

Utvalg: Arbeidsutvalg Orkland
Møtested: Lille kommunestyresal, Orkdal Rådhus
Dato: 03.05.2018
Tid: 12:00

Gyldig forfall meldes egen i kommune.

Orkanger, 27.04.2018

Are Hilstad
Leder

Ingeborg Wolden
sekretær

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

SAKSLISTE

Saksnr	Innhold	Lukket behandling	Arkivsak
OR 3/18	Prosjektstatus v/prosjektleder Ingvill Kvernmo		
DR 6/18	Administrativ organisering - utkast til enhetsstruktur		2018/2331
PS 8/18	Budsjett for Orkland		2018/4142
DR 7/18	Utredning kino, bibliotek og flerbruksareal - vurdering av offentlig anskaffelse		2018/4834
OR 4/18	Heraldikk - oppstart av arbeid for å inkludere barn og unge		

OR 3/18 Proajektstatus v/prosjektleder Ingvill Kvernmo /-

Saksframlegg

Saksbehandler
Ingvill KvernmoDato
27.04.2018Arkivreferanse
2018/2331-3

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
6/18	Arbeidsutvalg Orkland	03.05.2018
2/18	Fellesnemnd Orkland	03.05.2018

Drøftings sak - administrativ organisering - utkast til enhetsstruktur**Prosjektleders innstilling**

Saken ble drøftet

Bakgrunn for saken

Orkland kommune skal være en aktiv, attraktiv og miljøvennlig kommune som et sterkt tyngdepunkt i sørvest-Trøndelag.

For å sikre dette trenger den nye kommunen en administrativ organisasjon som sikrer en effektiv ledelse med gjennomføringskraft i forhold til de utfordringene kommunen vil stå ovenfor i fremtiden.

Orkland kommunes hovedoppgaver er tjenestekvalitet, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling og lokaldemokrati. Det er stor kompleksitet i oppgaver, fagområder og lovverk som den samlede virksomheten skal levere på. Den nye kommunen bør ha en organisering som bidrar til at kommunen når målene sine, og løser oppgaver på en mest mulig effektiv måte. I organisasjonsdesign søker man i utgangspunktet å organisere seg slik at oppgaveløsningen understøttes av den formelle strukturen.

Den politiske organiseringen ble vedtatt i fellesnemnda 30.11.17. Da vedtok fellesnemnda et kommunestyre på 51 og et formannskap på 11 representanter. Det ble vedtatt at Orkland skal ha fem hovedutvalg med mellom 9-11 representanter.

Vedtaket om den politiske organiseringen er i tråd med føringer som legges i intensjonsavtalen Orkdal, Meldal, Agdenes og Snillfjord har signert. Intensjonsavtalen ligger til grunn også for den administrative organiseringen.

Om arbeidet med administrativ organisering

Intensjonsavtalen sier at rådmannen har ansvaret for organiseringen av administrasjonen.

Den administrative organiseringen var drøftet i partsammensattutvalg 08.02.18 og i fellesnemnd 01.03.18. I partsammensattutvalg ble det formidlet et ønske om å ha enhetsstruktur til drøfting i fellesnemnda før den også endelig ble bestemt.

Det har vært jobbet med administrative organiseringen i hovedgrupper og i mange av faggruppene. Det har vært drøftingsmøte med tillitsvalgte januar, tillitsvalgte har sendt innspill, og har vært med diskutere i hovedgrupper.

Prinsipper for administrativ organisering:

Det som har kommet unisont frem i innspillene er at en ønsker en administrativ organisering som har brukerperspektivet i fokus, og der tjenesteområdene settes sammen ut fra hva som tjener brukerne. Det betyr samlede og robuste fagmiljø, men brukerne skal møte ei dør inn, og der tjenestene skal møte brukerne der brukerne er.

En brukerorientering fordrer også en organisasjon som jobber tverrfaglig. De fleste kommuner er organisert i en tradisjonell linjemodell, men med fellestjenester og støttefunksjoner organisert i stab. Den klassiske organiseringen kan ha utfordringer med tilstrekkelig fokus og innsats knyttet til oppgaver og ansvar som går på tvers av enheter og tradisjonelle fagområder.

Denne tverrfaglighet stiller også krav til at en ikke deler opp for mye, samt at en uansett definerer ansvar for tverrgående operasjoner i organisasjonen. Eksempel på slike oppgaver eller integrerte operasjoner på tvers av enheter og fagområder kan være:

- Tverrfaglige forløp for brukere
- Folkehelsearbeidet
- Miljøarbeidet
- Digitalisering

Det er viktig at det brukes tid på å identifisere behov for tverrfaglig ansvar og integrerte operasjoner, og at det defineres et lederansvar for slike tverrfaglige funksjoner.

Det har også kommet innspill i forhold til hvor mange ledelsesnivå Orkland bør ha, og det er felles at det ønskes et kommunalsjefnivå mellom rådmann og enhetslederne. Det har vært ulike meninger om inndeling av kommunalsjefnivå, og det er kommet innspill på mellom 2 -5 kommunalsjefområder.

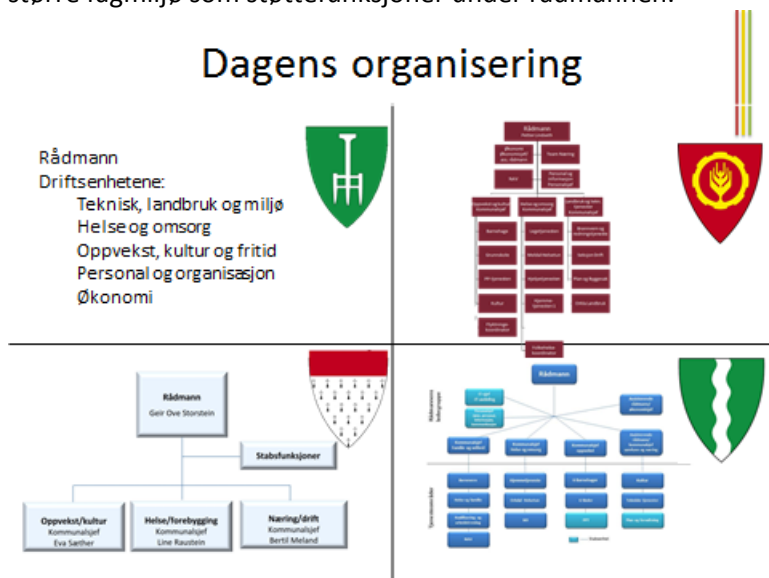
Prosjektleder ønsker å legge følgende prinsipper til grunn for den administrative organiseringen av Orkland:

- Vekst og utvikling i alle deler av kommunen.
- Et enda bedre tjenestetilbud enn enkeltkommunene kan tilby.
- En rasjonell og veldrevet organisasjon som sikrer best mulig ressursutnytting.
- Myndiggjorte ledere med tydelig ansvar
- Fremme tverrfaglighet
- Tidlig innsats
- Brukerorientering av tjenestene
- Robuste fagmiljø med en felles og samordna ledelse, men det daglige arbeidet kan utføres desentralisert der det er hensiktsmessig.

Utviklingstrekkene innen den administrative organiseringen av kommunene

I 1993 kom en ny kommunelov som ga kommunene ga flere frihetsgrader i forhold til organisering, men stilte større krav til mer helhetlig ledelse enn den gamle ordningen med sterke etatsjefer gjorde mulig. I løpet av 2000-tallet gikk svært mange kommuner over fra en hierarkisk etatsmodell til en modell med mer helhetlig sentral ledelse og flatere struktur. Mange kommuner gikk i denne perioden over til en to-nivå modell. Orkdal kommune var en av disse kommunene som i 2004 innførte to-nivå modell, med en enhetsstruktur direkte underlagt rådmannen. Mange av kommunene som har hatt to-nivå modell har gjeninnført kommunalsjefnivået i senere år.

Flertallet av kommunene er organisert med en struktur der ansvar for økonomi, personal og fag er delegert fra rådmann til naturlige driftsenheter, men der stabsfunksjoner knyttet til IT, økonomi og personal er samlet i større fagmiljø som støttefunksjoner under rådmannen.



Det som er forskjeller og likheter i dagens organisering er:

- Alle fire kommunene har en kommunalsjef nivå, men definerer enheter svært ulikt. Det er også ganske store forskjeller i størrelse på enheter.
- Orkdal har delt pleie og omsorg, helse og velferd i to ulike områder.
- Orkdal og Agdenes har næring sammen med plan og teknikk/samfunn. Meldal har dette teamorganisert under rådmannen.
- Alle, bortsett fra Orkdal, har kultur sammen med oppvekst
- Ulike styringsprinsipper for eksempel knyttet til delegering og resultatenheter og bruk av overskuddsfond.

Vurdering

Et trenivå modell med tre kommunalsjefområder

Begrepene «to-nivåmodell» og «tre-nivåmodell» er ikke helt presise om den kommunale organiseringen, men normalt peker på hvor mange rapporteringsnivå det er i hierarkiet mellom kommunestyret og det tjenesteproduserende leddet. Det er ønskelig med en tre rapporteringsnivå i Orkland:

- Rådmann
- Kommunalsjefer
- Enhetsledere

Rådmannens ledergruppe skal bestå av kommunalsjefer, stabsledere, og skal ha en strategisk og helhetlig funksjon for hele Orkland.

Kommunalsjefområdene deles i tre områder:

- Helse og mestring
- Oppvekst
- Samfunn

Stabsenhetene under rådmannen deles inn i tre:

- Økonomi

- Personal og organisasjonsutvikling
- Digitalisering og kommunikasjon (IT, Servicetorg, arkiv og kommunikasjon)

Noen stabsfunksjoner som jus, samfunnsberedskap, politisk sekretariat og næringsjef legges i annen fagstab under rådmannen.

