

Utvalg: Fellesnemnd Orkland
Møtested: Meldal Rådhus
Dato: 02.12.2016
Tid: 11:30

Gyldig forfall meldes snarest til medlemmenes egen kommunes sekretariat.

Orkanger, 28.11.2016

Ingeborg Wolden
Formannskapssekretær Orkdal kommune

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

SAKSLISTE

Saksnr	Innhold	Lukket behandling	Arkivsak
PS 1/16	Konstituering fellesnemnd		2016/11329
PS 2/16	Valg av arbeidsutvalg		2016/11329
OR	Presentasjon av prosessen så langt		
DR 1/16	Møteplan for fellesnemnda - ORKLAND		2016/11328
DR 2/16	Drøftingsnotat fellesnemnd mandat og oppgaver		2016/11327
PS 3/16	Oppnevning av et tilsetningsutvalg for prosjektleder		2016/11326
DR 3/16	Godtgjøring fellesnemnda - ORKLAND		2016/11328

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
1/16	Fellesnemnd Orkland	02.12.2016

Konstituering fellesnemnd

Innledning:

Fellesnemnda består av formannskapene i de fire kommunene. Fellesnemnda har som mandat å forberede kommunesammenslåingen, og sikre nødvendig samordning mellom de fire kommunene i perioden fra søknad om sammenslåing er sendt, til konstituerende møte er holdt av nyvalgt kommunestyre.

Fellesnemnda må i konstituerende møte velge leder, nestleder og arbeidsutvalg

VALG AV LEDER OG NESTLEDER I FELLESNEMDA

Innstilling:

Legges fram uten innstilling fra rådmannsgruppa

Vedlegg:

Revidert intensjonsavtale

Saksopplysninger:

Inndelingslovens §26: Nemda velger selv leder og nestleder.

Intensjonsavtalen pkt 8 kulepunkt 9: Leder og nestleder i Fellesnemda er også leder og nestleder i arbeidsutvalg og partssammensatt utvalg.

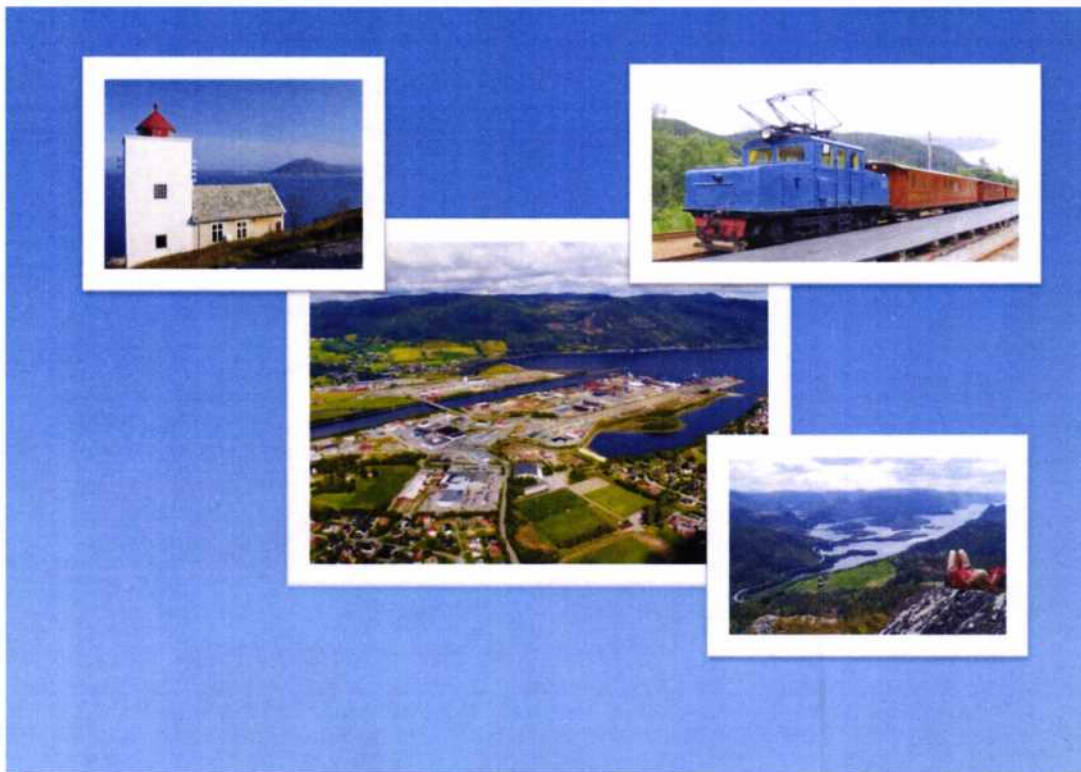
Valget skal holdes som flertallsvalg, jfr. KL § 35.3.

Vurdering:

Fellesnemda må velge leder og nestleder. Ettersom leder og nestleder i Fellesnemda også er leder og nestleder i arbeidsutvalg (og partssammensatt utvalg), må leder og nestleder i nemda velges blant medlemmene i arbeidsutvalget (som kommunestyrene allerede har valgt).

Intensjonsavtale

31.10.16



Agdenes, Meldal, Orkdal, Snillfjord

Innledning

Dette dokumentet er en framforhandlet intensjonsavtale mellom kommunene Agdenes, Meldal, Orkdal, og Snillfjord vedrørende en sammenslåing og utvikling av en felles ny kommune.

Begrepet intensjon betyr hensikt, og denne intensjonsavtalen skal uttrykke hva partene har til hensikt å gjennomføre i utviklingen av en felles ny kommune. Intensjonsavtalen skal legges til grunn for sammenslåing. Realisering av intensjonene skjer gjennom videre behandling i fellesnemnda og vedtak i eksisterende kommunestyre inntil det nye kommunestyret er konstituert. Fellesnemnda trer sammen etter Stortingets godkjenning av sammenslåing våren 2017, og det nye kommunestyret konstitueres etter kommunevalg høsten 2019.

Dokumentet er et resultat av forhandlinger mellom kommunene og bygger på forutgående prosess administrativt og politisk, og bygger på intensjonsavtale av 13.05.16, og vedtak i forhandlingsutvalget 06.10.2016.

Innhold

1. Intensjonen	3
1.1 Etablering av ny kommune	3
1.2 Kommunnavn	3
1.3 Kommunesenter	3
1.4 Kommunevåpen	3
2. Felles forutsetninger	3
3. Mål og intensjoner	4
4. Samfunnsutvikling	4
4.1 Næringsutvikling	4
4.2 Stedsutvikling	5
5. Et godt kommunalt tjenestetilbud	5
5.1 Barnehager	5
5.2 Skoler	5
5.3 Pleie og omsorg	5
5.4 Tekniske tjenester	6
5.5 Landbruks- og naturforvaltning	6
5.6 Kultur	6
5.7 Helse - og sosialtjenester	6
5.8 Servicekontortjenester	7
5.9 Interkommunalt samarbeid	7
6. Økonomi og organisasjon	7
7. Demokrati og samhandling	7
8. Forberedelse og gjennomføring	8
9. Om avtalens gyldighet	9
10 Underskrifter	9

Intensjonsavtale

1. Intensjonen

1.1 Etablering av ny kommune

Kommunene Agdenes, Meldal, Orkdal og (deler av)Snillfjord ønsker sammen å danne en ny kommune som skal etableres fra 01.01.20. Forutsetninger og mål i dette dokumentet skal legges til grunn for utvikling av den nye kommunen.

1.2 Kommunnavn

Kommunens navn er Orkland.

1.3 Kommunesenter

Kommunesenteret i den nye kommunen skal være Orkanger, og ordfører- og rådmannsfunksjonen, det vil si politisk og administrativ ledelse, legges dit.

1.4 Kommunevåpen

Utarbeidelse av kommunevåpen, ordførerkjede, visuell profil og den nye kommunens øvrige symboler vil være fellesnemndas ansvar.

