhetsplan, under revisjon i 2017
- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, 2016
- Oversiktsdokumentet over folkehelsen i kommunen
- Hytteundersøkelsen (2012)
- Det offentlige kartgrunnlaget

Formålet med rulleringen

Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruken, og er juridisk bindende.

Ved rulleringen av arealdelen i 2011, var det fokus på tilrettelegging for utvikling i sentrumsområdene, spesielt på tomtene etter planlagt nedlagte grendeskoler. I tillegg var det fokus på å få en bærekraftig og felles planlegging i hytteområdene.

Tomtene etter de tidligere grendaskolene er nå delvis omdisponert til andre formål, og er for en stor del utbygd i tråd med de nye formålene.

Videre er det gjennomført flere omreguleringer i hytteområdene. Flere hytteområder har også fått tilgang til strøm. Dette siste utløser nye behov som innlagt vann, avløpsløsning og behov for veg. Ny infrastruktur ser også ut til å øke bruken av hyttene gjennom hele året, noe som også utløser ønsker om en generelt høyere standard på bygningsmassen. Mer hyttebruk utløser også andre behov som bedre tilrettelegging for aktiviteter og friluftsliv. Det gir videre økte muligheter for utvikling av næring i tilknytning til hyttemarkedet og utmarksområdene, jfr. også ny stortingsmelding (Meld. St. 18 (2016-2017)). Av meldinga framgår at regjeringa vil forenkle utmarksforvaltninga slik at det blir enklere å drive bærekraftig næringsvirksomhet basert på naturressurser i fjell og utmark. I tillegg legger regjeringa vekt på verdiskaping basert på landbruksressurser og kulturminner, reiseliv basert på utmarksressurser, næringsvirksomhet i områder med fritidsboliger og næringsutvikling i LNFR-områdene.

Utfordringer og innhold

Hovedtrekk

Hovedtrekkene i arealdelen fra 2011 bør videreføres. Ved utarbeiding av gjeldende arealdel ble det gjort et stort arbeid for å tilpasse plangrunnlaget til ny planlov og kartforskrift. Det ble utarbeidet et oversiktskart (i målestokk 1:50.000) som dekket hele kommunen og mer detaljerte plankart i sentrumsområdene (målestokk 1:5.000). Det må avklares tidlig i planprosessen om det er behov for utarbeide planen i målestokk 1:5.000 for hele kommunen.

Kommuneutvikling

Sentrums- og tjenesteutvikling

I kommuneplanens samfunnsdel er det en hovedmålsetting å utvikle lokalsamfunnet og tettstedenes særpreget og fortrinn i samarbeid med innbyggere, næringsliv og frivilligheten.

I intensjonsavtalen for nye Orkland kommune er blant annet følgende forutsetninger lagt til grunn for etablering av ny kommune:

- *«En ny kommune skal komme alle innbyggerne til gode og respektere de ulike lokalsamfunnets særpreget og behov.»*
- *«En ny kommune skal videreutvikle de nåværende kommunenes særlige fortrinn og fremme stedsutvikling i hele den nye kommunen.»*
- *Innbyggerne skal få dekket sine særlige fortrinn og fremme stedsutvikling i hele den nye kommunen.»*

Orkanger vil bli sentrum i nye Orkland kommune. Det vil likevel være behov for arealer til å utvikle kommunale tjenester som fortsatt skal ytes lokalt. En av de største utfordringene i planperioden blir sannsynligvis tilrettelegging av arealer til bygging av ny institusjon og heldøgns omsorgsboliger.

Meldal har 4 tettsteder, Løkken inkl. Bjørnli, Meldal sentrum, Storås og Å. Alle tettsteder har noen sentrumsfunksjoner som det er viktig å ta vare på og videreutvikle. Arealdelen må søke å tilrettelegge for dette i tillegg til å sørge for å legge til rette for utvikling av ny service- og handelsvirksomhet som naturlig følger av økt bosetting og næringsvirksomhet. For å få levende tettsteder, er også tilrettelegging for boligbygging, trygge veier, trygt oppvekstmiljø, grøntområder og aktivitetsmuligheter viktige deler. Videreføring av sentrumsformålene fra nåværende arealdel er aktuelt, men det er aktuelt å se på utstrekningen av arealene.

Næring

I samfunnsdelen er det flere mål og strategier for god næringsutvikling i kommunen. Den ene strategien her er å videreutvikle de etablerte næringsklyngene: Tre-miljøet på Storås, handels- og industristedet Løkken Verk og landbrukstjenestene i Meldal sentrum.

I enkelte deler av kommunen er det brukbar tilgang til næringsarealer dersom en tenker mindre bedrifter. Kommunen har imidlertid ingen arealer som muliggjør etablering av større og arealkrevende bedrifter. Det er heller ikke alle steder tilstrekkelig med arealer for utvidelse av de eksisterende virksomhetene.

Boliger

I 2016 ble det gitt ferdigattest på 10 eneboliger og en 2-mannsbolig. Samtidig er det ved årsskiftet 2016/17 flere leiligheter under oppføring. Sjøl om det fortsatt finnes ledige tomter i både kommunale og private boligfelt, er det grunn til å se spesielt på hvordan Meldal skal dekke behovet for attraktive boligtomter framover. Det må være tilgang til tomter som egner seg både til eneboliger, flermannsboliger og leiligheter.