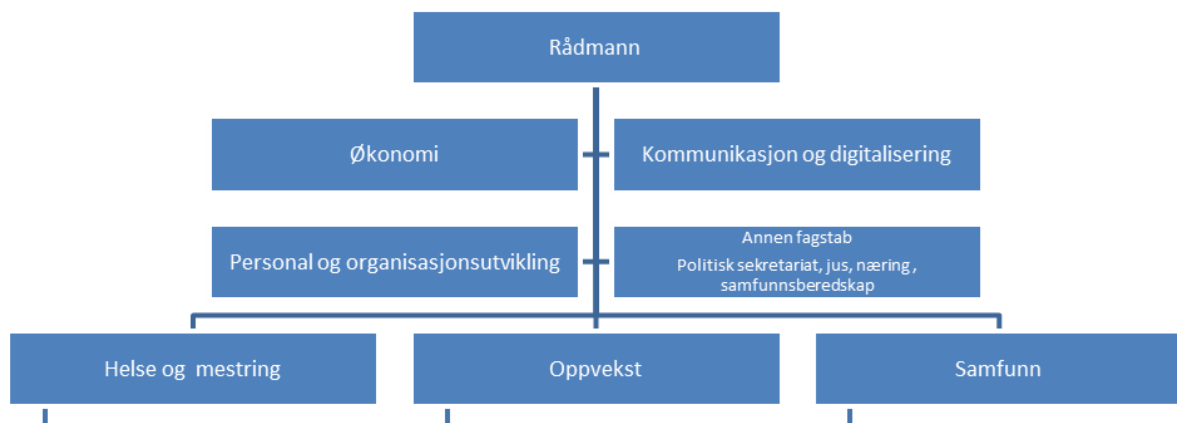
De fleste kommuner er organisert i en tradisjonell linjemodell, men med fellestjenester og støttefunksjoner organisert i stab. Den klassiske organiseringen kan ha utfordringer med tilstrekkelig fokus og innsats knyttet til oppgaver og ansvar som går på tvers av enheter og tradisjonelle fagområder. Eksempel på slike oppgaver eller integrerte operasjoner på tvers av enheter og fagområder kan være:

- Tverrfaglige forløp for brukere
- Folkehelsearbeidet
- Miljøarbeidet
- Digitalisering
-

Det er viktig at det brukes tid på å identifisere hvilke tverrfaglig ansvar og integrerte operasjoner, og at det defineres et lederansvar for slike tverrfaglige funksjoner.

Rådmannens ledergruppe

Rådmannens ledergruppe skal bestå av tre stabsledere og tre kommunalsjefer. Dette ble bestemt administrativt etter drøftingsmøte med fellesnemnd i mars.



Økonomisjef i Orkland: Svein Henry Berdal

Personalsjef i Orkland: Stein Arne Jakobsen

Kommunalsjef Helse og mestring: Kristin Wangen

Kommunalsjef Oppvekst: Eva Sæther

Kommunalsjef Samfunn: Petter Lindseth

Leder kommunikasjon og digitalisering er ei nyopprettet stilling i Orkland som ingen av kommunene har i dag. Denne er ikke besatt enda.

Nytilsatte stabsledere og kommunalsjefer har også vært med på diskusjonen om enhetsstruktur innen sitt område.

Inndeling av enheter

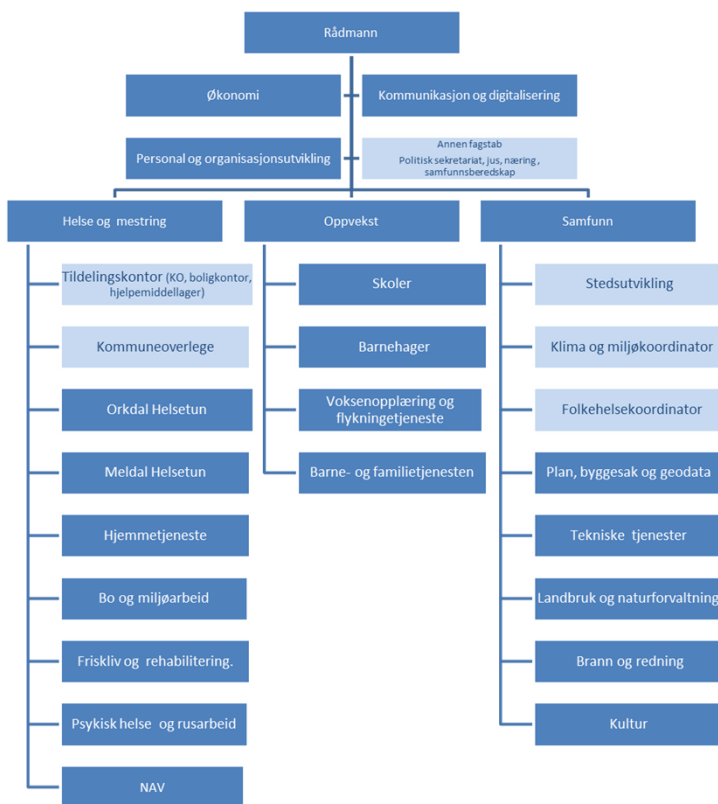
Kommunalsjefene skal ha en strategisk rolle i forhold til sine enheter. Enhetslederne må få et tydelig ansvar i forhold til økonomi, budsjett- og personaloppfølging.

Enheterne må organiseres slik at vi får robuste fagmiljø med en felles og samordna ledelse. Det vil være spørsmål knyttet til størrelsen på enhetene:

- Enheterne må ha robusthet både knyttet til faglige ressurser og økonomisk drift.
- Enheterne må ikke være større enn at det er mulig å ha styring og kontroll.
- Enheterne skal ha både faglig og stedlig ledelse
- Inndeling av enheter må ikke være til hinder for tverrfaglighet og flerfaglig tjenesteyting.
-

Tilbudsstrukturen innen skole, barnehage og helsestasjon er gitt, i trå med intensjonserklæringen.

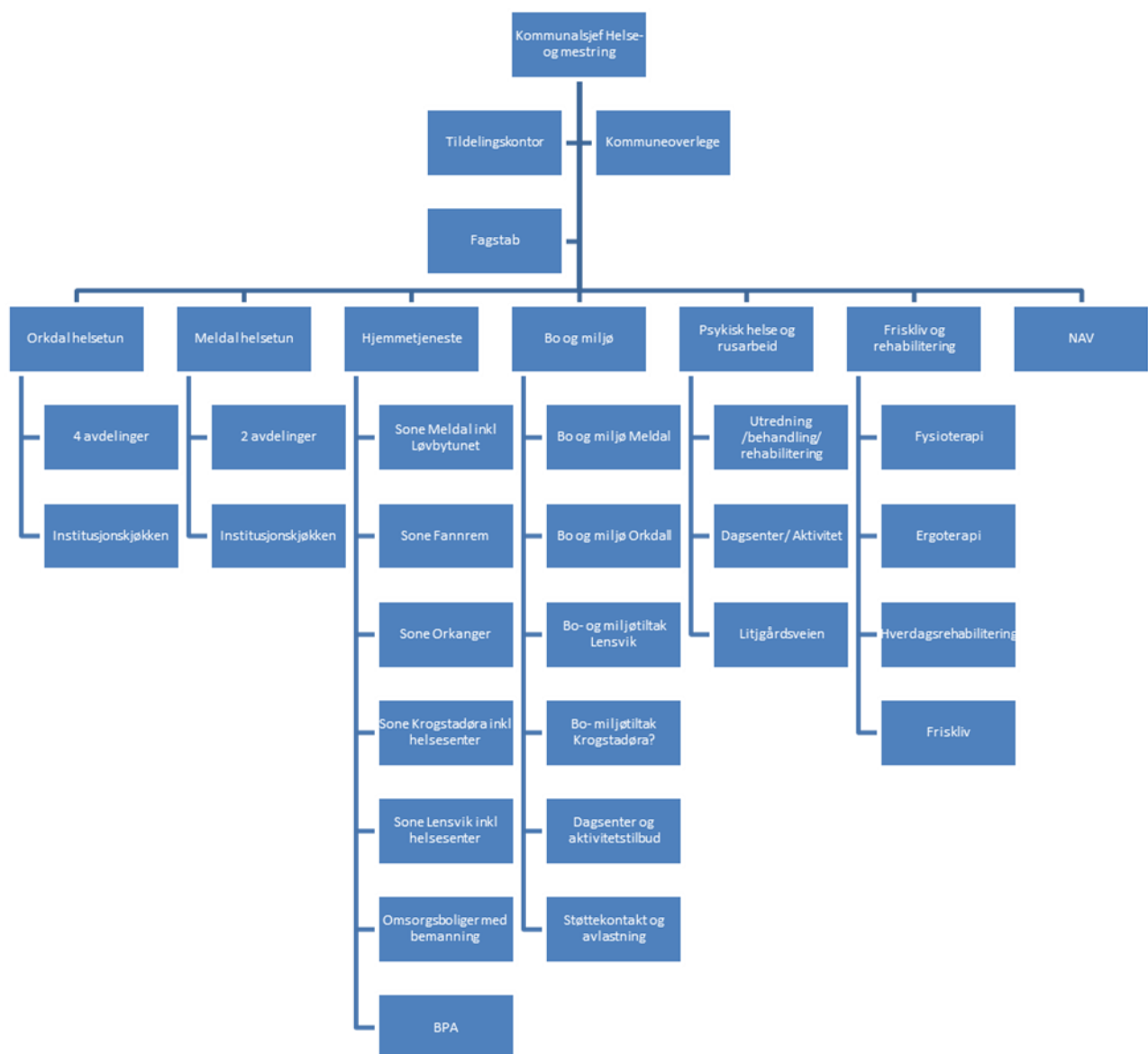
Utkast til orgnaisasjonskart for Orkland:



Helse og mestring

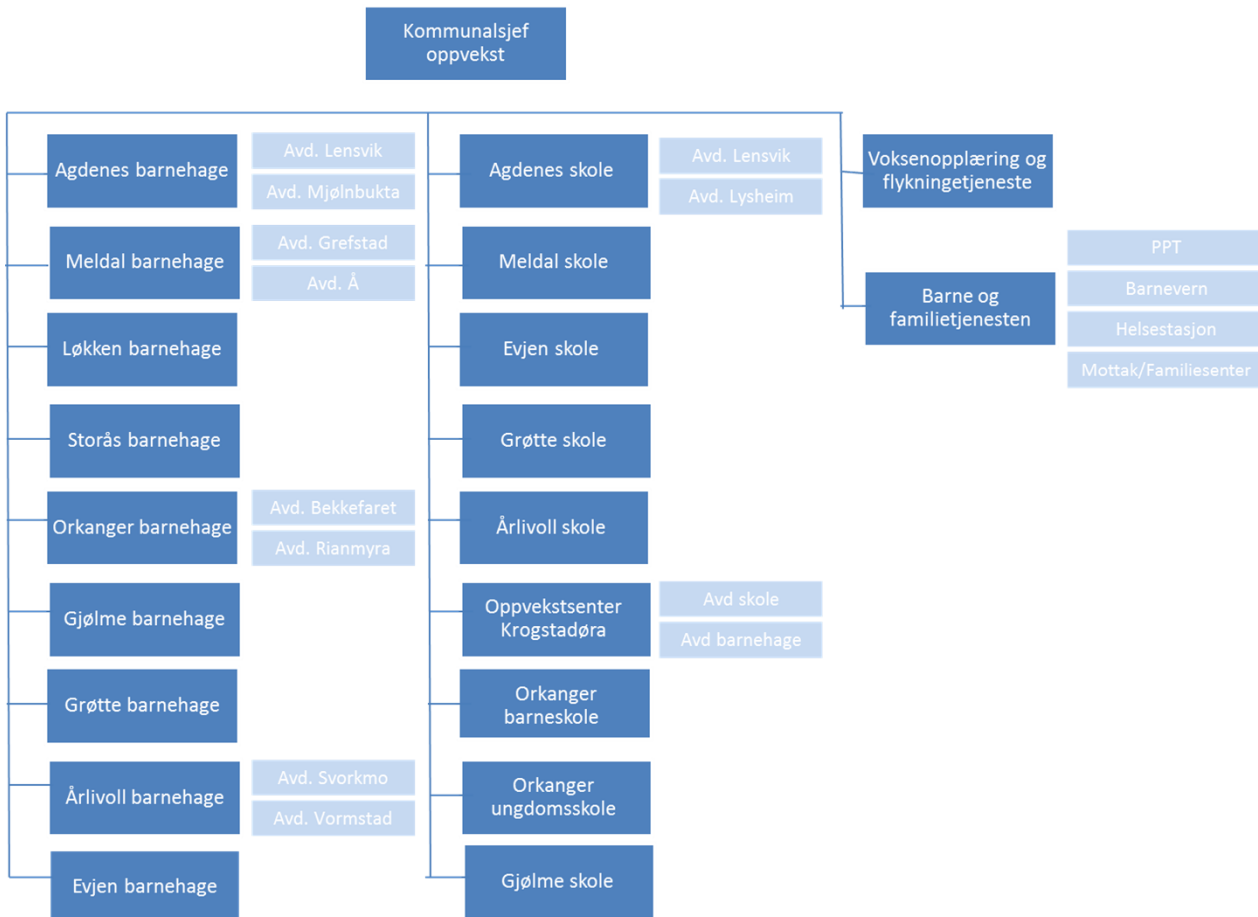
I utkast til organisasjonskart for Helse og mestringsfeltet organiseres området med 8 enheter, tillegg til et felles tildelingskontor.

- Orkdal Helsetun
- Meldal Helsetun
- Hjemmetjenesten
- Bo og miljø
- Psykisk helse og rusarbeid
- Friskliv og rehabilitering
- NAV



Oppvekst området

I utkast til organisasjonskart organiseres oppvekstområdet organiseres med 9 barnehageenheter og 9 skoleenheter, voksenopplæring og flykningetjeneste- og barnefamilietjeneste.

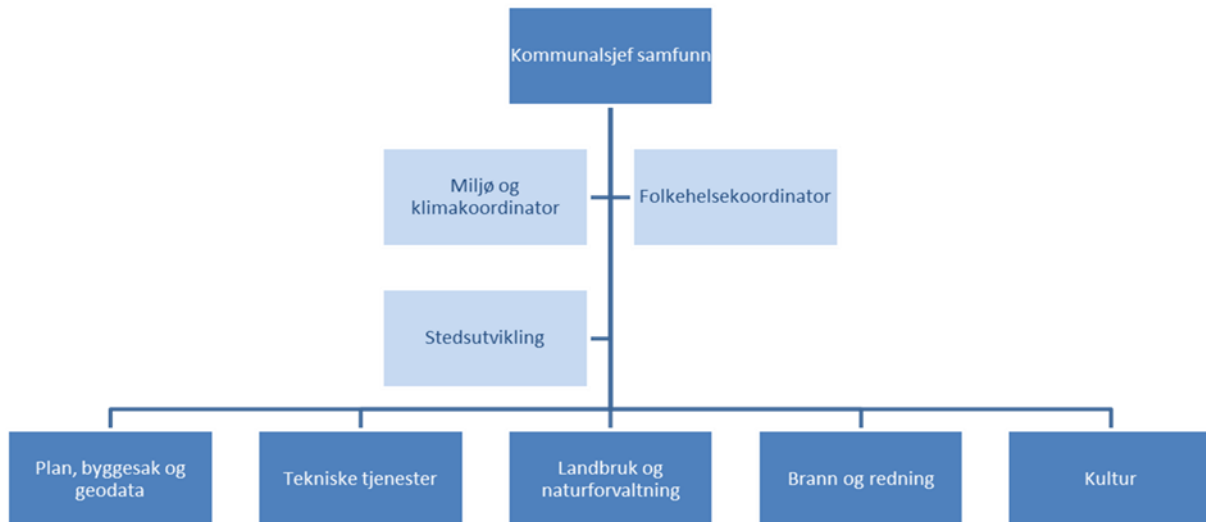


Samfunnsområdet

I utkast til organisasjonskart organiseres samfunnsområdet med 6 enheter.

- Plan, byggesak og geodata
- Tekniske tjenester
- Landbruk og naturforvaltning
- Brann og redning
- Kulturenheten

I tillegg ligger folkehelsekoordinator, klima og miljøkoordinator og ansvar for stedsutvikling under samfunn.



Tilrådingens økonomiske konsekvenser

Konsekvenser for vedtatte målsettinger

SaksframleggSaksbehandler
Ingvill KvernmoDato
27.04.2018Arkivreferanse
2018/4142-3

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
8/18	Arbeidsutvalg Orkland	03.05.2018
14/18	Fellesnemnd Orkland	03.05.2018

Budsjett for Orkland

Vedlegg

- 1 Tildelingsbrev 20.07.2016
- 1 Tildelingsbrev 29.08.2017
- 3 Tildelingsbrev 03.10.2017
- 4 Søknad om støtte fra kirkelig fellestråd

Prosjektleders innstilling (*Vedtak fra Arbeidsutvalget legges frem på møtet*)

Budsjettet for kommunesammenslåingsprosessen vedtas. Det vil være behov for en budsjettrevidering i desember 2018.

Bakgrunn for saken

Fellesnemnda har i forbindelse med sammenslåingen fått utbetalt et engangstilskudd på 35,3 millioner, tillegg har fellesnemnda fått en ekstra bevilgning på 5,7 millioner kroner i skjønnsmidler knyttet til at Snillfjord kommune skal beregnes som en "hel" kommune i sammenslåingsprosessen, samt at Orkland har fått 5 millioner i 2016 knyttet til digitalisering og desentrale tjenester etter søknad fra Orkdal kommune. I tillegg vil Orkland få 20,5 millioner i reformstøtte utbetalt i 2020.

Orklands kommunene har fått et regionalpolitisk tilskudd til kommuner som slår seg sammen og blir over 8 000 innbyggere. Til sammen fikk kommunene 2,2 mill kr i 2017, og 4,3 millioner i 2018. Dette er utbetalt til den enkelte kommune, men fellesnemnda har fattet vedtak om bruken av disse midlene i sak PS4/18 25.01.18.

Det har for 2017 påløpt i underkant av 1,5 mil kroner i prosjektet. Utgiftene har i hovedsak vært knyttet til møtegodtgjøring, utgifter knyttet til møter, lønn til prosjektleder, utgifter knyttet bistand av rekruttering av prosjektleder/rådmann orkland, annonsering/utlysning, m.m.

Kommunene har dekket egeninnsats knyttet til deltakelse i faggrupper og hovedgrupper.

Hovedprinsipper for budsjetteringen

Det foreslås her noen prinsipper for hvilke kostnader som skal dekkes av prosjektet.

Hovedprinsippene er:

1. Intensjonsavtalen om sammenslåing og oppnåelse av prosjektets definerte hovedmål (se prosjektplanen) legges til grunn.

2. Prosjektet dekker kun de ekstra kostnader som kan sies å komme som en følge av sammenslåingen
3. Interne ressurser godtgjøres som hovedregel ikke, bortsett fra resurser som er øremerket prosjektet.

Kostnader som ikke medtas i dette prosjektbudsjettet, men som også har betydning for sammenslåingen er:

- Kostnader ved samordning av ansattes rettigheter, herunder pensjonsordninger og lønnstilpasning
- Harmonisering av tjenestenivået i kommunene
- IT-investeringer som de fire kommuner uansett måtte ha gjort på egen hånd

Kostandsbudsjett for kommunesammenslåingsprosessen

	Budsjettpost	2 018	2 019	
A	Prosjektledelse	1 500 000	1 550 000	
	Ledergruppe	1 500 000	2 100 000	
B	Prosjektstøtte	1 900 000	3 800 000	
C	Informasjon	340 000	430 000	
	Informasjonstiltak	200 000	250 000	
D	Politiske møter	300 000	300 000	
E	IKT/ fagsystem	5 000 000	9 300 000	
F	Ekstra skjønnsmidler deling		5 700 000	
G	Infrastrukturiltak	1 500 000	3 500 000	
H	Frikjøp tillitvalgte	120 000	240 000	
I	Kirkelig fellesråd	500 000	500 000	
J	Bygningsmasse			
K	Identitet og kultur	500 000	2 700 000	
L	Møter, seminar, m.m	350 000	420 000	
M	Reserve			Sum:
		13 710 000	30 790 000	44 500 000

Budsjettposter i budsjettet

A. Prosjektleder

Under denne posten dekkes 100 prosent av lønnsmidlene til prosjektleder. Tilsatt i 100% stilling fra 15. september 2017.