2. Felles forutsetninger

De fire kommunene Agdenes, Meldal, Orkdal og Snillfjord legger følgende felles forutsetninger til grunn for etablering av en ny kommune:

- En ny kommune skal komme alle innbyggerne til gode og respektere de ulike lokalsamfunnenes særpreg og behov. Med lokalsamfunn menes her områder hvor folk føler en felles tilhørighet til, f. eks gjennom skole, foreningsliv, lokalbutikk osv.
- En ny kommune skal videreutvikle de nåværende kommunenes særlige fortrinn og fremme stedsutvikling i hele den nye kommunen.
- Innbyggerne skal få dekket sine behov for kommunale tjenester innenfor sine naturlige nærområder.
- Kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse med tilhørende rettigheter for de ansatte, i henhold til lov- og avtaleverk. Bemanningsreduksjoner skal skje ved naturlig avgang.
- Etablering av en ny kommune skal ikke være til hinder for samarbeid med nabokommuner der det er hensiktsmessig.
- Prosessen fram mot etableringen av ny kommune skal være preget av positive holdninger, åpenhet og raushet. Det skal legges til rette for aktiv involvering av innbyggerne.

3. Mål og intensjoner

Vi skal sammen utvikle en aktiv, attraktiv og miljøvennlig kommune som et sterkt tyngdepunkt i sørvest-Trøndelag.

Dette skal realiseres gjennom:

- Vekst og utvikling i alle deler av kommunen.
- Et enda bedre tjenestetilbud enn enkeltkommunene kan tilby.
- En rasjonell og veldrevet organisasjon som sikrer best mulig ressursutnytting.
- Et lokaldemokrati som er åpent og engasjerende og samspiller med næringsliv og frivillig sektor.

4. Samfunnsutvikling

Den nye kommunen skal:

- Arbeide for å styrke sin posisjon innen kultur, idrett og reiseliv, både regionalt og nasjonalt.
- Benytte seg av kommunens samlede arealer til boliger, næringsetablering og offentlige formål på en slik måte at de samlede jordbruksarealene ikke blir redusert.
- Arbeide for styrket kollektivtilbud og gode samferdselsløsninger innad i den nye kommunen, og i tråd med vedtatt strategisk næringsplaner for Orkdalsregionen og Trondheimsregionen.
- Ta sin del av det nasjonale ansvaret for å ta i mot, bosette og integrere flyktninger. Foruten det humane aspektet, er dette et viktig tiltak for å få flere innbyggere og framtidige arbeidstakere til kommunen.
- La samfunnssikkerhet prege det daglige arbeid. Beredskapen styrkes ved større fagmiljøer og samordning av ressurser.
- Legge til rette for, - og samarbeide aktivt med frivilligheten. Frivillige lag og organisasjoner er en viktig ressurs for å løse fellesskapets utfordringer.
- Arbeide for at videregående skoler i Meldal og Orkdal skal bestå.

4.1 Næringsutvikling

- Den nye kommunen skal være et sterkt talerør overfor regionale og statlige myndigheter.
- Et sterkt næringsapparat skal sikre verdiskaping og arbeidsplasser som skal gi grunnlag for en bærekraftig befolkningsutvikling i hele kommunen.
- Kommunen skal ha tilgjengelige næringsareal i alle deler av kommunen.
- Den nye kommunen skal være ledende i videreutvikling av sterke industri-, landbruks- og havbruksmiljø.
- Kommunen skal vektlegge kompetansebygging og nettverk for kompetanseutvikling i samarbeid med miljø i Trondheimsregionen.
- Gjennom aktivt eierskap i Næringshagen i Orkdalsregionen skal kommunen ha det beste veiledningsapparatet for nyetablerere, gründere og etablert næringsliv.
- Det skal arbeides for å utvikle en felles næringsforening i kommunen.
- Den nye kommunen skal jobbe aktivt for å opprettholde differensiert arbeidsgiveravgift som i dagens kommuner, i første omgang frem til regelverket revideres i 2021. Den nye kommunen skal arbeide aktivt for å komme i arbeidsgiverklasse 3 som utgjør 6,4 prosent, sekundært en differensiering av arbeidsgiveravgift innad i den nye kommunen.

4.2 Stedsutvikling

- Det skal legges vekt på nærings-, bolig-, og stedsutvikling i hele kommunen.
- Den nye kommunen skal videreutvikle Orkanger som by- og regionsenter og de øvrige tettstedene i kommunen ut fra bevisstheten om gjensidig avhengighet mellom senteret og omlandet.
- For å bidra til god folkehelse skal lokalsamfunnene (grendene/ nærmiljøene) tilrettelegges med tanke på sunn livsstil og gode helsevalg.
- Det skal være mangfoldig tilbud innen kultur og idrett i alle deler av kommunen.
- Kommunen skal arbeide for en sikker og god standard på veger, samt flere gang- og sykkelveger.

5. Et godt kommunalt tjenestetilbud

- Det er en utfordring å se for seg hvordan de kommunale tjenestene vil se ut langt fram i tid. Men «den digitale kommunen» er et etablert begrep, og nye tekniske løsninger vil i økende grad komme til å prege den kommunale hverdagen og tjenestene. Kommunen skal være en foregangskommune for IKT for å sikre effektivitet i tjenesteproduksjonen og gi gode informasjons- og kommunikasjonsløsninger.
- Den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov. Kommunen skal ha kvalifiserte fagfolk i en veldrevet organisasjon som bruker ressursene effektivt.
- De fire kommunene er innforstått med at full effekt av kommunesammenslutningen med bedre tjenester og andre gevinstuttak vil ta tid.
- Den nye kommunen skal ha som ambisjon å fordele ansvaret for spesialiserte fagmiljøer som ikke er stedsavhengige, mellom de tidligere kommunehusene. Dette bidrar til å samle det enkelte fagmiljø, samtidig som alle deler av kommunen får viktige arbeidsplasser.

5.1 Barnehager

- Kommunesammenslutningen i seg selv vil ikke føre til endringer i barnehagestrukturen.
- Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning, og alle barn som har fylt ett år skal ha rett til barnehageplass.
- Enhetene skal ha ressurser, kompetanse og lokaler som gir et best mulig tilbud for barna.

5.2 Skoler

- Kommunesammenslutningen vil i seg selv ikke føre til endringer i skolestrukturen.
- I den nye kommunen skal skolene være inkluderende fellesskap hvor alle elevene får brukt evnene sine. Skolene skal ha ressurser, kompetanse og lokaler som gjør dette mulig.

5.3 Pleie og omsorg

- Den nye kommunen skal ha tilbud innen pleie og omsorg plassert nær innbyggerne. Enhetene skal ha ressurser, kompetanse og lokaler som gjør dette mulig.
- Det skal være klare tildelingskriterier for pleie- og omsorgstjenester. Felles organisering og samordning av administrative ressurser skal sikre gode tjenester. Det skal legges vekt på at innbyggerne skal kunne bo hjemme så lenge som mulig. En felles utvikling av framtidsetta helse- og omsorgstjenester med bl.a. velferdsteknologi skal være en prioritert oppgave.

5.4 Tekniske tjenester

- Tekniske tjenester vil si arealplanlegging, forebyggende brannvern og redningstjeneste, byggesak, oppmåling, eiendoms-/kartdata, vann/avløp, vei/trafikk og kommunal eiendom.
- Renovasjon i den nye kommunen skal fortsatt utføres av HAMOS.
- I den nye kommunen er forvaltningsoppgaver og myndighetsutøvelse samlet i større fagmiljø mens drift og vedlikehold foregår lokalt der bygg og anlegg ligger. Samling av tekniske tjenester skal gi effektiv bruk av utstyr og kompetanse og gi mulighet for å anskaffe teknisk utstyr som den enkelte kommune i dag ikke makter på egen hånd. Det legges opp til oppsøkende virksomhet.

5.5 Landbruks- og naturforvaltning

- Landbruks- og naturforvaltning består av tilskuddsforvaltning, lovforvaltning, arealforvaltning, utviklingsarbeid for næringen og kontrollvirksomhet. Den nye kommunen skal ha ett landbrukskontor med solid lokalkunnskap i et bredt fagmiljø som yter gode tjenester til innbyggerne. Det legges opp til kontordager i tilknytning til servicekontorene, og oppsøkende virksomhet prioriteres.