Reguleringsplanene i en del av boligområdene er utdaterte pga. alder. Det er derfor behov for å se på forholdet mellom en del av de eldre reguleringsplanene og kommuneplanens arealdel.

Det må også sees på i hvor stor grad planen skal tilrettelegge for spredt boligbygging i grendene. Livet i grendene er avhengig av at nye bosetter seg der. Dette er viktig for alle som allerede bor i grenda, og ikke minst for å opprettholde landbruket og andre smånæringer i hele kommunen. Bosetting er grunnlaget for trivsel og utvikling i alle deler av kommunen.

Samferdsel

Kommuneplanens arealdel skal synliggjøre framtidige samferdselsanlegg, og det bør sees spesielt på mulighetene for utbygging av gang- og sykkelvegnettet.

Landbruks-, natur og friluftsområder samt reindriftsområder (LNFR)

Landbruk

Landbruket er den aller viktigste skaperen av kulturlandskapet i kommunen, fra den flate jorda langs Orkla, oppover liene, gjennom sidedalene og inn i seterområdene. Jordvernet har stått sterkt gjennom år og det nydyrkes årlig en god del arealer. Landbruket i kommunen er moderne og holder på alle vis et høyt nivå både når det gjelder kompetanse og produksjon. Ivaretagelse og utvikling av landbrukets produksjonsgrunnlag vil derfor være viktig. Planens virkning på jordressursen konkretiseres gjennom arealregnskap og beskrivelse av konsekvenser.

Reindrift

Meldal omfattes av Trollheimenloven og det er inngått frivillige avtaler for beite med rein i deler av kommunen. Noen grunneiere har sagt opp de opprinnelige avtalene fra 1980-tallet uten at det har kommet nye avtaler på plass. Dette gjelder deler av Igelfjellområdet. Det foreligger eget reindriftskart som viser avtaleområdene, og spesielt viktige arealer for reindrifta. På gjeldende plan er de viktigste arealene for reindrifta vist som hensynssone.

Boliger, nærings- og fritidsbebyggelse i LNFR-områdene

Gjeldende plan har en bestemmelse til LNFR1-områdene: *«Eksisterende godkjent spredt bolig-, ervervs-, og fritidsbebyggelse inngår i planen. Byggearbeid, herunder påbygg/tilbygg på bestående bygninger og garasjer/uthus, kan tillates etter søknad om tiltak.»* Den siste tida er det gjort forenklinger bygningslovgivningen som gir muligheter til å bygge visse typer bygninger uten å søke. Dette gjelder ikke for nye bygninger på bolig- og fritidseiendommer i LNFR-områdene. Disse er avhengig av dispensasjon fra plan før bygging kan iverksettes. Ved planrullering bør det vurderes om disse spredte eiendommene kan markeres som bebyggelse og anlegg i plankartet, eller om det finnes andre måter for å få løst utfordringene for ikke søknadspliktige tiltak.

Naturverdier og friluftsliv

Samtidig er det viktig å ivareta natur- og friluftsområdene. Kunnskapen om friluftsområdene er grei gjennom kartleggingen fra 2016.

Områder for fritidsboliger

Det er behov for å vurdere alle eksisterende områder avsatt til fritidsboliger som fortsatt er ubebygde. Dette gjelder spesielt områder for fritidsbebyggelse som har vært avsatt i arealdelen gjennom flere rullinger, og områder hvor det er behov for å gjøre nye vurderinger opp mot andre arealinteresser og ny kunnskap om naturfare.

Jevn hyttebygging over tid innebærer behov for å se på videreutvikling av eksisterende hytteområder samt å se på om det kan finnes nye attraktive områder uten konflikter med andre interesser. For nye tomter må det spesielt være fokus på tilrettelegging for en framtidretta infrastruktur. Det må også tas stilling til i hvor stor grad det skal tilrettelegges for ny infrastruktur for eksisterende hytter.

Vassdrag, miljø og klimatilpasning

I gjeldende plan er byggegrensen til vassdrag 50 meter med unntak av Resvatnet hvor den er 100 meter. Vannområdearbeidet for Orkla pågår nå for fullt, og det er framkommet ny kunnskap som vil være et nyttig kunnskapsgrunnlag også ved rulleringen av arealdelen. Ivaretagelse av vassdragene som leveområder både for fisk og øvrige arter er et viktig hensyn i planarbeidet.

I Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging fra 2015, forventes det at kommunene tar hensyn til klimaendringer og risiko og sårbarhet i sin arealplanlegging. Det forventes at det tas særlig hensyn til naturfarer og eksisterende og framtidige klimaendringer. Kunnskap om viktige verdier av naturmangfold og landskap, friluftsliv, kulturminner og kulturmiljøer forventes også tatt i bruk.

I rapporten *Klima i Norge 2100* fra 2015 er konsekvensene av fortsatt rask økning i klimagassutslippene fram mot år 2100 beregnet. Her er det beregnet at årstemperaturen og årsnedbøren vil øke betydelig, styrtregneepisodene blir kraftigere og vil forekomme hyppigere, regnflommene blir større og kommer oftere, og snøen blir nesten borte i lavtliggende områder.

For Meldal er det særlig kraftigere styrtregneepisoder og større regnflommer som kan bli en utfordring. Nye aktsomhetskart for flom og etter hvert nye høydedata, gir oss bedre kartgrunnlag for vurdering av farer. Det er behov for nærmere analyser av faren for skred- og rasfare med utgangspunkt i NVE's prognosekart.