Det tilsettes ledergruppe for Orkland. Alle ledere beholder tilsetningsforhold/ lønn i den kommunen de er ansatt, men vil motta et funksjonstillegg for merarbeid knyttet til Orkland.

B. Prosjektstøtte/prosjektkoordinatorressurser

Det settes ressurser til frikjøp av stillingsressurser knyttet til IT, økonomi, jus, HR og prosjektkoordinering. Inntil 4,5 stillingsressurser.

C. Informasjonsarbeid

Orkland får informasjonsmedarbeider i 50% stilling fra 1. mai i 2018.

Det settes i tillegg av penger til arbeidet med hjemmesider og andre informasjonstiltak.

D. Fellesnemnd, Partsammensattutvalg og Arbeidsutvalg

Møter i fellesnemnd, partsammensattutvalg og arbeidsutvalg er på dagtid. I tråd med vedtatt godtgjøringsreglement settes da av midler til godtgjøring.

E. Anskaffelser/ IKT

Det vil bli omfattende engangskostnader knyttet til anskaffelser av nye fagsystemer og IKT. Erfaringstall fra andre kommunesammenslåinger viser at omlag 50-70% av utgiftene kommer innenfor dette feltet.

Noen utgifter vil påløpe i 2018, hovedtyngden i 2019, og noe i 2020. Her er det mest sannsynlig budsjettert noe knapt ut fra erfaringstall fra andre kommuner.

I tråd med vedtak i fellesnemnda 30. november er det satt i gang anskaffelser av nytt arkiv- og saksbehandlingssystem og nytt økonomi, lønns og personalssystem. Det vil komme en egen sak tilbake til nemnda på økonomisk ramme for disse anskaffelsene.

Det er gjort en kartlegging av antall fagsystem de ulike kommunene har. Det er stor variasjon i bruk av fagsystem mellom de fire kommunene, og det gjør at vi innenfor de fleste fagområdene må ut på anbud for anskaffelse av system for Orkland. Prosjektleder vil komme tilbake til fellesnemnda på en plan for videre prosess knyttet til anskaffelse av fagsystemer og IKT.

F. Skjønnsmidler deling

Orkland fikk 5,7 millioner i skjønnsmidler knyttet til at Snillfjord skal deles. I engangstilskuddet er Snillfjord beregnet som kommune delt på tre sammenslåinger. Det ble i etterkant bestemt at alle kommuner som skal deles skal få utbetalt skjønnsmidler som kompenserer slik at delingskommunen teller fullt i alle sammenslåingene. Fellesnemnda kommer tilbake til bruken av disse midlene. Tildelingsbrev knyttet til krav og rapportering ligger vedlagt saken.

G. Infrastruktur tiltak

Orkdal kommune søkte om infrastruktur tiltak på vegne av Orkland i 2016, knyttet til digitalisering av arkiv m.m. Det utarbeides en egen sak til fellesnemnda på bruken av disse pengene.

H. Tillitsvalgte

Det bør settes av noe ekstra ressurser til frikjøp av tillitsvalgte knyttet til prosjektet. Erfaringstall fra andre kommune sammenslåinger er at det settes 20-30% stilling til frikjøp. Det foreslås 30% i budsjettet.

I. Kirkelig Fellesråd - sammenslåing

Kirkelig fellesnemnd for Orklands kommunene søker om støtte for hele perioden 2017-2019. Det er fra Kommunal- og moderniseringsdepartementets side forutsatt at kommunenes engangsstøtte også skal dekke sammenslåing av de kirkelige fellesrådene.

- Trondheim / Klæbu: Kirkelig Fellesråd fikk 200.000 for 2018 og henviste til at de måtte komme tilbake til nye vurderinger i forbindelse med økonomirapport høsten 2018.
- Indre Fosen: Kirkelig Fellesråd fikk 700.000,-.(I tillegg fikk de dekket IKT-kostander via IKT-Fosen estimert til om lag 200 000)
- Sandefjord, Andebu og Stokke har behandlet søknader fortløpende etter formål; IKT, kulturbygging, etc.
- Heim kommune: kr 425 000,- over to år til dekning av 25 % stilling med tillegg av kr 575.000 til øvrige kostnader, totalt inntil 1 000 000,-.

Det foreslås at Orkland setter av totalt 1000 000,- til sammenslåing av Kirkelig fellesråd.

J. Bygningsmasse

Det vil være behov for noe ombygging og tilpassing av bygningsmasse til kontorer m.m. Det finnes ikke rom innen engangstilskudd til å sette av midler til dette.

K. Kultur og identitet

Det settes av penger til felles politikeropplæring, felles lederopplæring og et organisasjonsprosjekt for å etablere felles organisasjonskultur i den nye kommunale virksomheten. Det settes også av penger til å bygge en VI-følelse på tvers av de gamle kommunegrensene. Dette bør komme som en egen sak til fellesnemnda.

L. Møtekostnader/seminarer m.m

Prosjektet må regne med noe utgifter knyttet til ulike møter, seminarer m.m

M. Reserve

Det er stor usikkerhet knyttet til budsjettering, og utgifter, slik at det bør settes av en sum til reserve. Det finnes ikke rom innen engangstilskuddet til dette.

Reformstøtte 20, 5 millioner kroner benyttes til å dekke utgifter til sammenslåing som påløper i 2020, samt være en reserve/ buffer knyttet til uforutsette utgifter.

Vurdering

Det er utarbeidet et budsjett i balanse i trå med føringer fra fellesnemndas tidligere vedtak, intensjonsavtale, prosjektplan og erfaringer fra andre kommunesammenslåingsprosjekter.

Reformstøtten som utbetales etter 2020 tas ikke inn i budsjettet, men brukes som en reserve, samt dekke kostander til sammenslåing som påløper i 2020.

Budsjettets totale kostnadsramme for 2018 og 2019 er 44,5 millioner. Enhetstilskudd og skjønnsmidler er på 46 millioner. 1,5 million ble brukt i 2017.

Det er noe usikkerhet knyttet til de totale utgiftene som vil påløpe i prosjektperioden. Budsjettet bør revideres desember 2018.



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Orkdal kommune
Postboks 83
7301 ORKANGER

Deres ref

Vår ref

Dato

15/5265-97

20.07.2016

Tilskudd til infrastrukturtiltak i kommuner som skal slå seg sammen

Vi viser til brev av 08.04.2016 med søknad om tilskudd til infrastrukturtiltak i forbindelse med kommunereform. Departementet har behandlet søknaden og vedtatt at kommunene Agdenes, Orkdal, Meldal og Snillfjord innvilges 5 mill. kroner til digitalisering av arkiv og etablering av nødvendig digital infrastruktur for å opprette servicekontor i alle tidligere kommunesenter.

Departementet utlyste i februar 2016 en tilskuddsordning til etablering eller forbedring av veier, bredbånd og andre digitaliseringstiltak i kommuner som vedtar at de vil slå seg sammen. Tilskuddsordningen skal legge til rette for og forsterke effekten av en ny og mer hensiktsmessig kommunestruktur. Både fylkeskommuner og kommuner kunne søke om tilskudd, gjerne i samråd med hverandre. For å motta tilskudd må tiltaket befinne seg i en eller flere kommuner som har fattet vedtak om sammenslåing innen 1. juli 2016. Tiltaket må være planlagt iverksatt innen 31.12.2018.

Kommunene har søkt om midler til digitalisering av arkiv og etablering av nødvendig digital infrastruktur for å opprette servicekontor i alle tidligere kommunesenter.

Kommunene Agdenes, Orkdal, Meldal og Snillfjord har gjort gjensidige vedtak om å slå seg sammen. Rindal kommune har gjort vedtak om å ikke slå seg sammen med andre kommuner, og vil derfor ikke innvilges tilskudd.

Departementet innvilger totalt 5 mill. kroner til digitalisering av arkiv og etablering av nødvendig digital infrastruktur for å opprette servicekontor i alle tidligere kommunesenter. Tilskuddet vil betales ut til Orkdal kommune i september 2016.

Kommunene må innen 31.12.2018 bekrefte overfor departementet at tiltaket er iverksatt, og ev. om det er ferdigstilt. Om tiltaket ikke er ferdigstilt innen 31.12.2018, må kommunene

Postadresse
Postboks 8112 Dep
NO-0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
<http://www.kmd.dep.no/>

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 858

Kommunalavdelingen

Saksbehandler
Jørgen Teslo
22247260

oppgi en dato for slutføringen. Når tiltaket er ferdigstilt skal det framlegges bekreftelse fra kommunerevisjonen om at midlene er brukt i henhold til formålet og den framlagte finansieringsplanen. All finansiell rapportering skal være ekskl. merverdiavgift. Ubrukte midler, eller midler som ikke brukt i henhold til formålet, kan bli krevd tilbakebetalt.

Med hilsen

Hans Petter F. Gravdahl (e.f.)
avdelingsdirektør

Jørgen Teslo
seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Kopi:
Agdenes kommune
Meldal kommune
Rindal kommune
Snillfjord kommune

Adressliste

Orkdal kommune

Postboks 83

ORKA
NGER



DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref	Vår ref	Dato
	17/3096-78	29. august 2017

Utbetaling av tilskudd til engangskostnader ved kommunesammenslåing

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til Stortingets behandling 8. juni av Prop. 96 S (2016-2017) *Endringer i kommunestrukturen* og brev fra departementet 30. juni 2017 om videre prosess i kommunereformen.