5.6 Kultur

- Kultur og opplevelser spiller en viktig rolle for bolyst, fellesskapsfølelse og tilhørighet i lokalsamfunnet.
- Den nye kommunen skal ha et bredt, lokalt kulturtilbud med et levende og aktivt foreningsliv. Ungdomsarbeid skal prioriteres.
- Kultursektoren blir styrket gjennom å samordne fagressursene, og gjør den nye kommunen i stand til å ha en målrettet satsing fra kulturminnevern til moderne kulturuttrykk. Denne kompetansen må videreutvikles i samarbeid og dialog med etablert idretts- og kulturliv.
- Kulturbaserte opplevelses- og aktivitetstilbud, som museum, kino, bibliotek, kulturskole og idrettsanlegg, skal så langt det er mulig opprettholdes med nåværende lokalisering.
- Frivilligsentralene skal søkes bevart og videreutviklet i den nye kommunen.

5.7 Helse – og sosialtjenester

- Helse- og sosialtjenestene består av NAV, legevakt/kommunelege, helsestasjons- og skolehelsetjenesten, barneverntjenesten, pedagogisk/psykologisk tjeneste (PPT), flyktingetjenesten, psykisk helsearbeid og rusomsorg og frisklivsarbeid.
- Fastlegeavtaler (offentlig og privat) bør vurderes særskilt.
- Den nye kommunen vil samle de mest spesialiserte tjenestene i sterke og kompetente fagmiljøer, som også skal prioritere tilstedeværelse i tverrfaglige samarbeid ute hos enhetene.
- Øvrige tjenester som helsestasjoner, legekontor, tannhelse og fysioterapi opprettholdes med nåværende lokalisering.
- Den nye kommunen skal prioritere forebygging gjennom tidlig innsats og tverrfaglig samordning innen helse, oppvekst- og familietjenestene.

5.8 Servicekontortjenester

- Service og nærhet til brukerne skal sikres gjennom gode nettløsninger, desentraliserte servicekontor med kontordager for de ulike kommunale tjenestene og NAV, samt gjennom oppsøkende saksbehandlere.
- Servicekontor må være desentralisert med førstekontakten overfor innbyggerne.

5.9 Interkommunalt samarbeid

- De interkommunale samarbeidsordningene skal gjennomgås for å finne fram til den mest hensiktsmessige måten å organisere seg og løse oppgaver på. Den nye kommunen ønsker å være en attraktiv og ambisiøs samarbeidspartner.

6. Økonomi og organisasjon

- Alle kommuner går inn med alle aktiva og passiva i den nye kommunen.
- Den økonomiske gevinsten ved at den nye kommunen får tilskudd lik de samlede tilskuddene til de tidligere kommunene skal benyttes til et bedre tjenestetilbud og investeringer i den nye kommunen.
- Den nye kommunen skal drives kostnadseffektivt, og det skal utarbeides en plan for organisasjonstilpasning til en kommune umiddelbart etter vedtak om sammenslåing. Det skal bygges robuste fagmiljø med en felles og samordna ledelse, men det daglige arbeidet kan utføres desentralisert der det er hensiktsmessig.
- Ingen ansatte skal sies opp som følge av kommunesammenslåingen, men kostnadsreduksjoner skal skje gjennom naturlig avgang og tilpasninger i samråd med tillitsvalgte.
- Engangstilskuddet på ca. 60 mill. kroner skal prioriteres opp mot framtidsretta og enhetlige IKT-løsninger og servicekontor med gode digitale løsninger.
- Kommunenes eierandeler i bl.a. energiselskap skal overføres til den nye kommunen til felles formål. Det skal foretas en gjennomgang av eierinteressene i selskapene og forvaltningen av disse. Den nye kommunen vil utvikle en egen strategi for forvaltning av eierinteresser.
- Prioritere en vesentlig andel av kommunens inntekter fra konsesjonsavgift, havbruksfond og evt. andre særinntektskilder til aktivt næringsutviklingsarbeid.
- Kommunale gebyrer skal være like i hele den nye kommunen.
- Den nye kommunen skal utnytte sitt inntekspotensiale. Eiendomsskatt vurderes av fellesnemnda.

7. Demokrati og samhandling

- Den nye kommunen skal legge til rette for engasjement og deltagelse i utvikling av lokalsamfunnet og samhandling mellom kommune, lokalsamfunn og næringsliv.
- Det skal utarbeides en modell for nærmiljøutvalg som skal ha som formål å skape stedsutvikling i samhandling mellom kommune, lag og organisasjoner. Det skal avsettes egne midler til formålet.
- Det skal utarbeides en modell for desentraliserte rådsorgan (eldreråd, ungdomsråd, råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne, idrettsråd og tilsvarende).
- Kommunestyret i den nye kommunen skal ha 51 medlemmer.
- Den nye kommunen skal politisk organiseres etter formannskapsmodellen, jf. KommuneLovens § 8. Formannskapet skal ha 11 medlemmer.

- Fellesnemnda fremmer overfor det konstituerende kommunestyret i den nye kommunen, jf. bokstav b, mer utfyllende bestemmelser om politisk organisering.
- Rådmannen har ansvaret for organiseringen av administrasjonen.


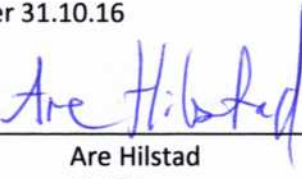
8. Forberedelse og gjennomføring

- Etter vedtak i kommunestyrene om sammenslåing skal det igangsettes en prosess for å bygge fellesskap og forberede etablering av den nye kommunen. Prosessen fram mot ny kommune må bygge på råd og erfaringer fra andre kommuner som har vært igjennom tilsvarende kommunesammenslåinger.
- Det er viktig med en prosess som bygger på gjensidig tillit og der det brukes tid på informasjon og forankring av beslutninger. Det er ønskelig med god involvering av tillitsvalgte. Sammen skal vi bygge en ny kultur og en ny kommune.
- Investeringer og økonomistyring skal skje på en ansvarlig måte i de fire kommunene fram mot sammenslåing.
- Det igangsettes et gjennomføringsprosjekt for å samordne planverk, organisasjon og tjenester best mulig fram mot en sammenslåing.
- Fellesnemnda er styret for sammenslåingsprosessen. Fellesnemnda sammensettes av formannskapene i de fire kommunene. Det gir ei felles nemd med 28 representanter. Nemda velger selv leder og nestleder (jfr. Inndelingslova §26).
- Fellesnemnda får oppgaver i henhold til paragraf 26 i Inndelingslova og får i tillegg det formelle ansvaret med å beskrive og forberede den nye kommunen i henhold til føringene gitt i denne intensjonsavtalen. Nemnda disponerer blant annet engangsstøtten fra staten i forbindelse med kommunereformen, og skal ansette prosjektleder/ rådmann for den nye kommunen. I tillegg kan følgende punkter vurderes:
 - Samordning av prinsipper omkring private og kommunale veier
 - Fellesnemnda drøfter fremtidig organisering med de kirkelige fellesrådene.
Kommunens ansvar i henhold til kirkeoven og fremtidig ny organisering innenfor Den norske kirke legges til grunn
- Det settes ned et arbeidsutvalg bestående av to fra hver kommune. Disse velges fra formannskapets medlemmer. Det skal være en mann og en dame, og det skal utnevnes personlig vara for disse. Varamedlemmer må også være formannskapsmedlemmer. Arbeidsutvalget innstiller ovenfor nemda.
- Det settes ned et partssammensatt utvalg bestående av arbeidsutvalget og fire tillitsvalgte, hvorav en fra hver av de fire kommunene. Partssammensatt utvalg skal innstille ovenfor nemda i saker som omfatter personalområdet.
- Leder og nestleder i Fellesnemnda er også leder og nestleder arbeidsutvalg og partssammensatt utvalg.
- Fram mot at ny kommunestruktur er vedtatt i Stortinget etableres det et interimsstyre med lik sammensetning som fellesnemda, og ha en tilsvarende funksjon som fellesnemda.
- Et felles organ skal drøfte muligheter for samordning ved ledighet i overordna stillinger og stab.
- Det ansettes en prosjektleder for sammenslåingsprosessen som også blir rådmann for den nye kommunen. Interimsstyret utarbeider en beskrivelse på hvilken kompetanse og egenskaper prosjektleder/ ny rådmann skal besitte. Det er viktig at det legges opp til en ryddig prosess knyttet til tilsetting av prosjektleder/ ny rådmann. Denne prosessen bør starte så raskt som mulig. Interimsstyret får fullmakt til å ansette prosjektleder/ ny rådmann etter innstilling fra partssammensatt utvalg.