Folkehelse

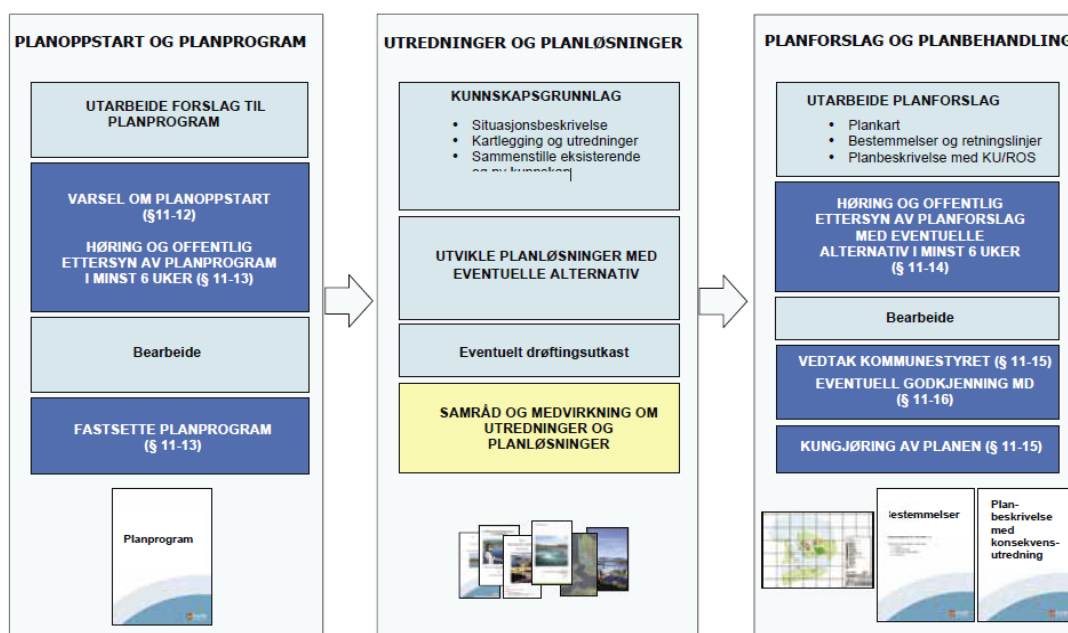
Av kommunens folkehelseoversikt «Dette er Meldal – en oversikt» framgår utfordringer som også er sentrale ved rulleringen av arealdelen. Her framgår bl.a. at tungtrafikken på vegnettet øker, kommunen har få antall kilometer med gang- og sykkelveg, og det er behov for enklere tilgang til natur/friluftslivsområder dersom flere skal benytte seg av de gode mulighetene som finnes i Meldal.

Mye peker i retning av at årsaken til nedgang i det totale aktivitetsnivået i befolkningen /landet skyldes redusert hverdagsaktivitet. Viktige utfordringer blir derfor å ivareta og bidra til å skape aktivitetsfremmende lokalsamfunn som gjør det enklere for hver enkelt innbygger å velge en aktiv livstil. Omgivelsene må ha kvaliteter som gir muligheter for aktivitet, innbyr til lek og sosialt samvær i

tillegg til å sikre miljøkvaliteter som rent vann, ren luft o.l. På denne måten kan arealdelen bidra til å oppnå kommunens visjon om trivsel og aktive lokalsamfunn.

Rent drikkevann er grunnleggende for god folkehelse. Drikkevannsforskriftens § 26: krav til at kommunen skal ta drikkevannshensyn i planarbeidet og nasjonale mål for vann og helse med et generelt krav til beskyttelse av vannkilder er grunnleggende. Planen bør vise hensynssoner for aktuelle drikkevannskilder, og avklare drikkevann for utvikling av bolig- og fritidsboligområder, og ved tilrettelegging for næringsutvikling.

Planprosessen



Figur 2: Oversikt over den samlede planprosessen for kommuneplanens arealdel (fra Miljøverndepartementets veileder)

Organisering av kommuneplanarbeidet

Planarbeidet vil bli organisert med en politisk styringsgruppe og administrative arbeidsgrupper. Hovedutvalg for landbruk og tekniske tjenester vil utgjøre den administrative styringsgruppen. Sektor landbruk og tekniske tjenester vil stå for prosjektledelsen. Det må utarbeides en prosessplan som gir en nærmere beskrivelse av organisering, medvirkning og involvering.

Medvirkning, forankring og involvering

Planprosessene skal være åpne, forutsigbare og sikret medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Hovedmålgrupper lokalt er innbyggere, næringsliv og interesseorganisasjoner. Det er spesielt viktig å legge til rette for medvirkning slik at prinsippet om universell utforming og hensynet til barn og unges interesser, blir ivaretatt.

Kommuneplanens arealdel er en juridisk bindende plan som må forankres i kommunestyret ut over de formelle vedtakene. Bred politisk deltakelse må derfor sikres gjennom involvering underveis i planarbeidet.

Ved utarbeinga av kommuneplanens samfunnsdel i 2015 ble det gjennomført åpne grendemøter og møter med utvalgte grupper. Referatene fra disse møtene vil bli en del av grunnlaget også for arbeidet med arealdelen.