I tråd med inndelingsloven § 15 utbetales tilskudd til dekning av engangskostnader etter en standardisert modell. Departementet utbetaler med dette 35,3 millioner kroner i tilskudd til Orkdal, Agdenes, Meldal og Snillfjord kommuner for dekning av engangskostnader i kommunereformen. Midlene utbetales etter avtale til Orkdal kommune.

Støtten gis for å dekke kommunenes kostnader ved den forestående sammenslåingen, men det er ikke spesifisert ytterligere krav til bruk av midlene. Departementet forutsetter at kommunene benytter midlene der de finner det best, i tråd med Stortingets intensjoner. Støtten er et øremerket tilskudd, og jf. Reglement for økonomistyring i staten punkt 6 skal det rapporteres til departementet om hvordan midlene benyttes. Departementet ber derfor om en kortfattet rapport, med oppstilling om hvordan midlene er disponert, innen 31. desember 2020.

I henhold til bevilgningsreglementet § 10 og lov om Riksrevisjonen § 12 3. ledd tas det forbehold om adgang for departementet (eller den departementet gir myndighet til) og Riksrevisjonen til å kontrollere hvordan midlene er benyttet.

Med hilsen

Postadresse	Kontoradresse	Telefon*	Avdeling	Saksbehandler
Postboks 8112 Dep	Akersg. 59	22 24 90 90		Stein Ove
0032 Oslo		Org no.		Pettersen
postmottak@kmd.dep.no	www.kmd.dep.no	972 417 858		22 24 60 26

Mari Jacobsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Stein Ove Pettersen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Adresseliste

Agdenes kommune	Rådhuset	7316	LENSVIK
Meldal kommune	Kvamsveien 2	7336	MELDAL
Orkdal kommune	Postboks 83	7301	ORKANGER
Snillfjord kommune	Krokstadøra	7257	SNILLFJORD



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Orkdal kommune
Postboks 83
7301 ORKANGER

Deres ref

Vår ref

Dato

17/3096-100

3. oktober 2017

Skjønnsmidler til sammenslåinger hvor kommuner har blitt delt i kommunereformen

Sammenslåingen av Orkdal, Agdenes, Meldal og deler av Snillfjord har fått utbetalt 35,3 millioner kroner til engangskostnader, jf. brev av 29. august 2017. Beløpet er i tråd med modellen som ble presentert i kommuneproposisjonen for 2015, og avklaringer som ble gjort i kommuneproposisjonen for 2016 om økonomiske virkemidler der deler av kommuner slås sammen med andre kommuner.

Departementet er kjent med at det er en del ekstra kostnader ved å gjennomføre en prosess med å dele en kommune og slå sammen de ulike delene med en eller flere nabokommuner. Den standardiserte modellen tar ikke høyde for dette i tilstrekkelig grad. Departementet ønsker derfor å gi ekstra skjønnsmidler for bedre å kunne legge til rette for dekning av administrative kostnader ved en delingsprosess, og for å kunne bidra til gode og praktiske overgangsordninger for den nye kommunen.

Sammenslåingen av Orkdal, Agdenes, Meldal og deler av Snillfjord får utbetalt ekstra skjønnsmidler på 5,7 millioner kroner. Beløpet er differansen mellom det utbetalte tilskuddet og tilskudd til dekning av engangskostnader for en sammenslåing av 4 kommuner med færre enn 20 000 innbyggere.

Midlene vil bli utbetalt til Orkdal kommune sammen med terminutbetalingen for oktober.

Kommunene skal innen 31. desember 2020 gi departementet en kortfattet rapport om bruk og disponering av tilskuddet til engangskostnader, jf. brev av 29. august 2017. Da det foreligger lite kunnskap rundt utfordringer ved deling og samtidig sammenslåing, ber

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 858

Avdeling

Saksbehandler
Stein Ove
Pettersen
22 24 60 26

departementet om at det i den forbindelse også tas med en kortfattet rapport som oppsummerer mulige nasjonale læringspunkter for lignende fremtidige saker.

Med hilsen

Mari Jacobsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Stein Ove Pettersen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Agdenes kommune
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
Meldal kommune
Snillfjord kommune



DEN NORSKE KIRKE
Foreløpig kirkelig fellesnemnd for nye Orkland

TIL: «Nye Orkland» kommunale fellesnemnd
FRA: «Nye Orkland» midlertidig kirkelig fellesnemnd
EMNE: Søknad om omstillingsmidler knyttet til virksomhetsoverdragelse for kirkelige fellesråd
SAK: MKFNO 001-17
DATO: 03.05.17

Søknad om omstillingsmidler knyttet til virksomhetsoverdragelse for kirkelige fellesråd

Omstilling for kirkelige fellesråd i de fire kommunene Agdenes, Meldal, Orkdal og deler av Snillfjord

I følge kirkeoven skal det være ett kirkelig fellesråd i hver kommune (jfr. kirkeoven § 5). Når det vedtas kommunesammenslåing for Agdenes, Meldal, Orkdal og Snillfjord kommune endres både kommunegrensene så vel som kirkelig fellesråd sine grenser. Fellesråd vil da på samme måte som kommunene måtte slå seg sammen til én enhet, og mange av de prosesser som kommunene står overfor vil også gjelde for kirkelige fellesråd. Endring i kommunestrukturen vil medføre omfattende omstilling for den kirkelige virksomheten i berørte kommuner, og berører både fellesråd, menighetsråd, ansatte, folkevalgte, brukere og andre samarbeidspartnere.

Selv om det er nærliggende å tenke at omstillingen for kirkelige fellesrådene vil tilsvare en avdeling i kommunen er dette ikke en realistisk sammenligning. De kirkelige fellesrådene er egne juridiske enheter på lik linje med kommunene. Disse må nedlegges og en ny juridisk enhet etableres. Dette er et krevende og kompleks arbeid.

For små organisasjoner som de kirkelige fellesråd er det begrenset med ressurser å spille på, med tanke på å absorbere omstillingsoppgaver i driften for øvrig. Å delegere driftsoppgaver og bruke av kompetanse ellers i organisasjon er ofte ikke mulig, enten fordi det ikke er nok ressurser å fordele oppgavene på, eller fordi kompetansen ikke finnes internt i organisasjon.

Status kirkens sammenslåingsprosess

De berørte fellesrådene har alle valgt, med likelydende vedtak, 2 medlemmer med varamedlemmer til den foreløpige kirkelige fellesnemnd. Den foreløpige kommunale fellesnemnda har oppnevnt sin representant med vararepresentant. Det er dessuten ønskelig med en representant fra biskop med vara. Det første møtet for den foreløpige kirkelige fellesnemnda ble avholdt 2. mai 2017.



DEN NORSKE KIRKE

Foreløpig kirkelig fellesnemnd for nye Orkland

Om fellesrådets oppgaver

Fellesrådet har forvaltningsansvaret bl.a. for kirker og kirkegårder, og er ellers et organ som er tillagt myndighet og oppgaver av administrativ eller forvaltningspreget karakter. Inntil 1997, hadde den lokale kirkeadministrasjonen i stor grad vært integrert i den kommunale. Etter kirkeloven av 1996 ble kirkelig fellesråd opprettet for å representere menighetene, med de konsekvenser dette har hatt for oppbyggingen av en kirkelig administrasjon med en standard tilsvarende annen offentlig forvaltning. Dette med hensyn bl.a. til ivaretagelsen av arbeidsgiveroppgaver, personalforvaltning, økonomiforvaltning og kirkelige forvaltningsoppgaver ellers.

Spesifikke oppgaver fellesrådet er ansvarlig er listet i kirkelovens § 14.

Dekning av utgifter knyttet til sammenslåing

I Kommunal og moderniseringsdepartementets veileder "Formelle rammer i byggingen av nye kommuner" presiseres det i punkt 4.4.9 Informasjon til berørte interesser:

Det er viktig at kommunene gir god informasjon til berørte interesser og organisasjoner som blir påvirket av kommunesammenslåinger. For eksempel vil kirkelige fellesråd slås sammen som følge av kommunesammenslåing. **Utgifter til sammenslåing av kirkelige fellesråd dekkes innenfor departementets støtte til dekning av kommunenes engangskostnader i reformen.**

Foreløpig kirkelig fellesnemnd ønsker å tidlig melde hvilke økonomiske behov som vil komme som en konsekvens av sammenslåing, og vil med dette gi en oversikt over kjente omstillingskostnader.

Økonomiske behov medført av kommunesammenslåing

Tjenesteyting gjennom kommunen

Lønn og regnskap må føres som et eget prosjekt, eller egen avdeling, i én av de nåværende kirkelige fellesrådenes regnskap. Agdenes KF og Snillfjord KF benytter seg av Agdenes Regnskap for lønns- og regnskapstjenester, med regnskapssystemet UniMicro og lønnsystemet Huldt & Lillevik. Meldal KF benytter seg av Meldal kommune for lønns- og regnskapstjenester, og Orkdal KF benytter seg av Orkdal kommune for lønns- og regnskapstjenester.

Teknisk assistanse. Konsulentbistand

Kirkelig fellesråd er tett knyttet til kommunene i dag, og dette gir kostnadsbesparelser og effektive løsninger for begge parter i form av tjenesteyting. Mulighet for at tjenesteyting kan tre i stedet for særskilt bevilgning er regulert i kirkelovens § 15 fjerde ledd. Også i fremtiden er det hensiktsmessig og ressursbesparende for fellesrådene å ha en tjenesteytingsavtale med kommunene, ettersom kirkens lovregulerte administrative oppgavesett ligner sterkt på kommunens (økonomihåndtering og lønn med mer).



DEN NORSKE KIRKE

Foreløpig kirkelig fellesnemnd for nye Orkland

At kirken fortsatt kan benytte seg av kommunal tjenesteyting ligger som en forutsetning for prisoverslag som gis under. Om dette ikke er på linje med kommunens tenkning om tjenesteyting vil det være behov for kirken å revidere sin søknad om omstillingsmidler.