9. Om avtalens gyldighet

Intensjonsavtalen gjelder for Orkdal, Meldal, Agdenes og Snillfjord kommuner.

10 Underskrifter


Orkanger 31.10.16


Oddvar Indergård
Ordfører
Agdenes kommune

Are Hilstad
Ordfører
Meldal kommune




Oddbjørn Bang
Ordfører
Orkdal kommune

John Lernes
Ordfører
Snillfjord kommune

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
2/16	Fellesnemnd Orkland	02.12.2016

Valg av arbeidsutvalg

Innstilling:

Orkdal

Ordfører Oddbjørn Bang

Opposisjon Trude G Tevik

Personlig varamedlem: Jørgen Indergård

Personlig varamedlem: Finn Hoff

Meldal

Ordfører Are Hilstad

Opposisjon Olaug Muan

Personlig varamedlem: Vibeke Mehlum

Personlig varamedlem: Ola Bjørkøy

Agdenes

Ordfører Oddvar Indergård

Opposisjon Elisabet Selås

Personlig varamedlem: Beate Bonvik

Personlig varamedlem: Arild Røland

Snillfjord

Ordfører John Lernes

Opposisjon Nina Mjør

Personlig varamedlem: Bernt Olaf Aune

Personlig varamedlem: Anders Krokstad

Saksopplysninger:

Revidert intensjonsavtale ble signert 31.10.16. Avtalen forutsetter at det skal etableres et arbeidsutvalg som skal innstille overfor nemnda. I avtalen er følgende tatt inn:

“Det settes ned et arbeidsutvalg bestående av to fra hver kommune. Disse velges fra formannskapets medlemmer. Det skal være en mann og en dame, og det skal utnevnes personlig vara for disse. Varamedlemmer må også være formannskapsmedlemmer. Arbeidsutvalget innstiller ovenfor nemnda. “

Vurdering:

Alle kommunestyrene har valgt medlemmer til arbeidsutvalget med vararepresentater som er i trå med intensjonsavtalen.

OR Presentasjon av prosessen så langt

Møteplan for fellesnemda

Innstilling:

Forslag til møteplan for møter i fellesnemda:

26.01.17 i Agdenes

30.03.17 i Snillfjord

22.06.17 i Orkdal

Veien fram mot «Orkland kommune»

Drøftingsnotat om fellesnemndas mandat og oppgaver

Rådmannsgruppa 25.november 2016



Bildet er fra vennskapsuka ved Orkanger Barnehage

Innhold

1. Rådmannsgruppas foreløpige anbefaling.....	3
Mandat for fellesnemnda –	3
1. Formål.....	3
2. Fellesnemndas sammensetning	3
3. Fellesnemndas fullmakter	3
4. Forholdet til kommunestyrene.....	4
5. Arbeidsutvalg.....	4
6. Partssammensatt utvalg.....	4
7. Delegasjon	4
8. Saksforberedelse	4
9. Funksjonsperiode	4
9. Interkommunalt samarbeid.....	5
2. Bakgrunn for notatet.....	6
3. Mandat for fellesnemnda.....	6
4. Eksempler på mandat/ reglement.....	8
4.1. Nye Sandefjord	8
4.2. Indre Fosen	9
4.3. Nye Asker.....	10

1. Rådmannsgruppas foreløpige anbefaling

Inndelingslova §26 gir hjemmel for at endelig mandat for fellesnemnda fastsettes i eget reglement. Dette må vedtas av alle fire kommunestyre.

Rådmannsgruppa velger å gi en foreløpig anbefaling som et diskusjonsgrunnlag basert på:

- Inndelingslova
- Ny intensjonsavtale datert 31.10.2016 - «Orkland kommune», ref. egen sak i kommunestyrene, samt kommunestyrenes vedtak i november om delegering av myndighet til interimsnemnd/ fellesnemnd
- Eksempler på tilsvarende mandat og reglement fra andre sammenslåingsprosesser

Mandat for fellesnemnda – vedtas av kommunestyrene

1. Formål

Fellesnemnda får som mandat å forberede kommunesammenslåingen, og sikre nødvendig samordning mellom de fire kommunene i perioden fra søknad om sammenslåing er sendt, til konstituerende møte er holdt av nyvalgt kommunestyre.

2. Fellesnemndas sammensetning

Fellesnemnda består av formannskapene i de fire kommunene. Det gir ei felles nemnd med 28 representanter. Nemnda velger selv leder og nestleder (jfr. Inndelingslova §26).

3. Fellesnemndas fullmakter

Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall.

Fellesnemnda skal i åpne møter planlegge og forberede iverksettingen av sammenslåingen fram til konstituering av nytt kommunestyre i nye Orkland kommune. Herunder ligger ikke styringen av den daglige driften i de fire kommunene fram til sammenslåingstidspunktet.

Dette innebærer at fellesnemnda;

- a) gjennomgår og vurderer alle prinsipielle forhold vedr sammenslåingsprosessen. Videre kan fellesnemnda fatte vedtak i alle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen med mindre dette påvirker en eller flere av de eksisterende kommunene. Nemnda disponerer engangstilskudd og reformstøtte fra staten i forbindelse med kommunesammenslåingen.
- b) kan inngå avtaler på vegne av den nye kommunen.
- c) godkjenner sentrale styringsdokument for prosessen som:
 - Framdriftsplan/ prosjektplan
 - Økonomiplan for selve sammenslåingsprosessen
 - Omstillingsplaner / planer for overføring av personell
 - Kommunikasjonsplaner (internt og eksternt)
 - Planer for kulturbygging og sosiale aktiviteter
 - Eventuelt andre dokument som ansees nødvendig for ansvarlig styring av prosessen

- d) tar avgjørelse i valg av hovedmodell for den politiske organisering av den nye kommunen. Herunder reglement for de nye politiske organene og reglement for arbeidsvilkårene for kommunens politikere.
- e) drøfter valg av hovedmodell for administrativ organisering av den nye kommunen, sammen med prosjektleder/ ny rådmann.
- f) vedtar kommunevåpen for den nye kommunen.
- g) har ansvaret for det forberedende arbeidet med budsjettet for det første driftsåret etter at sammenslåingen er satt i verk (2020).
- h) kan gi uttalelser om årsbudsjett og økonomi- og handlingsplan for de fire kommunene.
- i) ansetter rådmann og revisor i den nye kommunen. Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de fire kommunene.

4. Forholdet til kommunestyrene

Kommunene har i perioden frem til 1.januar 2020 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemnda.

Dersom enkelte saker som vedkommer sammenslåingsprosessen er av en slik art at de må behandles i en eller flere kommunestyre, har Fellesnemnda tilrådsrett overfor kommunestyrene. Dette gjelder spesielt tiltak knyttet til handlingsprogram/økonomiplan, der investeringer må vurderes spesielt.

5. Arbeidsutvalg

Arbeidsutvalget er satt ned av fellesnemnda ut fra vedtak på representanter fra den enkelte kommune. Utvalgets hovedoppgave er å fastsette agenda for fellesnemndas møter. Arbeidsutvalget har innstillingsrett overfor fellesnemnda. Det skal også fremme forslag om sammensetning og mandat for eventuelle folkevalgte temakomiteer som nedsettes av fellesnemnda.

6. Partssammensatt utvalg

Partssammensatt utvalg underlagt fellesnemnda som består av arbeidsutvalget, samt en tillitsvalgt fra hver av kommunene. Utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal behandle saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen.

7. Delegasjon

Fellesnemnda kan gi arbeidsutvalget og/eller administrasjonen fullmakt til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikke er av prinsipiell karakter.