Kommunen vil invitere innbyggere, næringsliv, interesseorganisasjoner og andre lokale interessenter til å komme med innspill til planen, samt til dialog om de utfordringene og mulighetene som ligger i ny plan.

Berørte myndigheter inviteres med i arbeidet gjennom formelle høringer og dialog/møter underveis i arbeidet, enten gjennom regionalt planforum eller direkte kontakt med den enkelte myndighet for å få drøftet konkrete temaer og problemstillinger.

Medvirkningen skjer i tre faser:

- Planprogramfasen
 - Planprogrammet legges ut på høring samtidig med annonsering av planoppstart. Samtidig åpnes det for innspill til planarbeidet.
- Planfasen
 - I denne fasen kartlegges og utredes de ulike utfordringene og innspillene. Herunder kommer konsekvensutredninger.
 - Politiske drøftinger og avklaringer er viktig i denne fasen, i tillegg til bred involvering i administrasjonen. Det opprettes arbeidsgrupper etter behov.
 - Dialog med berørte sektormyndigheter.
 - Dialog med kommunene i nye Orkland
 - De 3 kommunale rådene involveres i arbeidet.
 - Åpne møter etter behov
 - Møter med særinteresser/grupper hvor utvalgte temaer blir drøftet og/eller gjennomført idedugnader
 - Involvere skoler og barnehager
- Høringsfasen
 - I denne fasen legges forslaget ut til høring og offentlig ettersyn.
 - Åpent møte og/eller møter med grupper etter behov
 - Planen presenteres for regionalt planforum og det antas å være behov for særskilt dialog med enkelte sektormyndigheter.

Kunnskapsgrunnlag og konsekvensvurdering

Planen vil i stor grad bygge på kjent kunnskap. Det legges ikke opp til større nyregistreringer, men det kan på enkelte områder være behov for supplerende opplysninger.

Kommunen er i ganske stor grad belagt med prognosekart for ulike temaer. For nye utbyggingsområder og områder med endra utbyggingsformål kan det være behov for å innhente ny kunnskap selv om det finnes grunnleggende kunnskap.

Temaer i konsekvensvurderingen av arealinnspill

Som en del av beslutningsgrunnlaget skal det utarbeides konsekvensutredning. Det vil i hovedsak bli gjort for områder som innebærer ny utbygging og for områder hvor det er endringer i forhold til gjeldende plan. Det kan også være områder hvor vi har fått ny kunnskap siden forrige planrullering.

Konsekvensutredningen skal gi en vurdering og beskrivelse av mulige vesentlige virkninger planen kan ha for miljø og samfunn. Ved endring av formål for allerede regulerte utbyggingsområder, vil kun relevante tema og konsekvenser ved endringen utredes.

Konsekvensutredningen skal være på overordnet nivå. Den skal være basert på fagkunnskap og faglig skjønn.

Konsekvensutredningen skal der det er relevant, omfatte følgende temaer:

- Kulturminner og kulturmiljøer
- Naturmangfold og naturmiljø
- Friluftsliv og nærmiljø
- Landskap
- Landbruk og sikring av jordressurser (jordvern)
- Reindrift
- Mineralressurser
- Transportbehov og energiløsninger
- Tettstedsutvikling
- Næringsliv og sysselsetting
- Samfunnssikkerhet (herunder klimautfordringer)
- Folkehelse
- Universell utforming/tilgjengelighet
- Barn og unges oppvekstvilkår
- Andre interesser

Framdriftsplan

Milepæler/aktiviteter	når	ansvarlige aktører
Planprogram vedtak høring/off. ettersyn	15.03.17	Hovedutvalg LT
Planprogram høring/off. ettersyn	16.03.-27.04.17	Rådmannen
Planprogram behandles etter høring	10.05.17	Hovedutvalg LT
Planprogrammet fastsettes	31.05.17	Kommunestyret
<hr/>		
Aktivisering av arbeidsgrupper 2017	Juni Styringsgruppa	
Arbeid med utredninger iht mandatene i arbeidsgruppene	Sommer / Høst 2017	Arbeidsgruppene
Møter for medvirkning	Høst 2017	Arbeidsgruppene
Sammenstilling av planutkast underveis	Høst 2017	Styringsgruppa/Rådmannen
Vedtak om høring/off ettersyn planutkastet	Nov. / Des.2017	Hovedutvalg LT
Møter for medvirkning	Jan/feb 2018	Styringsgruppa
Gjennomgang av merknader/innsigelser	Febr./mars 2018	Styringsgruppa/Rådmannen
Sluttbehandling 1. instans	Mars 2018	Hovedutvalg LT
Vedtak av ny arealdel	April 2018	Kommunestyret

Direktoratet For Mineralforvaltning Med Bergmesteren For Svalbard
Postboks 3021 Lade

7441 TRONDHEIM

Deres ref:

Vår ref: 17/334-20/SIEI

Meldal,13.06.2017

Rullering av kommuneplanens arealdel Meldal - fastsatt planprogram

Viser til uttalelse til planprogrammet for rullering av kommuneplanens arealdel i Meldal.

Kommunestyret behandlet planprogrammet 31.05.17. Fastsatt planprogram følger vedlagt.

Vi ser fram til god dialog også i det videre planarbeidet.