Rent konkret ser kirken en fordel av å ha mulighet til å benytte seg av kommunens regnskaps- og lønnsystemer. Bankforbindelser er også et område kirken er interessert å ha mulighet å dele med kommunen. Anbud og valg av leverandør, opplæring og mulighet for teknisk bistand i overgangsperioden er oppgaver kommunen og kirken med fordel dele på.

Juridisk kompetanse knyttet til eiendomsrelaterte og arbeidsgiver relaterte problemstillinger vil være like relevant for kirkens organisering som kommunens, men i mindre omfang. Dette også er et område hvor tjenesteyting kan være effektiv og kostnadsbesparende for begge parter.

IKT - Overgang til nye datasystemer – menneskelig kompetanse

Per dato har ingen av de aktuelle fellesråda helt like datasystem, noe som er en forutsetning etter sammenslåinga. Det er behov for følgende:

1. Alle kommer på «plattformen» til Kirkepartner. Dette inkluderer hjemmeside og intranett. Opplæring av dem som er nye (alle utenom Orkdal). Drifting av dette til ny enhet er oppretta. **Sum 240.000 kr**
2. Kjøp -, implementering / opplæring av Public 360 – et arkiv- og saksbehandlingssystem. Sum: **200.000 kr**
3. Kjøp av / overgang til et fagsystem som gjelder den kirkelige virksomheten. Slik det er i dag har to og to av fellesråda det samme; - dvs to ulike system. Et av disse må velges, og opplæring gis til de som får et nytt. Sum: **100.000 kr**
4. Kjøp av / overgang til et fagsystem som gjelder gravferdsvirksomhet. Slik det er i dag har 2 fellesråd det samme programmet, 1 har et anna og 1 har et egenkomponert program. Som for program for den kirkelige virksomheten, trengs det her også opplæring av de som ikke har det programmet som blir valgt. Sum: **100.000 kr**

Telefon

Dagens fasttelefonsystem i Orkdal fungerer ikke slik det skal, og må skiftes. Det er derfor aktuelt å se på nye felles løsning allerede på dette stadiet. Systemene bør omfatte felles funksjoner som kalender og møteplanlegger osv. slik at vi kan starte en effektiviseringsprosess allerede nå.

Kommunikasjon

Med kostnadseffektive telefoniløsninger fra GetTDC vil det være mulig for oss i Den norske kirke, både lokalt og sentralt, å forbedre samhandling og utnytte hverandres ressurser og erfaring i langt større grad. Get TDCs bedriftsnett løsning, integrert med Den norske kirkes felles IKT infrastruktur hos Kirkepartner IKT, vil bidra til å skape mer effektiv kommunikasjon mellom ansatte, frivillige og



DEN NORSKE KIRKE

Foreløpig kirkelig fellesnemnd for nye Orkland

med kirkens medlemmer. Dette er nødvendig når vi skal bygge Den norske kirke for fremtiden, sier merkantil leder, Knut Riksen jr. i Kirkepartner IKT

Get TDC vil kunne levere følgende:

- Telefoniløsning med bucketprising, som betyr at alle brukere har én felles datakvote som fordeles etter behov i virksomheten. Løsningen gjør at man slipper problemer med overforbruk og negative overraskelser på faktura.
- Nye skybaserte tjenester tilpasset behov – krever ingen investeringer for å komme i gang
- Bedriftsnett med profesjonell sentralbordløsning som håndterer samtalestyring til køer og servicenummer, integrasjoner mot kalender, opplysningstjenester og SMS, alt levert i et elegant grensesnitt for betjening av løsningen
- Private mobilabonnenter som også kan knyttes til bedriftsløsningen

For Kirkepartner Basis kunder (driftskunder på Kirkepartners IKTs plattform) vil disse i tillegg få mulighet til integrasjon mot blant annet Outlook kalender og Skype for Business. Dette til en lavere kostnad enn om den enkelte skulle håndtere dette på egen hånd eller mot andre eksterne driftsleverandører. I tillegg får en ved å være på samme IT plattform tilgang til en rekke andre samhandlingsgevinster når dette også integreres med GET TDC bedriftsnettløsning.

Kostnaden til dette avhenger i hvor stor grad det blir innkjøpte telefoner, eller om egne abonnement blir knyttet opp mot løsningen. Det settes derfor en skjønnsmessig kostnad på **kr. 150.000,-** til dette.

Informasjon

Tidligere sammenslåingsprosesser har vist at et viktig suksesskriterium er åpenhet og informasjon knyttet til alle trinn i prosessen. Det er i denne sammenheng viktig med informasjon til alle ansatte, medlemmer av folkevalgte råd, menighetenes medlemmer, innbyggerne, brukere av tjenester, prestetjenesten, kommunene, KA, bispedømmet, og eventuelle sentrale myndigheter. I likhet med kommunen vil kirkelige fellesråd bli kontaktet for å dele informasjon om sammenslåingsprosessen med andre som ikke ennå har kommet i gang. Informasjonsarbeidet estimeres til **kr 100.000**.

Utvikling av organisasjonen og arbeidsmiljø

Etablering av felles organisasjonskultur er viktig for gode samarbeid og trivsel blant de ansatte, og må i hensyn tas helt fra starten av. Ulike staber har ulik kultur, og nå skal det slås sammen til en større enhet. Dette er et eget tema i omstillingsprosessen som vil, gjennom stabsbyggende, sosiale tiltak og fagsamlinger underveis, ha som målsetning å etablere en felleskultur og danne grunnlag for et godt arbeidsmiljø.



DEN NORSKE KIRKE

Foreløpig kirkelig fellesnemnd for nye Orkland

Stabsutvikling vil omfatte om lag 40 ansatte. Pr. dd. er det seks ansatte i Agdenes (2,14 årsverk), åtte ansatte i Meldal (6,1 årsverk), tjue ansatte i Orkdal (ca. 14 årsverk) og to ansatte i Snillfjord (0,4 årsverk), totalt 36 personer fordelt på ca. 23 årsverk. Frem mot sammenslåing er det en målsetning å ha en felles overnattingstur, samt minimum 1 dagssamling i semesteret med gruppen. Inkludert faglig innhold estimeres dette til **kr. 300.000**.

Drift kirkelig fellesnemnd og partssammensatt utvalg

Også utvikling av det demokratiske valgte råd vil være nødvendig. Møtegodtgjørelse og reisekostnader for kirkelig fellesnemnd og partssammensatt utvalg på påregnes. Sum: **200.000 kr**

Arbeidsplanverktøyet «LabOra – Tid»

AML krever at stillinger som ikke har fast arbeidstid, skal ha utarbeidet arbeidsplaner. Dette skal være minst 14 dager frem i tid. Prestene og bispedømmerrådsansatte har tatt i bruk dette, og kirkelig fellesråd i Stjørdal har også tatt det i bruk. For at vi skal overholde lovverket må vi få dette på plass. Med kostnader til installasjon kurs og årsavgift, koster dette ca **Sum 70.000 kr**. I normaldriftsår for storkommunen vil dette koste ca 26.000 pr år.

Koordinering av omstilling – prosjektleder

Det foreslås at det opprettes ei 50 %- stilling som prosjektleder fram til 01.01.2020. Sum: **930.000 kr**

Fagkompetanse innenfor kirkespesifikk fagområder

På noen områder vil fellesnemnda være nødt til å innhente fagspesifikk kompetanse for kirkelige problemstillinger. Dette vil for eksempel være utgifter relatert til bistand fra KA (Kirkens arbeidsgiverorganisasjon). **Sum: 50.000 kr**

Konklusjon med budsjett

Foreløpig kirkelig fellesnemnd er opptatt av at omstillingsarbeidet blir gjort på en kvalitativ god måte. Det legger grunnlaget for det nye fellesrådet. Dersom økonomi til å drive prosessen uteblir vil det ha konsekvenser både for kirkens omstillingsprosess, for kirkelig fellesråds ordinære drift og for framtidig nye enhet. Det er ikke ei ønska utvikling. Det ønskes at tilstrekkelige økonomiske ressurser blir gitt slik at det kan bli en god og forsvarlig prosess mot Orkland kirkelige fellesråd.

Dette medfører betydelige ressurser på ulike områder, beskrevet over. Det er følgende økonomiske behov direkte knyttet til sammenslåingen:



DEN NORSKE KIRKE

Foreløpig kirkelig fellesnemnd for nye Orkland

IKT	Kursing-, kjøp og implementering av Kirkepartner. Kom på plattformen. Drift av dette til ny enhet er opprettet.	240.000
	Kjøp-, kursing -, implementering-, bruk av Public 360	200.000
	Kjøp-, kursing-, implementering av kirkefaglig og gravfersprogram	200.000
TELEFON	Felles telefonisystem	150.000
INFORMASJON		100.000
STABSYGGENDE / utvikling av ny stab	Utvikling av ny stab og ivaretagelse av et godt arbeidsmiljø	300.000
FELLESNEMND	Møtegodtgjørelse og drift av partssammensatt utvalg og kirkelig fellesnemnd	200.000
PROSJEKTLEDER	50 % stilling i 2 år 01.01.2018 – 31.12.2019	930.000
VERKTØY FOR ARBEIDSPLANER OG TIDSBRUK	Samme program som prestene og bispedømmerådet har tatt i bruk. «LabOra-Tid»	70.000
Konsulentbistand	Fagspesifikk konsulentbistand	50.000

Samlet kostnadsestimert for opplistede behov beløper seg til kr: **2.370.000**

Økonomiske behov presentert her inngår i kirkens lovpålagte administrative og driftsmessige oppgaver som er konkretisert i kirkelovens § 14.

Med vennlig hilsen

Midlertidig fellesnemnd i nye Orkland
Meldal kirkekontor
Løkkenveien 2
7336 Meldal



Saksbehandler
Marit Ingvaldsen Risvaag

Dato
19.04.2018

Arkivreferanse
2017/10215-
7

Saksgang		
Saknummer	Utvalg	Møtedato
16/18	Formannskap	25.04.2018
15/18	Kommunestyre	02.05.2018

Vedtak om utredning kino, bibliotek og flerbruksareal - vurdering offentlig anskaffelse

Behandling i Formannskap - 25.04.2018

Saken sendes kommunestyret for videre behandling.