8. Saksforberedelse

- a) Prosjektleder/ ny rådmann forbereder saker til fellesnemndas arbeidsutvalg.
- b) Arbeidsutvalget innstiller i saker til fellesnemnda
- c) Rådmennene og prosjektleder har møte- og talerett i fellesnemnda.

9. Funksjonsperiode

Fellesnemnda konstituerer seg selv og velger selv leder og nestleder.

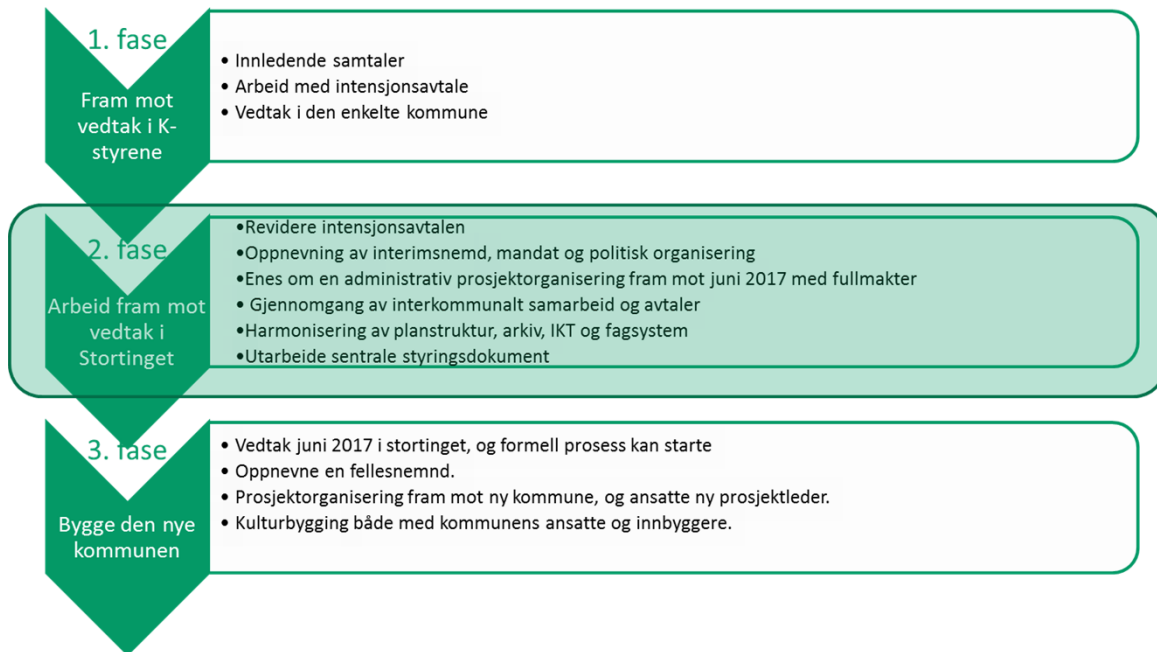
- a) Fellesnemndas funksjonsperiode varer fram til konstituering av kommunestyret i nye Orkland kommune.
- b) Lederen i fellesnemnda kaller sammen det nyvalgte kommunestyret til konstituerende møte.

c) Leder av fellesnemnda leder møtet fram til ny ordfører er valgt.

10. Interkommunalt samarbeid

Fellesnemnda kan fremme innstilling overfor kommunestyrene dersom det blir behov for å gjøre endringer i interkommunale samarbeid fram mot sammenslåingstidspunktet.

2. Bakgrunn for notatet



Sammenslåingsprosessen har i fase 1 og innledningsvis i fase 2 vært preget av ryddighet, åpenhet og god dialog mellom politisk og administrativt nivå. For å lykkes best mulig med kommune fusjonen er det svært viktig med en fortsatt tydelig rollefordeling - og rolleforståelse mellom politisk og administrativt nivå i gjennomføringsfasen. Klare mandater og fullmakter til fellesnemnda, arbeidsutvalg, partssammensatte utvalg, prosjektleder og arbeidsgrupper er erfaringsmessig viktig for å få til en klar politisk styring og en effektiv og god prosess uten mange konflikter.

3. Mandat for fellesnemnda

I høst har kommunestyrene vedtatt ny intensjonsavtale der kap. 8 danner grunnlag for spilleregler og rolledeling i sammenslåingsprosessen. Det er i denne sammenheng verdt å merke seg avtalens pkt 8, kulepunkt 6, som slår fast at:

Fellesnemnda får oppgaver i henhold til paragraf 26 i Inndelingslova og får i tillegg det formelle ansvaret med å beskrive og forberede den nye kommunen i henhold til føringene gitt i denne intensjonsavtalen.

Det vises til drøftingsnotatet fra rådmannsgruppa 19. september, som innspill til en ny intensjonsavtale. I dette notatets pkt 8.3 framgår at:

Det er viktig at fellesnemnda blir et effektivt organ for å bygge den nye kommunen i fasen mellom sammenslåingsvedtaket og iverksettingsvedtaket. Det er viktig at nemnda får vide fullmakter for å utforme den nye kommunen, og det vil være krevende og stadig skulle gå tilbake til kommunestyrene for å få likelydende vedtak. Det må utarbeides klare mandat for å

tydeliggjøre fellesnemndas handlingsrom, og rolledelingen mellom nemnd og kommunestyret (...). Endelig mandat for fellesnemnda fastsettes i eget reglement (jfr. Inndelingslova §26).

Videre om fellesnemndas rolle og oppgaver er beskrevet i punkt 9.5:

Skal vedta sentrale dokumenter:

- *Framdriftsplan/ prosjektplan*
- *Økonomiplan for sammenslåingsprosessen*
- *Omstillingsplaner/ planer for overføring av personell*
- *Informasjonsplaner*
- *Planer for kulturbygging og sosiale aktiviteter*

Det følger av inndelingslova § 26 at fellesnemnda skal samordne og ta seg av forberedelsene av sammenslåingen, og i dette ligger arbeid økonomiplan og med budsjettet fra og med 2020. Nemnda skal også i sin virkeperiode gi uttalelse til departementet om årsbudsjett og økonomiplaner for sammenslåingskommunene. Videre følger det av denne lovhjemmelen:

Andre arbeidsoppgåver og fullmakter for nemnda blir fastsette i reglement som må vedtakast i alle kommunestyra eller fylkestinga. Kvar av kommunane eller fylkeskommunane kan be departementet om å ta avgjerd i slike spørsmål dersom det ikkje er mogleg å kome til semje.

Nemnda kan få fullmakt til å tilsetje personale i den nye eininga. Dette omfattar også tilsetjing av administrasjonssjef og revisor. Tilsetjing av revisor skjer på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala. Nemnda kan òg få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor. Tilsvarande gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet. Slikt vedtak skjer etter innstilling frå kontrollutvala.

Fellesnemnda kan gi eit arbeidsutval myndigheit til å gjere vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikkje er av prinsipiell art.

Reglane i kommunelova om møte- og talerett for ordførar, leiar av kommuneråd eller fylkesråd, administrasjonssjef og tilsette gjeld tilsvarande for nemnda. Reglane i § 59 om lovlegkontroll gjeld tilsvarande for avgjerder fellesnemnda tek.

Funksjonsperioden for fellesnemnda går ut når det nye kommunestyret eller fylkestinget er konstituert etter reglane i § 27.

4. Eksempler på mandat/ reglement

I det følgende presenteres tre eksempler på mandat/ reglement, først fra Nye Sandefjord, deretter fra Indre Fosen, og til sist Nye Asker kommune.