Med vennlig hilsen
Meldal kommune

Siri Eithun
kommunalsjef

Vedlegg i saken:

planprogram_m_forside_rådmannens_fastsatt ks 310517

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi til:

Agdenes Kommune
Fellesnemnda
Orkdal Kommune
Snillfjord Kommune

Rådhuset
Postboks 83
Krokstadøra

Fra: Siri Eithun[siri.eithun@meldal.kommune.no]

Dato: 13.06.2017 13:50:18

Til: Wolden Ingeborg

Tittel: 17/334-20 Rullering av kommuneplanens arealdel Meldal - fastsatt planprogram

Hei

Denne er tenkt til fellesnemnda. Sender den på e-post til deg.

Med vennlig hilsen

Meldal kommune

Siri Eithun

Kommunalsjef

Telefon 72 49 51 20

Mobil 905 08 813

www.meldal.kommune.no

Vi gjør oppmerksom på at journalpliktig epost registreres i vårt sakssystem og dermed blir synlig på postlista til Meldal kommune.

OR 1/17 Orkland og nye Trøndelag v/Odd Inge Mjøen

OR 2/17 Status prosjektplan ved Prosjektleder Ingvill Kvernmo

Saksframlegg

Saksbehandler
Ingvill Kvernmo

Dato
08.06.2017

Arkivreferanse
2017/5585-1

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
2/17	Partssammensatt utvalg Orkland	15.06.2017
8/17	Fellesnemnd Orkland	22.06.2017

AU og Fellesnemndas prosjektorganisering

Behandling i Partssammensatt utvalg Orkland - 15.06.2017

Leder Are Hilstad og Prosjektleder Ingvill Kvernmo informerte.

Felles forslag til vedtak:

1. Sammenslåingsprosessen videreføres som et eksternt organisert prosjekt. Prosjektleder tiltrer i 100% stilling innen 15. september 2017.
2. Prosjektleder bes beskrive behov for prosjektorganisasjon i prosjektfasen.
3. Fellesnemnda ser fordeler med å gå i en integrert modell for etableringen av ny kommune. Fellesnemnda ber prosjektleder i samråd med rådmannsgruppa belyse om og eventuelt når dette kan skje.

Avstemming

Fellesforslaget – enstemmig vedtatt.

Tilråding i Partssammensatt utvalg Orkland - 15.06.2017

1. Sammenslåingsprosessen videreføres som et eksternt organisert prosjekt. Prosjektleder tiltrer i 100% stilling innen 15. september 2017.
2. Prosjektleder bes beskrive behov for prosjektorganisasjon i prosjektfasen.
3. Fellesnemnda ser fordeler med å gå i en integrert modell for etableringen av ny kommune. Fellesnemnda ber prosjektleder i samråd med rådmannsgruppa belyse om og eventuelt når dette kan skje.

Leder av fellesnemndas forslag til vedtak:

Legges fram uten innstilling

Bakgrunn for saken

Fra 1. januar 2020 skal kommunene Agdenes, Meldal, Snillfjord og Orkdal gå sammen i nye Orkland kommune. En kommunesammenslåing er uansett en krevende prosess og for oss ligger det særlige utfordringer i at vi er hele fire kommuner som skal smelte sammen til en ny, hvorav en av kommunene i tillegg skal deles i tre. For å komme i mål med en god prosess og et godt resultat kreves det at en gjennomtenkt og god prosjektorganisering samt en avklart administrativ ledelse i de enkelte kommunene.

Det er en utfordring ved kommunesammenslåingen at prosessen strekker seg over en så lang tidsperiode. Vi har allerede jobbet lenge med prosessen gjennom utarbeidelse av intensjonsavtalen, vedtak i de enkelte kommunene i juni 2016 og frem mot stortingsvedtaket nå i juni 2017, og det er fortsatt 2 ½ år igjen til Orkland kommune er en realitet. På den annen side er dette ikke lang tid når en ser på det betydelige arbeidet som skal gjennomføres for å få på plass et godt grunnlag for ny kommune.

Det ble av kommunene besluttet å ansette prosjektleder for prosessen frem mot ny kommune og at prosjektleder skal tiltre som rådmann i Orkland kommune fra 2020. Stillingen som prosjektleder/rådmann ble utlyst. Av utlysningsteksten fremgår at prosjektleder skal lede organisering og etablering av ny kommune, det vektlegges at prosjektleder skal være en tydelig og samlendende leder for den nye kommunens ansatte og være bindeledd mellom det politiske og administrative nivå. Det er ikke konkret tatt stilling til prosjektorganisasjon eller mandat i relasjon til de enkelte kommunene.

Det er fire kommuner som skal inngå i nye Orkland kommune, disse har i dag sin egen administrative leder/rådmann. Stillingen er i dag slik at rådmannen i Snillfjord og Agdenes kommune har sagt opp sine stillinger, mens rådmannen i Orkdal er ansatt som prosjektleder og dermed rådmann i Orkland kommune. I Meldal kommune er det ingen endring i administrativ ledelse. Ved valg av modell for prosjektorganisasjon må derfor også situasjonen med administrativ ledelse i de enkelte kommunene i prosessperioden ivaretas særskilt.