Torstein Larsen fremmet følgende forslag fra PP, AP, SBL:

Alternativt vedtak:

1. Som Rådmannens innstilling

Punkt 2 og punkt 3 erstattes av nytt punkt 2:

2. Rådmannen utlyser en konkurranse som gir kommunen en rett, men ikke en plikt, til å inngå kontrakt om leie av lokale til formål kino og bibliotek i sentrum. Anskaffelsen skal gjennomføres etter anskaffelsesregelverket. Konkurransen skal gjennomføres innen 15. juni.

Det skal settes objektive kriterier for valg av plassering og konsept:

- Egnethet lokasjon (tilbudt tomt)
- Mulighet for kjøp av tomt for byggetrinn II i tilknytning til leiearealet
- Skisseprosjekt/konsept som viser totaliteten av mulig framtidig prosjekt
- Leiepris pr kvm

Kontrakten som lyses ut skal deles opp i to faser:

- I. Samhandlings / utredningsfasen, der det etter slutført utredningsfase forutsettes at det skal fattes en endelig beslutning om å inngå leiekontrakt
- II. Eventuell inngåelse av leiekontrakt

Utredningen skal være ferdig innen 15. oktober, slik at prosjektets kostnader er kjent før budsjettbehandling for 2019 starter.

Nytt punkt 3, tidligere punkt 4:

3. Orkdal kommune arbeider videre med to konsept for en festsal som arena for teater, konserter og andre store arrangement. Fellesnemda for Orkland involveres i dette arbeidet:

- a. Et byggetrinn 2 i kommunal regi tilknyttet kino/bibliotek i sentrum
- b. Oppgradering av dagens kinosal/kulturhus på Bårdshaug til kommunens storstue og festsal. Et nærliggende grep her kan være å utvikle en Thams-sal som profilerer den nye kommunen i samspill med Bårdshaug Herregård og Thams-paviljongen.
- c. I planlegginga av prosjektet inngår et egnet lokale som kan brukes som livssynsnøytralt seremonirom hvor religiøse symboler m.m. med letthet kan tas inn og ut. Rommet bør ha plass til minimum 150 sitteplasser.

Avstemming

Rådmannens innstilling – 5 stemmer (SP1, OrL.2, H1, V1)

Torstein Larsens forslag – 6 stemmer og vedtatt (AP4, Sbl.1, PP1)

Tilråding i Formannskap - 25.04.2018

1.

Kr 774 000 kroner fra enheten kultur og fritid sitt overskuddsfond gjøres tilgjengelig for videre arbeid med utredning av ny kino og bibliotek samt flerbruksareal. Restmidler brukes til planlegging av nytt kulturhus i Orkdal/Orkland. Rådmannen får ansvaret for nødvendige budsjettendringer

2.

Rådmannen utlyser en konkurranse som gir kommunen en rett, men ikke en plikt, til å inngå kontrakt om leie av lokale til formål kino og bibliotek i sentrum. Anskaffelsen skal gjennomføres etter anskaffelsesregelverket.

Konkurransen skal gjennomføres innen 15. juni.

Det skal settes objektive kriterier for valg av plassering og konsept:

- Egnethet lokasjon (tilbudt tomt)
- Mulighet for kjøp av tomt for byggetrinn II i tilknytning til leiearealet
- Skisseprosjekt/konsept som viser totaliteten av mulig framtidig prosjekt
- Leiepris pr kvm

Kontrakten som lyses ut skal deles opp i to faser:

I. Samhandlings / utredningsfasen, der det etter slutført utredningsfase forutsettes at det skal fattes en endelig beslutning om å inngå leiekontrakt

II. Eventuell inngåelse av leiekontrakt

Utredningen skal være ferdig innen 15. oktober, slik at prosjektets kostnader er kjent før budsjettbehandling for 2019 starter.

3.

Orkdal kommune arbeider videre med to konsept for en festsal som arena for teater, konserter og andre store arrangement. Fellesnemda for Orkland involveres i dette arbeidet:

A Et byggetrinn 2 i kommunal regi tilknyttet kino/bibliotek i sentrum

B Oppgradering av dagens kinosal/kulturhus på Bårdshaug til kommunens storstue og festsal. Et nærliggende grep her kan være å utvikle en Thams-sal som profilerer den nye kommunen i samspill med Bårdshaug Herregård og Thams-paviljongen.

C I planlegginga av prosjektet inngår et egnet lokale som kan brukes som livssynsnøytralt seremonirom hvor religiøse symboler m.m. med letthet kan tas inn og ut. Rommet bør ha plass til minimum 150 sitteplasser.

Saken sendes kommunestyret for behandling.

Rådmannens innstilling

Formannskapet vedtar følgende:

1. Kr 774 000 kroner fra enheten kultur og fritid sitt overskuddsfond gjøres tilgjengelig for videre arbeid med utredning av ny kino og bibliotek samt flerbruksareal. Restmidler brukes til planlegging av nytt kulturhus i Orkdal/Orkland. Rådmannen får ansvaret for nødvendige budsjettendringer
2. Orkdal kommune utreder grunnleggende forhold rundt brukervedvirkning, behovsanalyser, rom og funksjonsprogram etc, for kino og bibliotek samt flerbruksareal. Kjøp av tjenester fra eksterne aktører er nødvendig for dette arbeidet. Følgende fremdrift forutsettes:
 1. Prosjektet skal omfatte kinolokaler, lokaler til bibliotek, samt flerbruksarealer der behov og størrelse avklares mer.
 2. Kommunens driftskostnader kartlegges.
3. Rådmannen utarbeider et prosjekt i sentrum med følgende forutsetninger:

Utredningen med kostnader må være ferdig innen 15. oktober, slik at prosjektets kostnader er kjent før budsjettbehandling for 2019 starter.

- 4 Dersom formannskapet går for denne løsningen, arbeider Orkdal kommune videre med to konsepter for en festsal som arena for teater, konserter og andre store arrangement. Fellesnemnda for Orkland involveres i dette arbeidet:
 - a) Et byggetrinn 2 i kommunal regi tilknyttet kino/bibliotek i sentrum.
 - b) Oppgradering av dagens kinosal/kulturhus på Bårdshaug til kommunens storstue og festsal. Et nærliggende grep her kan være å utvikle en Thams-sal som profilerer den nye kommunen i samspill med Bårdshaug Herregård og Thams-paviljongen.
 - c) I planlegginga av prosjektet inngår et egnet lokale som kan brukes som livssynsnøytralt seremonirom hvor religiøse symboler m.m. med letthet kan tas inn og ut. Rommet bør ha plass til minimum 150 sitteplasser.

Bakgrunn for saken

Vedtak i Kommunestyre - 04.04.2018

Formannskapet vedtar følgende:

1. Kr 774 000 kroner fra enheten kultur og fritid sitt overskuddsfond gjøres tilgjengelig for videre arbeid med planlegging av nytt kulturhus i Orkdal/Orkland. Rådmannen får ansvaret for nødvendige budsjettendringer
2. Orkdal kommune og Salvesen & Thams samarbeider om fellesoppgaver som brukermedvirkning, behovsanalyser, felles rom og funksjonsprogram etc. Samarbeidet må ikke komme i konflikt med lov om offentlige anskaffelser. Kjøp av tjenester fra eksterne aktører er aktuelt for dette arbeidet. Følgende fremdrift forutsettes:
3. Rådmannen i samarbeid med Salvesen og Thams utarbeider et prosjekt på Rømme med følgende forutsetninger:
 1. Prosjektet skal omfatte kinolokaler, lokaler til bibliotek, samt flerbruksarealer der behov og størrelse avklares mer.
 2. Kommunens driftskostnader kartlegges.
 3. Det må avklares om et slikt samarbeid er i tråd med bestemmelsene om offentlige anskaffelser.

Utredningen med kostnader må være ferdig innen 15. oktober, slik at prosjektets kostnader er kjent før budsjettbehandling for 2019 starter.

4. Dersom kommunestyret går for denne løsningen, arbeider Orkdal kommune videre med to konsepter for en festsal som arena for teater, konserter og andre store arrangement. Fellesnemnda for Orkland involveres i dette arbeidet:
 - a) Et byggetrinn 2 i kommunal regi tilknyttet kino/bibliotek på Rømme.
 - b) Oppgradering av dagens kinosal/kulturhus på Bårdshaug til kommunens storstue og festsal. Et nærliggende grep her kan være å utvikle en Thams-sal som profilerer den nye kommunen i samspill med Bårdshaug Herregård og Thams-paviljongen.
 - c) I planlegginga av prosjektet inngår et egnet lokale som kan brukes som livssynsnøytralt seremonirom hvor religiøse symboler m.m. med letthet kan tas inn og ut. Rommet bør ha plass til minimum 150 sitteplasser.

Vedtaket fra kommunestyret legger til grunn at samarbeidet mellom Salvesen og Thams og Orkdal kommune må ivaretas slik at dette ikke kommer i konflikt med reglene om offentlig anskaffelser.

Etter vedtaket skal kommunen bekoste utredningen og samarbeidet skal omfatte behovsavklaring og beskrivelse/prosjektering av et senter for kino og bibliotek samt flerbruksareal. Det åpnes i vedtaket kjøp av tjenester for å løse oppdraget kan være aktuelt.

Rådmannen har, i tråd med kommunestyrets vedtak, gjort en vurdering i forhold til et felles utredningsprosjekt mellom Salvesen og Thams og Orkdal kommune om nytt kino og bibliotek samt flerbruksareal og forholdene til regelverk om offentlige anskaffelser.

Det vises forøvrig til saksfremlegg som lå til grunn for kommunestyrets behandling.