4.1. Nye Sandefjord

- *Fellesnemnda skal ansette prosjektleder for sammenslåingsprosessen. Prosjektleder kan* ansettes som rådmann i den nye kommunen straks nytt kommunestyret er konstituert. (*Forbeholdet "kan" er lagt inn etter vedtak i kommunestyremøtene 5. februar)*
- *Fellesnemnda skal behandle prosjektleders innstilling til organisering av og ansettelse til den øverste administrative ledelse etter 1. januar 2017*
- *Fellesnemnda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning/bestemmelse i forhold som gjelder sammenslåing av kommunene blir ivaretatt.*
- *Fellesnemndas medlemmer skal også utgjøre arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen.*
- *Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de tre kommunene.*
- *Fellesnemnda skal etterspørre og avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen*
- *Kommunene har i perioden frem til 1.januar 2017 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemnda.*
- *Fellesnemnda kan uttale seg i saker som er til behandling i kommunenes ordinære utvalg frem til den nye kommunen er etablert og som fellesnemnda anser for å kunne ha konsekvenser for sammenslåingsprosessen.*
- *Fellesnemnda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske konsekvenser og forberede budsjett for 2017 og økonomiplan 2017-2020. Det er imidlertid det nye formannskapet som skal avgjøre budsjettinnstilling til det nye kommunestyret.*
- *Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nyttkommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall.*
- *Prosessen for ansettelse av prosjektleder/ny rådmann og øverste administrative ledelse, herunder hvordan tillitsvalgte skal inkluderes på en god måte, skal behandles av **partssammensatt utvalg**. Utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal gi uttalelse i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen.*

Arbeidsutvalg

Arbeidsutvalget er satt ned av fellesnemnda. Utvalgets hovedoppgave er å fastsette agenda for fellesnemndas møter. Det har innstillingsrett til fellesnemnda og skal også fremme forslag om sammensetning og mandat for folkevalgte temakomiteer som nedsettes av fellesnemnda.

Ansettelsesutvalg

Med hjelp fra rekrutteringsfirmaet Headvisor skal ansettelsesutvalget utlyse, evaluere og til slutt foreslå en prosjektleder/rådmann for psu og fellesnemnda. Utvalget skal også avklare lønns- og arbeidsvilkår for den kandidaten de anbefaler.

Temakomiteer

Fellesnemnda har satt ned ulike tema-komiteer som drøfter og forbereder saker innenfor ulike områder. Temaene er:

Kommunevåpen og ordførerkjede

Nærdemokrati

Reglement for folkevalgte

Bli bedre kjent på tvers av kommunegrensene

(kilde: <https://www.sandefjord.kommune.no/Politikk-og-innsyn/kommunesammenslaing/fellesnemnda/>)

4.2 Indre Fosen

- *Kan inngå avtaler på vegne av den nye kommunen.*
- *Tar avgjørelse i valg av hovedmodell for den politiske organiseringen av den nye kommunen.*
- *Herunder reglement for de nye politiske organene og reglement for arbeidsvilkårene for kommunens politikere.*
- *Tar avgjørelse i valg av hovedmodell for administrativ organisering av den nye kommunen.*
- *Vedtar kommunevåpen for den nye kommunen.*
- *Godkjenner framdriftsplan i sammenslåingsprosessen.*
- *Vedtar budsjett for sammenslåingsprosessen.*
- *Har ansvaret for det forberedende arbeidet med budsjettet for det første driftsåret etter at sammenslåingen er satt i verk (2018).*
- *Gir uttalelser til Fylkesmannen i de to fylkene om budsjett og økonomi- og handlingsplan for de to kommunene.*
- *Tar avgjørelser i spørsmål som gjelder lokaliseringen av ulike administrative og tjenesteproduserende enheter i den nye kommunen.*
- *Ansetter rådmann og revisor i den nye kommunen.*
- *Har fullmakt til overføring av personell til den nye kommunen.*
- *Kan foreta mindre justeringer i organisering og beskrivelse av prosjektet.*
- *Tar avgjørelser i andre spørsmål knyttet til sammenslåingsprosessen og forhold knyttet til ny kommune.*
- *Tar ansvar for informasjonsarbeid og involvering av innbyggerne under utvikling av den nye kommunen. Sammensetning og konstituering*

(kilde: <http://www.indrefosenkommune.no/om-indre-fosen/fellesnemnda/>)

4.3 Nye Asker

Det opprettes en fellesnemnd som skal samordne og ta seg av forberedelsene til en ny kommune, jfr. Inndelingslova § 26 (oppnevnes av og blant kommunestyrenes medlemmer). Frem til fellesnemnda er etablert, fungerer forhandlingsutvalget som en styringsgruppe for arbeidet med kommunesammenslåing.

Fellesnemndas arbeid skal bygge på konsensusprinsippet, det vil si at nemnda drøfter seg fram til forslag som kan fremmes med likelydende innstilling til de tre kommunestyrene.

Fellesnemnda får som mandat å forberede kommunesammenslutningen, og sikre nødvendig samordning mellom de tre kommunene i perioden fra søknad om sammenslåing er sendt, til konstituerende møte er holdt av nyvalgt kommunestyre høsten 2019.

Hver av kommunene har i perioden fram til sammenslåing ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør drøftes i fellesnemnda før endelig vedtak i de respektive kommunestyrer.

Dette gjelder spesielt tiltak knyttet til kommunens kommuneplan og handlingsprogram/økonomiplan.

Kommuneplanen samordnes gjennom å etablere en felles prosess. Investeringer må vurderes spesielt.

Fellesnemnda settes sammen etter [minsteantallmodellen \(se vedlegg B\)](#):

- 3 representanter med vararepresentanter for Hurum kommune
- 3 representanter med vararepresentanter for Røyken kommune
- 3 representanter med vararepresentanter for Asker kommune

Det etableres en referansegruppe bestående av gruppelederne fra alle kommunene som konsulteres i arbeidet.

Nemnda konstituerer seg i august 2016 og velger selv leder og nestleder. Frem til kommunesammenslåingen er godkjent i Stortinget, fungerer fellesnemnda som interimnemnd. Vedtak fattes med forbehold om Stortingets godkjenning.

Myndighet og organisering

Fellesnemnda skal tilstrebe konsensus i alle saker. Fellesnemnda skal:

- Gjennomgå og vurdere alle prinsipielle forhold vedr sammenslåingsprosessen. Videre kan fellesnemnda fatte vedtak i alle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen med mindre dette påvirker en eller flere av de eksisterende kommunene. Nemnda disponerer engangstilskudd og reformstøtte fra staten i forbindelse med kommunesammenslåingen.
- Utarbeide et utfyllende mandat for ny rådmann og iverksette en ansettelsesprosess i løpet av høsten 2016.
- Fastsette arbeidsgiverpolitikk for den nye kommunen i tråd med medbestemmelsesordningen i hovedavtalen og arbeidsmiljøloven.
- Utgjøre arbeidsgiversiden i felles partssammensatt utvalg.

- *Utarbeide omstillingsdokument som legger grunnlag for arbeidsgiverpolitiske spørsmål under sammenslåingsprosessen.*
- *Fremlegge forslag til budsjett og økonomiplan for det nye kommunestyret.*
- *Foreslå nye satser for offentlige avgifter, gebyrer og egenbetalinger*
- *Foreslå revisor for den nye kommunen til kommunestyrets første møte.*
- *Utarbeide forslag til delegeringsreglement som behandles og vedtas av det nye kommunestyret.*
- *Utarbeide forslag til politisk reglement, godtgjørelsesreglement og øvrige reglement som skal vedtas av kommunestyret.*
- *Fastsette godtgjørelser for fellesnemndas virksomhet og andre oppnevnte utvalg underlagt fellesnemnda.*
- *Utarbeide forslag til beredskapsplan for den nye kommunen*
- *Ta stilling til organisering av pensjonsordninger for den nye kommunen.*
- *Utarbeide en helhetlig kommunikasjonsplan for arbeidet med kommunesammenslåingen.*
- *Etablere administrativt prosjektråd bestående av rådmennene. Prosjektrådet bistår fellesnemnda med å ansette prosjektleder og etablere et sekretariat. Prosjektleder rapporterer til fellesnemnda.*

(kilde: <https://www.asker.kommune.no/nye-asker-kommune/veien-frem/fellesnemnd/>)

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
3/16	Fellesnemnd Orkland	02.12.2016

Oppnevning av et tilsetningsutvalg for prosjektleder

Vedlegg:

Saksframlegg vedrørende delegering av fullmakt til fellesnemnda.