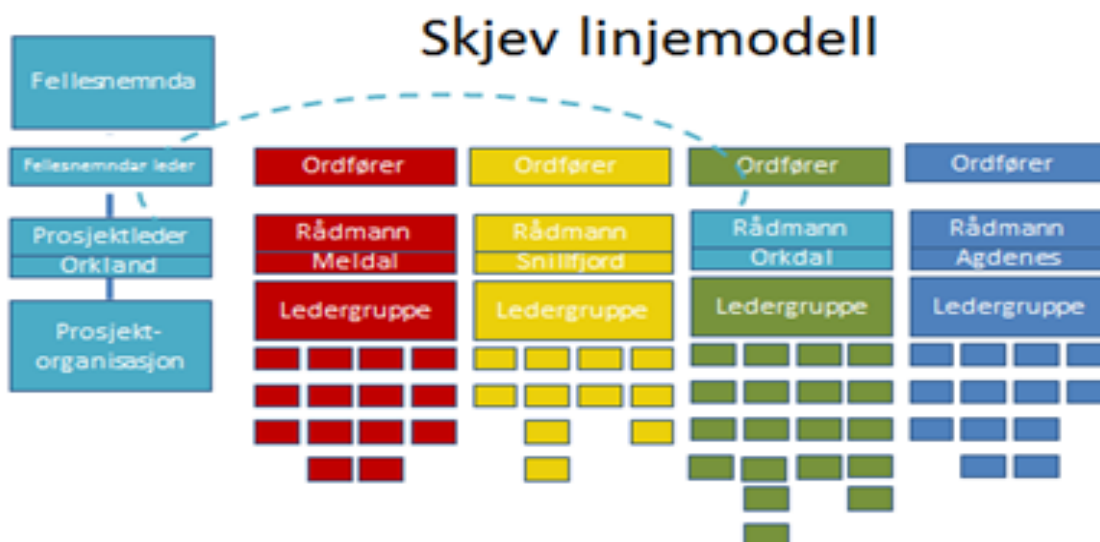
Som styringsgrunnlag for prosessen ligger vedtatt intensjonsavtale. Ut over denne har en støttet seg på kommunal- og moderniseringsdepartementets anbefalinger og veiledninger rundt kommunesammenslåing. Et hovedtrekk i anbefalingene er start tidlig, både i forhold til planer for prosessen, etablering av en prosjektorganisasjon med tilstrekkelig kompetanse og kapasitet samt etablering av ledelse for ny kommune.

Prosjektorganisasjon

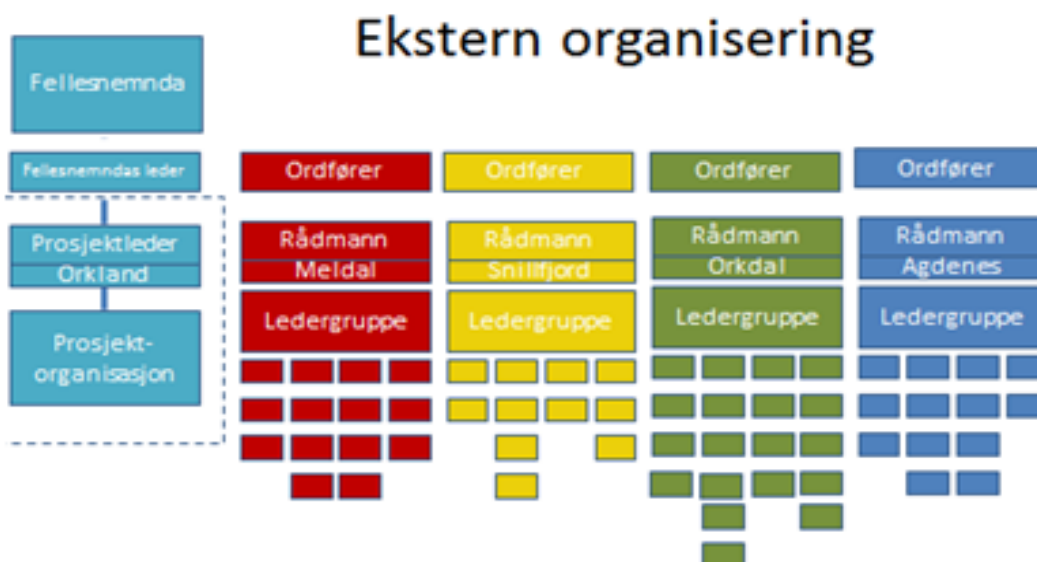
Mange kommuner har allerede vært gjennom en sammenslåingsprosess eller er i gang med dette nå. Ved å se på deres erfaringer og valg av prosjektorganisasjon fremstår det tre hovedmodeller for organisering av prosjekt som en kan velge mellom:

- Ekstern organisasjon
- Integrert modell
- Skjev linjemodell

Noen av kommunene har også benyttet seg av en kombinasjon av flere av disse modellene i en hybridløsning. Her følger en kort presentasjon av hovedpunktene i de forskjellige modellene samt noen av de tydeligste fordelene og ulempene ved den enkelte modell:

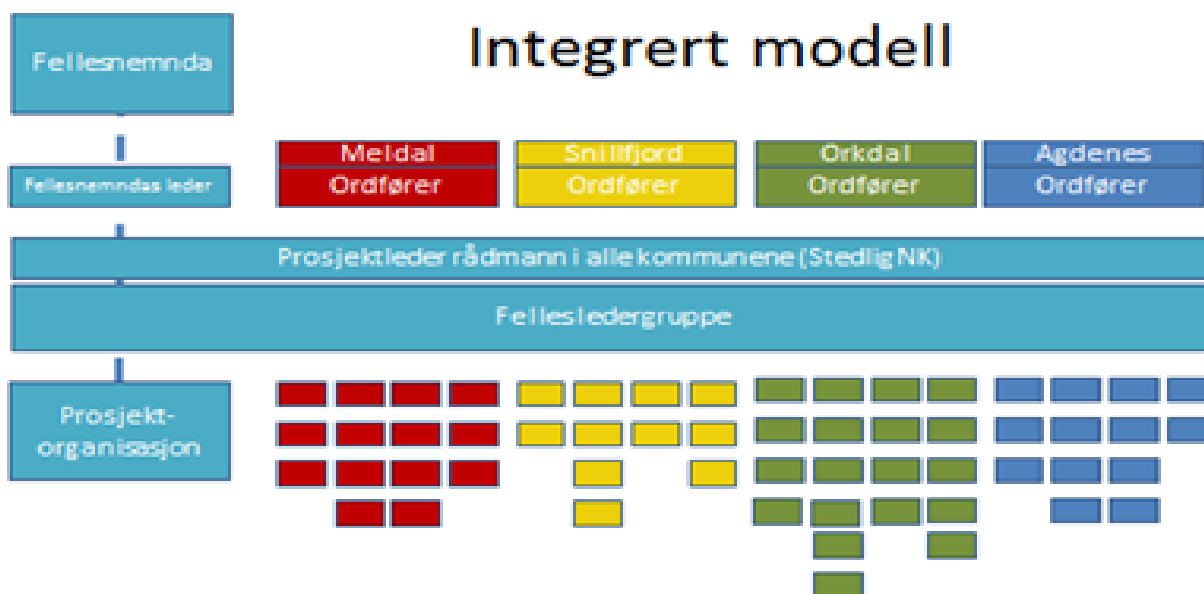


Prosjektleder er ansatt i delt stilling som rådmann i en av kommunene og prosjektleder/ny rådmann. Ulemper med en slik modell er at det kan bli spørsmål om den ene kommunen favoriseres i prosessen. Prosjektleder kjenner en av organisasjonene bedre, og det kan oppleves vanskelig for de tre andre. Fordelene er at det kan være en rimelig modell, da prosjektleder stillingen særlig i starten av prosjektet ikke trenger er å være en 100 % oppgave. Prosjektleder beholder et nært forhold til drift og tjenesteproduksjon underveis i prosessen. Det bemannes opp en prosjektorganisasjon, men har også mulighet til å trekke på ressurser i den største kommunen mht. hjemmeside, støttefunksjoner m.m.



Prosjektleder er leder for prosjektorganisasjonen og har ikke ansvar for drift eller tjenesteproduksjon i perioden. Prosjektorganisasjonen bemannes opp med for eksempel 4 prosjektmedarbeidere, hvorav 1 informasjonsmedarbeider i 2,5 år. Rådmannens ledergruppe for Orkland rekrutteres senest 01.01.19. Rådmannens ledergruppe går inn i prosjektorganisasjonen.

Ulemper kan være at prosjektorganisasjonen frikobles fra drift, og at det ikke er lederlinje fra prosjektet til resten av organisasjonene. Problematisk ved uklarheter eller konflikter i grensesnittet mellom drift og sammenslåing, noe som kan lamme arbeidet vedrørende sammenslåingen. Det kan skape en lojalitetskonflikter for ansatte, dersom framtidig rådmann har en annen retning enn nåværende rådmann. Modellen sikrer at kommunenes autonomi fram til 2020 blir tydelig på godt og vondt. Ekstern organisering vil bidra til høyere administrasjonskostnader på prosjektet da det vil være vanskelig å utnytte overskuddskapasitet i organisasjon.



Prosjektleder har lederlinje til alle fire virksomhetene, og et direkte styringsansvar i kommunene. Det er minimum en assisterende rådmann i hver kommune med utvidet ansvar. Prosjektleder deltar på ledermøter, kommunestyremøter i alle fire kommunene. Det etableres en felles ledergruppe for alle kommunene på et gitt tidspunkt.

Modellen gir prosjektleder anledning til å bli godt kjent med alle kommuneorganisasjonene og sammenslåingsprosjektet blir tett integrert med driften i den enkelte kommune. En kan tilstrebe en glidende overgang til Orkland kommune. Lojalitetskonflikter mellom ny og framtidig rådmann kan bedre håndteres i linje, for rådmann kan det være krevende å ha flere styrings- og rapporteringslinjer, og ha tilstrekkelig tid til å rekke alle oppgaver. Dette kan kompenseres med en assisterende rådmann i hver kommune med utvidet ansvar.

Vurdering

Som det fremgår er det flere mulige løsninger for prosjektorganisasjon fremover. Hvilken modell som velges for prosjektorganisering vil også uløselig være knyttet opp til organisering av administrativ ledelse i den enkelte kommune frem mot 2020. Det er fordeler og ulemper med alle de skisserte modellene, en kan også tenke seg at det er noe forskjellige behov knyttet til prosjektorganisasjonen på de forskjellige tidspunkter frem mot ny kommune.