Vurdering

Hovedreglene for offentlig anskaffelse

Kommunen avgjør selv om de vil utføre oppdrag og tiltak selv eller om en ønsker å kjøpe i markedet. Dersom kommunen ønsker å inngå samarbeid eller avtale med andre for utførelse av oppdrag må forholdet til anskaffelsesregelverket vurderes.

Lov og forskrift om offentlige anskaffelser gjelder når oppdragsgivere inngår vare-, tjeneste- eller bygge- og anleggskontrakter eller gjennomfører plan- og designkonkurranser, med en anslått verdi som er lik eller overstiger 100.000 kroner ekskl. mva.

Anskaffelser skal:

- Sikre effektiv ressursbruk
- Åpne for konkurranse
- Skje på en samfunnstjenlig måte

Forskriften definerer hva som utgjør henholdsvis en varekontrakt, en tjenstekontrakt eller en bygge- og anleggskontrakt i § 4-1.

Unntak for erverv eller leie av fast eiendom

Hverken lov om offentlig anskaffelse eller forskrift om offentlig anskaffelse gjelder for erverv eller leie av jord, eksisterende bygninger eller annen fast eiendom, jf. § 2-4 a). Utgangspunktet er derfor at inngåelse av leiekontrakter for eksisterende bygg ikke er omfattet.

Unntaket for leie gjelder etter forskriften kun for leie av eksisterende bygg. For leiekontrakter som inngås før bygget er oppført, må en trekke grensen mellom hva som regnes som leie og hva som vil bli ansett som en bygg- og anleggskontrakt.

Momenter i vurderingen:

- Oppdragsgivers påvirkning på byggarbeidene
- Risikoen for byggekostnadene
- Fastsettelse av leie etter markedsleie for denne type lokaler eller er leie fastsatt for å dekke økonomiske risikoen
- Formålet med bygget
- Kontraktens varighet
- Evt. opsjon på kjøp
- Skal oppdragsgiver kjøp/leie hele bygget eller bare en del av det

Vurderinger av grensene mellom leieavtaler/erverv av eiendom og bygg og anleggskontrakter har vært oppe til vurdering i flere klagesaker for Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA). En av sakene som omhandler denne problematikken var KOFA sak 2009/1 hvor Askøy kommune ble ilagt et gebyr på 1 750 000,- kroner for ulovlig direkte anskaffelse av oppføring av leiligheter.

Av vurderingene i saken fremgår blant annet:

Ved forhåndsvarselet la klagenemnda til grunn at utformingen av bygget var utviklet i samarbeid mellom partene, basert på innklagedes spesifikasjoner. Innklagede har bestridt at dette gir en dekkende beskrivelse av de faktiske forhold. Det er imidlertid på det rene at endringen av prosjektet til først å omfatte basestasjon, og deretter til å omfatte 12 i stedet for 10 leiligheter var basert på et ønske fra innklagedes side. Som nevnt tidligere fremgår det av kommisjonens veileder at den delen av definisjonen av "bygge- og anleggskontrakt" i § 4-1 bokstav a som referer til "utførelse på en hvilken som helst måte av et bygg og anlegg som oppfyller de krav som er satt av den offentlige oppdragsgiver" tar sikte på å omfatte avtaler hvor den offentlige oppdragsgiver overlater til medkontrahenten å utføre et bygge- og anleggsarbeid, basert på oppdragsgivers spesifikasjoner. At innklagede overlot detaljplanleggingen til valgte leverandør endrer ikke avtalens karakter av å være en bygge- og anleggskontrakt.

Det var i KOFA - saken videre klart at anleggelse av leilighetene på denne grunneiendommen ikke kunne gjennomføres uten etter avtale med utbygger som var eier av denne. At kommunen hadde fordeler med samlokalisering ved valg av denne plasseringen var ikke tilstrekkelig for å avvike kravet for offentlig anskaffelse.

Angjeldende sak gjaldt skillet mellom kjøp av eiendom og bygg og anleggskontrakt, men reguleringen og vurderingsgrunnlaget er det samme som ved skillet mellom leie og bygg og anleggskontrakt.

Mange av de forholdene som må inngå i vurderingsgrunnlaget i forhold til om dette er en leie eller bygg og anleggskontrakt vil først bli avklart gjennom det utredningsarbeidet som skal gjennomføres innen 15. oktober jf. kommunestyrets vedtak. Dette gjelder en behovsbeskrivelse, konkretisering av hva som inngår i senter for kino og bibliotek samt flerbruksareal, leieperiode og pris, ønske om opsjon på kjøp m.m. En aktuell problemstilling for flerbruksarealet er tilpassede lokaler for den fremtidige kulturskolen i Orkland. Det er og viktig å ta stilling til mulighetene for en senere utbygging av kulturhus, slik at de valgene som gjøres i forhold til kino og bibliotek samt flerbruksareal er forenelig med utredning og senere prosjekt for kulturhuset. Med dagens beskrivelse og behov for prosjektering og avklaringer er det i dag mest som taler for at en kontrakt vil bli ansett som en bygg og anleggskontrakt og ikke et leieforhold, men det er vanskelig å ta endelig stilling til dette før etter at denne utredningen er gjennomført.

Utredning og planleggingsprosess

Dersom Kr 774 000 kroner fra enheten kultur og fritid sitt overskuddsfond gjøres tilgjengelig for videre arbeid med utredning av ny kino og bibliotek samt flerbruksareal, er det rådmannens vurdering at det vil bli knapt med ressurser for en senere planlegging av nytt kulturhus. Utredning av kulturhus vil ikke være en del av arbeidet som utføres i 2018, men vil komme på et senere tidspunkt etter nærmere bestilling fra Fellesnemnda for Orkland, jf. kommunestyrets vedtak punkt 4.

Kommunen kan innhente råd i forkant av en anskaffelse og ha dialog med markedet. Dialog mellom kommunen og leverandørene kan være et godt redskap i forberedelsen av en anskaffelse for å skape den mest effektive konkurransen. Det er imidlertid viktig å sørge for at opplysninger som utveksles forut for konkurransen, ikke fører til at noen leverandører får urimelige konkurransefordeler i den etterfølgende konkurransen.

Ifølge § 24-2 første ledd bokstav d skal oppdragsgiveren avvise en leverandør som har deltatt i forberedelsen av konkurransen og med dette oppnådd en urimelig konkurransefordel, som ikke kan avhjelpest med mindre inngripende tiltak, jf. § 12-2. En leverandør kan oppnå en urimelig konkurransefordel på flere ulike måter. For eksempel kan han ha fått tilgang til mer informasjon om anskaffelsen og oppdragsgiverens behov enn andre, som gjør han bedre i stand til å utforme sitt tilbud. Uttrykket "*urimelig konkurransefordel*" tilsier at hvilken som helst fordel ikke er nok, konkurransefortrinnet må være av en viss størrelse og betydning. Før leverandøren avvises, skal oppdragsgiveren gi ham en mulighet til å sannsynliggjøre at deltakelsen i forberedelsen ikke vil medføre konkurransevridning.

Det er etter rådmannens vurdering en stor risiko for at en utredning nå, utført i fellesskap mellom Orkdal kommune og Salvesen og Thams, vil gi Salvesen og Thams en innsikt i og påvirkning på prosjektet som medfører at de vil være utelukket fra deltakelse i en senere konkurranse for bygging av nytt kino og bibliotek samt flerbruksareal i sentrum.

For å ivareta intensjonene i kommunestyrets vedtak, som oppfattes å være en reell utredning av mulighetene for plassering av kino og bibliotek samt flerbruksareal i sentrum, som oppføres av utbygger og kan leies av kommunen, anbefaler rådmannen at kommunen alene forestår utredning av prosjektet og bekoste denne utredningen selv. På denne måten vil alle utbyggere, også Salvesen og Thams, kunne delta på lik linje dersom det fattes vedtak om gjennomføring og finansiering av prosjektet og denne må lyses ut som en bygg og anleggskontrakt. Utlysning av konkurranse vil da gjennomføres på bakgrunn av kommunens behovsbeskrivelse og vurderes etter objektive kriterier som leiekostnad, lokalisering, prosjektets kvalitet m.m. Viser utredningsprosjektet at det er rom for å vurdere prosjektet som et reelt leieforhold etter anskaffelsesreglens definisjon, vil en kunne samarbeide videre med aktuell utleier i forhold til dette.

Kommunen har i realiteten flere valg i forhold til mulighet for etablering av nytt kino og bibliotek samt flerbruksareal om en beslutter å realisere dette prosjektet etter gjennomføring av denne utredningen:

- Kommunen kan benytte egen tomt, eller kjøpe en egnet tomt for deretter å lyse ut bygging av kino/bibliotek som en bygg og anleggskonkurranse.
- Kommunen kan utlyse en konkurranse om leie av lokale til formålet kino og bibliotek i sentrum og på denne måten få tilbud om utbygging av dette. Det forutsettes da en åpen konkurranse med objektive kriterier for valg av plassering og konsept.
- Kommunen kan benytte egen tomt eller kjøpe tomt til formålet og bygge ut i egen regi.

- Kommunen kan sjekk om det er mulig å få tilbud om leie av “ferdigstilt lokale” for kino og bibliotek med flerbruksareal.

Dersom en etter utredningen fortsatt er usikker på om forholdet skal anses som leie eller bygg og anleggskontrakt, kan dette avklares ved en intensjonskunngjøring av leiekontrakten. På denne måten får en oppfordret eventuelle konkurrenter til å komme på banen med sine innsigelser i forkant av en avtaleinngåelse. Det anses imidlertid å være for tidlig med en intensjonskunngjøring på nåværende tidspunkt da det mangler en rekke avklaringer.

Kommunestyret har lagt til grunn at beslutning om realisering av prosjektet skal tas opp som en del av budsjettbehandlingen for 2019. Rådmannen legger til grunn at en eventuell intensjonskunngjøring av leieavtale først gjennomføres etter at budsjettbehandlingen for 2019 er slutført.

Tilrådingens økonomiske konsekvenser

Konsekvenser for vedtatte målsettinger

OR 4/18 Heraldikk - oppstart av arbeid for å inkludere barn og unge /-