Innstilling

Legges fram uten innstilling fra rådmannsgruppa

Saksopplysninger:

Kommunestyrene i Orkdal, Meldal, Agdenes og Snillfjord har i november behandlet en sak om delegering av myndighet til fellesnemnd/interimnemnd, og har fattet likelydende vedtak. Alle kommunestyrene har delegert myndighet til fellesnemnda på ansettelse av prosjektleder. Intensjonsavtalen forutsetter at prosjektleder også skal være rådmann etter sammenslåingen.

“xx kommunestyre vedtar å delegere følgende myndighet til interimnemnda/fellesnemnda for Orkland kommune:

- Nemnda delegeres myndighet til å ansette prosjektleder/rådmann for Orkland kommune
- Nemnda delegeres myndighet til å disponere de økonomiske midlene som kommunene mottar som fellesmidler på grunn av sammenslåingen.

Administrasjonen gis fullmakt til å inngå nødvendige samarbeidsavtaler med de andre kommunene inntil Orkland kommune er registret som egen organisasjon. Fullmakten er begrenset til avtaler som er nødvendige for å gjennomføre intensjonsavtalen.”

Vurdering

Fellesnemnden bør sette ned et tilsetningsutvalg som kan forberede og innstille vedrørende ansettelse av ny prosjektleder.


 Saksbehandler
Steinar Gaustad

 Dato
08.11.2016

 Arkivreferanse
2014/5585-
72

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
84/16	Kommunestyre	16.11.2016

Delegering av myndighet til interimsnemnd/fellesnemnd og valg av representanter til arbeidsutvalg.

Vedlegg

1 Revidert intensjonsavtale

Behandling i Kommunestyre - 16.11.2016

Oddbørn Almlie SP fremmet følgende forslag:

Som medlemmer og personlige varamedlemmer til arbeidsutvalget velges:

- Medlem 1: Ordfører Oddbjørn Bang - Personlig varamedlem: Varaordfører Jørgen Indergård.
- Medlem 2: Trude Cathrine Tevik Gulbrandsen - Personlig varamedlem: Finn Hoff.

Avstemming

Rådmannens innstilling med Oddbjørn Almlies forslag til medlemmer – enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyre - 16.11.2016

Orkdal kommunestyre vedtar å delegerer følgende myndighet til interimsnemnda/fellesnemnda for Orkland kommune:

- Nemnda delegeres myndighet til å ansette prosjektleder/rådmann for Orkland kommune
- Nemnda delegeres myndighet til å disponere de økonomiske midlene som kommunene mottar som fellesmidler på grunn av sammenslåingen.

Administrasjonen gis fullmakt til å inngå nødvendige samarbeidsavtaler med de andre kommunene inntil Orkland kommune er registret som egen organisasjon. Fullmakten er begrenset til avtaler som er nødvendige for å gjennomføre intensjonsavtalen.

Som medlemmer og personlige varamedlemmer til arbeidsutvalget velges:

- Medlem 1: Ordfører Oddbjørn Bang - Personlig varamedlem: Varaordfører Jørgen Indergård.
- Medlem 2: Trude Cathrine Tevik Gulbrandsen - Personlig varamedlem: Finn Hoff.

Rådmannens innstilling

Orkdal kommunestyre vedtar å delegerer følgende myndighet til interimsnemnda/fellesnemnda for Orkland kommune:

- Nemnda delegeres myndighet til å ansette prosjektleder/rådmann for Orkland kommune
- Nemnda delegeres myndighet til å disponere de økonomiske midlene som kommunene mottar som fellesmidler på grunn av sammenslåingen.

Administrasjonen gis fullmakt til å inngå nødvendige samarbeidsavtaler med de andre kommunene inntil Orkland kommune er registret som egen organisasjon. Fullmakten er begrenset til avtaler som er nødvendige for å gjennomføre intensjonsavtalen.

Som medlemmer og personlige varamedlemmer til arbeidsutvalget velges:

- Medlem 1: Personlig varamedlem:
- Medlem 2: Personlig varamedlem:

Bakgrunn for saken

Agdenes, Meldal, Snillfjord og Orkdal har nå vedtatt den endelige intensjonsavtalen om å gå sammen i Orkland kommune. Avtalen forutsetter at det skal etableres en fellesnemnd i henhold til inndelingslovens § 26, jfr. pkt 8 i avtalen. Fellesnemnda skal lede arbeidet med forberedelse og gjennomføring av sammenslåingen. Intensjonsavtalen beskriver arbeidsoppgavene for nemnda, men den enkelte kommune må likevel vedta å delegerer myndighet til nemnda. Avtalen forutsetter at det skal etableres en interimnemnd fram til Stortinget godkjenner sammenslåing våren 2017. Orkland kommune vil tidligst kunne bli en egen juridisk enhet etter Stortingets godkjenning og fram til den nye kommunen er etablert må de formelle forholdene rundt den nye kommunen ivaretas gjennom en av kommunene som skal sammenslås. Dette vil blant annet omfatte arbeidsgiverforhold og regnskapsføring.

Behovet for å delegerer myndighet til interimnemnda/fellesnemnda vil bli mer avklart etter hvert, men i første omgang er det avgjørende å få etablert nemnda og delegerer myndighet til å ansette prosjektleder. Intensjonsavtalen forutsetter at prosjektleder også skal være rådmann etter sammenslåingen. I tillegg bør interimnemnda få fullmakt til disponere økonomisk støtte som er eller blir utbetalt i fellesskap til kommunene som skal slå seg sammen.

Avtalen forutsetter at det skal etableres et arbeidsutvalg som skal innstille overfor nemnda. I avtalen er følgende tatt inn:

Det settes ned et arbeidsutvalg bestående av to fra hver kommune. Disse velges fra formannskapets medlemmer. Det skal være en mann og en dame, og det skal utnevnes personlig vara for disse. Varamedlemmer må også være formannskapsmedlemmer. Arbeidsutvalget innstiller ovenfor nemnda.

Vurdering

For å komme videre i sammenslåingsprosessen er det helt avgjørende at interimnemnda /fellesnemnda delegeres nødvendig myndighet. Dette er i samsvar med intensjonsavtalen og forutsetningene i forhandlingene om intensjonsavtalen. Rådmannen anbefaler at dette følges opp gjennom nødvendig vedtak om delegering og valg av medlemmer til arbeidsutvalget. Administrasjonen må få fullmakt til å inngå nødvendige samarbeidsavtaler med de andre kommunene inntil Orkland kommune er registret som egen organisasjon.

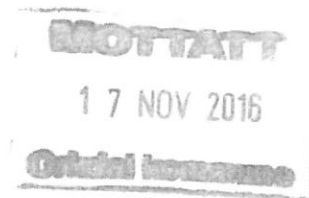
Tilrådingens økonomiske konsekvenser

Ingen dirkede konsekvenser.

Konsekvenser for vedtatte målsettinger

Følger opp vedtaket om sammenslåing.

Orkdal kommune
Postboks 83
7301 ORKANGER



Vår ref.	Arkivkode	Deres ref.	Dato
16/1012-20/JOS	002		17.11.2016

MELDING OM VEDTAK

Kommunestyret i Agdenes behandlet i møte 16.11.2016 sak 74/16. Følgende vedtak ble fattet:

Agdenes kommunestyre vedtar å delegere følgende myndighet til interimsnemnda/fellesnemnda for Orkland kommune:

- Nemnda delegeres myndighet til å ansette prosjektleder/rådmann for Orkland kommune
- Nemnda delegeres myndighet til å disponere de økonomiske midlene som kommunene mottar som fellesmidler på grunn av sammenslåingen.

Administrasjonen gis fullmakt til å inngå nødvendige samarbeidsavtaler med de andre kommunene inntil Orkland kommune er registret som egen organisasjon. Fullmakten er begrenset til avtaler som er nødvendige for å gjennomføre intensjonsavtalen.