Det er ingen formelle hindringer i forhold til noen av de skisserte modellene. Det er ikke noe i veien for at flere kommuner kan ansette felles (personidentisk) rådmann. Det er kommunestyrene som i henhold til kommunelovens § 22 ansetter rådmann (administrasjonssjef). Iflg. § 24 kan kommunestyret delegerere til rådmannen å treffe avgjørelse i personalsaker, noe som betyr at kommunestyrene kan velge å delegerere til rådmannen å ansette øvrig administrativ ledelse.

Av kommunal- og moderniseringsdepartementets anbefaling fremgår tydelig av tidsperspektivet er avgjørende ved kommunesammenslåing, det anbefales å utarbeide planer for prosessen tidlig, samt sørge for at planer utformes tidlig og at både toppledere og enhetsledere er på plass i god tid før sammenslåing. En modell som muliggjør tidlig etablering av ny ledelse er derfor å foretrekke.

En felles ledelse som etableres på et tidlig tidspunkt vil bidra til klare ansvarsforhold. Omstilling og endring krever smidighet og fleksibilitet i organisasjonene, det er grunn til å tro at disse forutsetningene ivaretas enklere med en felles ledelse og klar ansvarsfordeling.

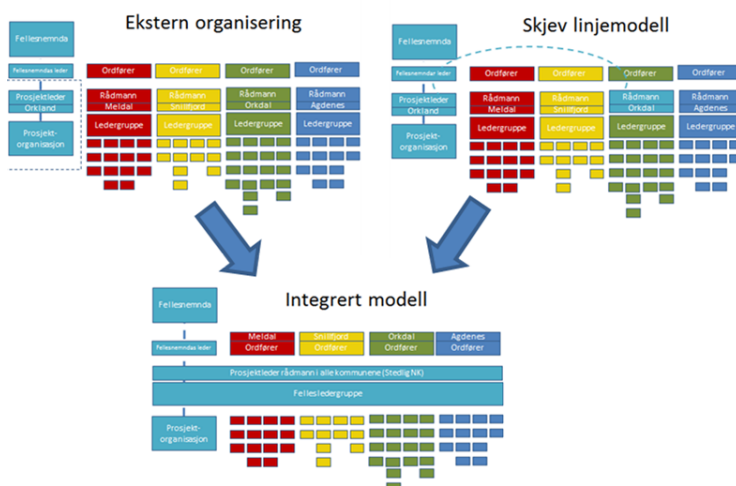
Ressursutnyttelse er et annet vesentlig moment for valg av prosjektorganisering, særlig i en prosess som vår som strekker seg over en lang tidsperiode og som omfatter fire forskjellige organisasjoner. Vurdering rundt ressursutnyttelse gjelder så vel økonomiske ressurser som personellressurser. Økonomisk vil det være kostnadsbesparende å velge en modell hvor prosjektorganisasjonen er integrert i kommunene fremfor å bygge opp en frittstående parallell organisasjon. Med en godt integrert prosjektorganisasjon vil en også i større grad på en fleksibel måte kunne utnytte den meget varierte fagkompetansen som fins blant de ansatte i dagens kommuner. Kompetansebehovet vil variere gjennom prosjektperioden og det vil være en fordel å kunne benytte den spisskompetansen som til en hver tid er ønskelig i prosessen.

Det er i stor grad de ansatte i dagens kommuner som vil utgjøre arbeidsstokken i Orkland kommune. Tidlige avklaringer av stillinger og ansvarsforhold vil for de ansatte skape større forutsigbarhet og en kortere periode med usikkerhet. Det er vesentlig å beholde kompetanse i organisasjonen, en vil derfor unngå at usikkerhet og manglende avklaringer medfører at kompetansen forsvinner. Ved en ekstern prosjektorganisasjon vil avstanden fort oppleves som stor, mellom de ansatte og prosjektorganisasjonen. Veien for medvirkning og informasjon er kortere i en integrert organisasjon.

For en prosjektleder og rådmann vil det være krevende å ha et så omfattende ansvar over svært lang tid som det en integrert prosjektorganisasjon medfører. Tilsvarende kan gjelder for assisterende rådmenn med utvidet ansvar i kommunene, som får både kommunal ledelse og prosjektledelse å forhold seg til.

Konklusjon

På dette grunnlag har en kommet til at for våre kommuner og for å få en god prosjektledelse og prosjektorganisasjon er det flest fordeler ved en integrert prosjektorganisasjon. Det er en forutsetning at en har en periode som er tilstrekkelig for å planlegge og forankre prosjektorganisasjonen. Etter en samlet vurdering ønskes derfor en hybridmodell, dette innebærer at en starter med en modell for så å gå over til en integrert prosjektorganisasjon.



Denne organiseringen gir oss det beste fra flere modeller. I hovedsak ser en for seg en modell med ekstern organisering frem til 01.09.18 og deretter en integrert modell frem til sammenslåing 1. januar 2020.

En tidsplan for prosessen vil da kunne se slik ut:

- November 2017 - Politisk og administrativ organisering avklares
- Januar 2018 - Stillingsbeskrivelser for sentrale lederstillinger utarbeides
- Mars/april 2018 - Ledergruppe rekrutteres med oppstart 01.09.18
- Mai/juni 2018 - Samordning av handlingsplan og budsjett for 2019 mellom kommunene
- 1. sept. 2018 - Felles ledergruppe for Orkland kommune

DR 1/17 Møteplan 2. halvår 2017 (forslag i møtet)