Som medlemmer og personlige varamedlemmer til arbeidsutvalget velges:

- | | |
|---------------------------------------|------------------------------------|
| • Medlem 1: Ordfører Oddvar Indergård | Personlig varamedlem: Beate Bonvik |
| • Medlem 2: Elisabet Selås | Personlig varamedlem: Arild Røland |

Med vennlig hilsen
John Ola Selbekk
rådmann



Snillfjord Kommune

Rådmannen

Orkdal kommune
Bårdshaug
7300 ORKANGER

Vår ref. 16/1559
Arkivnr.
Saksb Arild Risvik
Deres ref.
Dato 25.11.2016

MELDING OM POLITISK VEDTAK - DELEGERING AV FULLMAKT

Kommunestyret behandlet i møte 24.11.2016 sak 74/16. Følgende vedtak ble fattet:

Enstemmig:

Snillfjord kommunestyre vedtar å delegere følgende myndighet til interimsnemnda/fellesnemnda for Orkland kommune:

- Nemnda delegeres myndighet til å ansette prosjektleder/rådmann for Orkland kommune
- Nemnda delegeres myndighet til å disponere de økonomiske midlene som kommunene mottar som fellesmidler på grunn av sammenslåingen.

Administrasjonen gis fullmakt til å inngå nødvendige samarbeidsavtaler med de andre kommunene inntil Orkland kommune er registret som egen organisasjon. Fullmakten er begrenset til avtaler som er nødvendige for å gjennomføre intensjonsavtalen.

Som medlemmer og personlige varamedlemmer til arbeidsutvalget velges:

- Medlem 1: John Lernes Personlig varamedlem: Bernt Olaf Aune
- Medlem 2: Nina Astrid Mjør Personlig varamedlem: Anders Krokstad

Med hilsen

Inger Krokstad
Inger.krokstad@snillfjord.kommune.no

Brevet er elektronisk godkjent og derfor ingen signatur

Postadresse: E-post/internett Telefon: 72 45 55 55 Bankgiro: 4202.14.37667
Rådhuset postmottak@snillfjord.kommune.no Telefaks: 72 45 55 97 Org.nr. 964 982 309
7257 Snillfjord www.snillfjord.kommune.no

063/16: Delegering av myndighet til interimsnemnd/fellesnemnd og valg av representanter til arbeidsutvalg

Kommunestyret 24.11.2016:

KS- 063/16 Vedtak:

Meldal kommunestyre vedtar å delegere følgende myndighet til interimsnemnda/fellesnemnda for Orkland kommune:

- Nemnda delegeres myndighet til å ansette prosjektleder/rådmann for Orkland kommune
- Nemnda delegeres myndighet til å disponere de økonomiske midlene som kommunene mottar som fellesmidler på grunn av sammenslåingen

Administrasjonen gis fullmakt til å inngå nødvendige samarbeidsavtaler med de andre kommunene inntil Orkland kommune er registrert som egen organisasjon. Fullmakten er begrenset til avtaler som er nødvendige for å gjennomføre intensjonsavtalen.

Som medlemmer og personlige varamedlemmer til arbeidsutvalget velges:

- Medlem 1: Are Hilstad
- Personlig varamedlem: Vibeke Mehlum
- Medlem 2: Olaug Muan
- Personlig varamedlem: Ola Bjørkøy

Behandling:

Protokolltilførsel til ks-møte 24/11 2016 fra Meldal Høyre v/ Stein Elshaug:

For Høyres del, så var det blant annet utsikter til styrket demokrati og bedre politiske prosesser som var en av insentivene med denne reformen. Det framtidige politiske engasjementet i en ny stor-kommune avhenger av gode prosesser, og dagens folkevalgte, ikke minst dagens 4 ordførere, har et stort ansvar for å legge til rette for dette.

Ansettelse av prosjektleder/rådmann i ny kommune bør være forankret i bredest mulig politisk mandat i de respektive kommuner. Alle folkevalgte bør være delaktige i prosessen med bygginga av ny kommune, og ansettelse av rådmann er en særdeles viktig oppgave som må være preget av stor tillit. Gjennom denne saken og fullmakter legges det opp til at vel 1/4 av de folkevalgte i praksis deltar med bygginga av ny kommune. Flertallet av de folkevalgte har blitt spilt sjakk matt allerede før man skal begynne å bygge en ny kommune. Gjennom å fremme saker som må til avgjørelse til hver enkelt kommune isolert, knebles det øverste folkevalgte organ til å vedta likelydige vedtak for å unngå å forstyrre prosessen. Den politiske debatten hemmes, god demokratiutvikling hemmes og engasjement reduseres.

Det hevdes at et mindretall av de folkevalgte, 28 av 90 er det mest praktiske tallet når den største jobben skal gjøres. Samtidig menes det at den nye kommunen bør styres av min 51 folkevalgte. Dette henger selvsagt ikke sammen, men er garantert mest praktisk. At vi blir straffet for det i forhold til en nødvendig god politikktutvikling i en framtidig kommune, er vi overbevist om.

Endringsforslag sak 63/16 fra Meldal Høyre:

Side 3

Nytt kulepunkt 1. : Ansettelse av prosjektleder/rådmann for Orkland Kommune gjøres i felleskap av kommunestyret i de 4 kommunene.

Votering:

Først ble det votert over endringsforslaget som fikk 2 stemmer og falt.

Deretter ble formannskapets forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Formannskapet 15.11.2016:

FS- 079/16 Vedtak:

Formannskapets forslag til vedtak:

Meldal kommunestyre vedtar å delegere følgende myndighet til interimsnemnda/fellesnemnda for Orkland kommune:

- Nemnda delegeres myndighet til å ansette prosjektleder/rådmann for Orkland kommune
- Nemnda delegeres myndighet til å disponere de økonomiske midlene som kommunene mottar som fellesmidler på grunn av sammenslåingen

Administrasjonen gis fullmakt til å inngå nødvendige samarbeidsavtaler med de andre kommunene inntil Orkland kommune er registrert som egen organisasjon. Fullmakten er begrenset til avtaler som er nødvendige for å gjennomføre intensjonsavtalen.

Som medlemmer og personlige varamedlemmer til arbeidsutvalget velges:

- Medlem 1: Are Hilstad
- Personlig varamedlem: Vibeke Mehlum
- Medlem 2: Olaus Muan
- Personlig varamedlem: Ola Bjørkøy

Notat

Utarbeidet av rådmannsgruppen

GODTGJØRING TIL FOLKEVALGTE I FELLESNEMDA OG ARBEIDSUTVALGET

Dette notatet er et drøftingsgrunnlag for utarbeidelse, og i neste omgang fastsetting av et reglement for godtgjøring til medlemmer av interimsnemda/fellesnemda og arbeidsutvalget.

Oversikt over gjeldende godtgjøring for folkevalgte i Orkland-kommunene:

Årlig fast godtgjøring (i kr)			
	Ordfører	Varaordfører	Formannskapsmedlem
Orkdal	877.000 (lik stortingsrep.)	438.500 (50% av ordf.)	52.650 (6% av ordf.)
Meldal	833.184 (9G)	124.978 (15% av ordf.)	41.659 (5% av ordf.)
Agdenes	792.000 (90% av rådmann)	57.200 (6,5% av ordf.)	27.720 (3,5% av ordf.)
Snillfjord	531.295 (60% av stortingsrep.)	132.823 (15% av stortingsrep.)	

For formannskapsmedlemmer i Orkdal kommune: Den faste godtgjøringen dekker tapt arbeidsfortjeneste for formannskapsmøter.

Møtegodtgjøring (i kr)		
	Formannskap ordinære medl.	Kommunestyre ordinære medl.
Orkdal	215 pr time	215 pr time
Meldal		12.498 pr år
Agdenes		440 pr møte
Snillfjord	600 pr møte	375 pr møte

Orkdal:
Fast kjøregodtgjøring pr år for kjøring innad i kommunen:
Ordfører: kr 5.000
Varaordfører: kr 2.500

Anbefaling:

Rådmannsgruppen anbefaler at *møtegodtgjøring* i utgangspunkt legges til grunn vedr. godtgjøring for gjøremål knyttet til vervet som medlem i fellesnemda og arbeidsutvalget (med underliggende forutsetning om at det er ordførere som har vervene som leder og nestleder i nemda/AU).

Det anbefales at en finner en timesats, og at det godtgjøres minimum for 2 timer per møte. Godtgjørelse i tilknytning til skyss, tapt arbeidsfortjeneste m.m. vil selvsagt også inngå i et reglement.